

《县人民政府办公室关于印发〈在农业农村基础设施建设领域和重点工程项目中推广以工代赈的实施方案〉》 政策解读



一、实施方案出台政策背景

国家发展改革委先后印发《全国“十四五”以工代赈工作方案》《关于在农业农村基础设施建设领域积极推广以工代赈方式的意见》等政策文件

2022年10月《省发改委印发关于在全省重点工程项目中大力实施以工代赈促进当地群众就业增收的实施意见的通知》

2022年12月，市发改委印发《关于在全市农业农村基础设施建设领域和重点工程项目中积极推广以工代赈方式的实施方案》

为做好全县农业农村基础设施建设领域和重点工程项目中推广以工代赈方式有关工作，县人民政府办公室印发了《在农业农村基础设施建设领域和重点工程项目中推广以工代赈的实施方案》

《全国“十四五”以工代赈工作方案》印发 推动以工代赈政策全面升级拓展

CCTV/13

新闻

YOUKU 高

以工代赈 就是“以务工代替赈济”

- 是指政府投资建设基础设施工程
- 受赈济者参加工程建设获得劳务报酬
- 以此取代直接救济的一种扶持政策

二、主要内容

- 1.提高政治站位
- 2.实施对象范围
- 3.重点工作任务
- 4.严格规范项目管理
- 5.组织保障措施

二、主要内容

促进群众就近就业增收，提高劳动技能的一项重要政策，

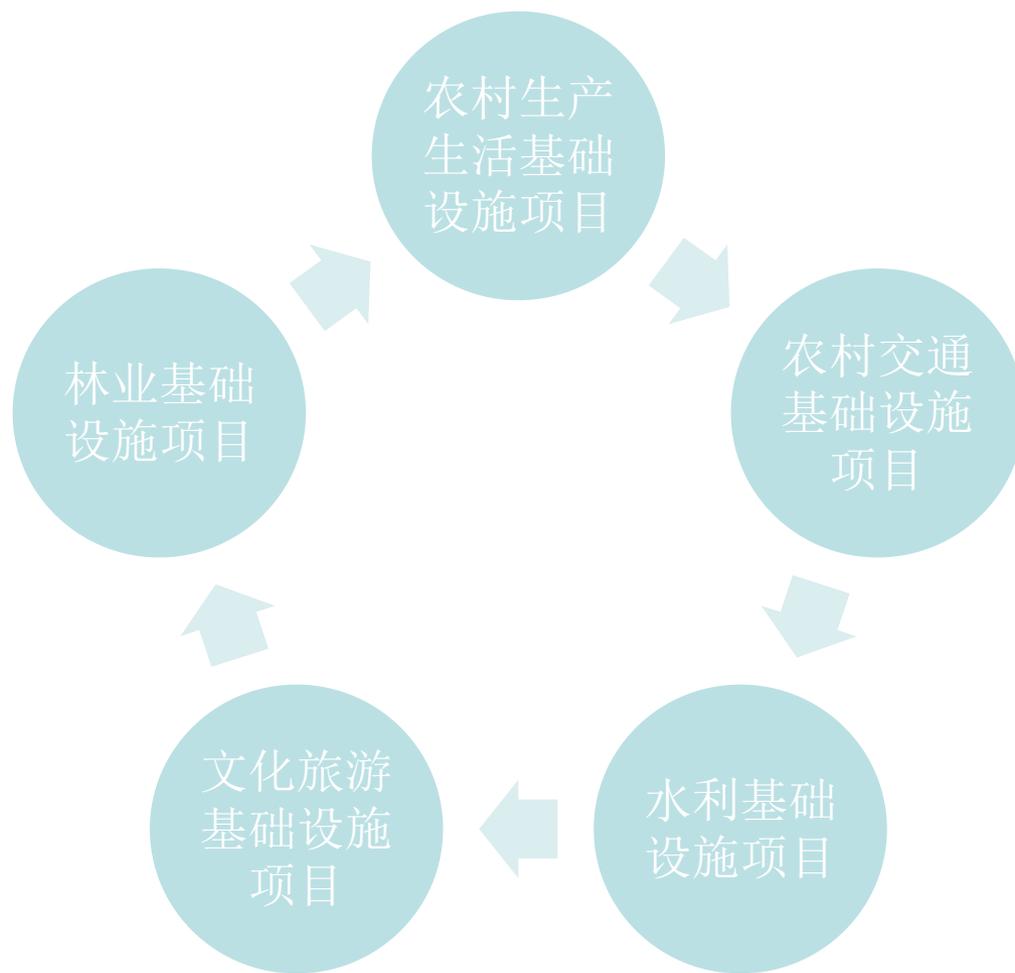
巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴、

促进区域协调发展的重要举措，

实施就业优先战略、完善分配制度、促进共同富裕的有效途径。

在农业农村基础设施建设领域和重点工程项目中积极推广以工代赈方式，既有利于改善乡村生产生活条件、改善农村人居环境、丰富乡村文化生活、补齐“三农”短板、推进产业振兴，也有利于提升农民技能、拓展农村就业空间、激发低收入人口内生动力。

二、主要内容 —— 实施对象范围 聚焦“五个基础设施项目”



二、主要内容 —— 实施对象范围 “瞄准一个重点、聚焦九大领域”

“一个重点”即政府投资的重点工程项目

“九大领域”即围绕交通、水利、农业农村、城镇建设、生态环境、能源、灾后恢复重建、文旅教育卫生体育领域、乡村振兴领域等九个领域；要充分挖掘相关项目主体工程建设及附属临建、工地服务保障、建后管护等

三、重点工作任务

1



形成以工代赈年度项目清单。列出适用以工代赈的农业农村基础设施建设和重点工程项目，分领域形成年度项目清单，并实行动态管理；

2



以项目实施地为主组织动员当地群众参与。组织动员当地农村劳动力、城镇低收入人口和就业困难群体等参与务工；

3



精准做好务工人员培训。项目实施单位充分利用项目施工场地、机械设备等，采取“培训+上岗”等方式，有计划、有目标、有针对性地开展实训和以工代训，帮助参与务工的群众掌握实际操作技能和安全生产技能；

4



及时足额发放劳务报酬。重点工程项目中实施以工代赈的项目向务工群众发放劳务报酬额度，原则上应不低于适用于以工代赈用工环节劳务支出总额的30%；

四、严格规范项目管理

项目前期阶段，项目业主单位在开展重点工程项目可研、初设或施工图等文件编制和有关主管部门在批复时，都要以适当形式体现以工代赈政策要求。

项目建设阶段要压实各方责任，加强对劳务报酬发放情况的检查，坚决杜绝劳务报酬发放过程中拖欠、弄虚作假等行为。

项目管理过程要强化全链条全领域监管，项目建成后，项目竣工验收单位要对以工代赈实施情况联合开展综合评价。

五、组织保障措施

（一）建立健全工作机制。建立县级以工代赈工作协调机制，加强与以工代赈政策与各领域相关政策的统筹协调和综合配套。

（二）持续加大资金投入。在重点工程配套设施建设中实施一批以工代赈中央预算内投资项目，劳务报酬占中央资金比例由原规定的15%以上提高到30%以上，并尽可能增加，统筹相关领域财政资金加大以工代赈投入。

（三）扎实开展绩效评价。定期调度农业农村基础设施建设和重点工程项目实施以工代赈工作进展，纳入现有以工代赈工作成效综合评价范围。

审计局要把以工代赈政策落实情况作为项目审计重要内容。

相关部门要将本领域重点工程项目实施以工代赈工作成效纳入现有相关考核评价范围。

（四）全面加强总结宣传。及时梳理总结以工代赈工作好经验好做法，形成典型案例，加大宣传推荐力度，营造大力实施以工代赈的良好舆论氛围。

六、政策实施的范围及意义

在农业农村基础设施建设领域和重点工程项目中积极推广以工代赈方式，既有利于改善乡村生产生活条件、改善农村人居环境、丰富乡村文化生活、补齐“三农”短板、推进产业振兴，也有利于提升农民技能、拓展农村就业空间、激发低收入人口内生动力。特别是重点工程项目投资规模大、受益面广、带动效应强，吸纳当地群众就业潜力巨大，是新发展阶段实施以工代赈的重要载体。在重点工程项目中大力实施以工代赈，既是促进有效投资、稳就业保民生、拉动县域消费、稳住经济大盘的重要举措，也是推动人民群众共享改革发展成果、提高劳动者素质的有效手段。

