草案公示稿

通城县国土空间总体规划

TERRITORIAL SPATIAL PLANNING OF TONGCHENG

（2021——2035年）



通城县人民政府

通城县自然资源和规划局

2023年4月

前言

通城县位于幕阜山北麓，东南与江西省修水县交界，南与湖南省平江县接壤，西和西北与湖南省岳阳县、临湘市毗邻，北和东北与本省崇阳县相邻，是连通湘、鄂、赣三省的重要门户。地貌以低山丘陵为主，东、西、南三面环山，北面平坦开阔。2020年，全县七普常住人口42.63万人，第三次全国国土调查面积1131.23平方公里。

按照国家和湖北省部署要求，通城县组织编制了《通城县国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。《规划》是通城县落实新发展理念、实施高效能空间治理、促进高质量发展和高品质生活的空间政策，是全县国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设行动的总纲领，为编制下位国土空间总体规划、详细规划、相关专项规划和实施国土空间用途管制的基本依据。

按照省、市统一部署，为加强公众参与并充分听取社会各界意见，现进行《规划》公示以广泛征求公众意见。



目录

Contents

01 规划总则

02 目标定位

03 国土空间总体格局

04 底线管控

05 彰显特色

06 支撑体系

07 规划实施保障



01

规划总则

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划范围和期限

1.1 指导思想

高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻落实党的二十大精神和习近平总书记关于湖北工作的重要讲话和指示批示精神，坚定不移落实好党中央决策部署和省委、咸宁市委及通城县委工作要求，为落实国家和省市重大战略部署提供空间保障，实现国土空间开发保护更高质量、更有效率、更加公平、更可持续。

1.2 规划原则

生态优先，永续绿色发展

开放协同，区域融合发展

以人为本，品质提升

全域统筹，城乡融合

公众参与、共谋共治

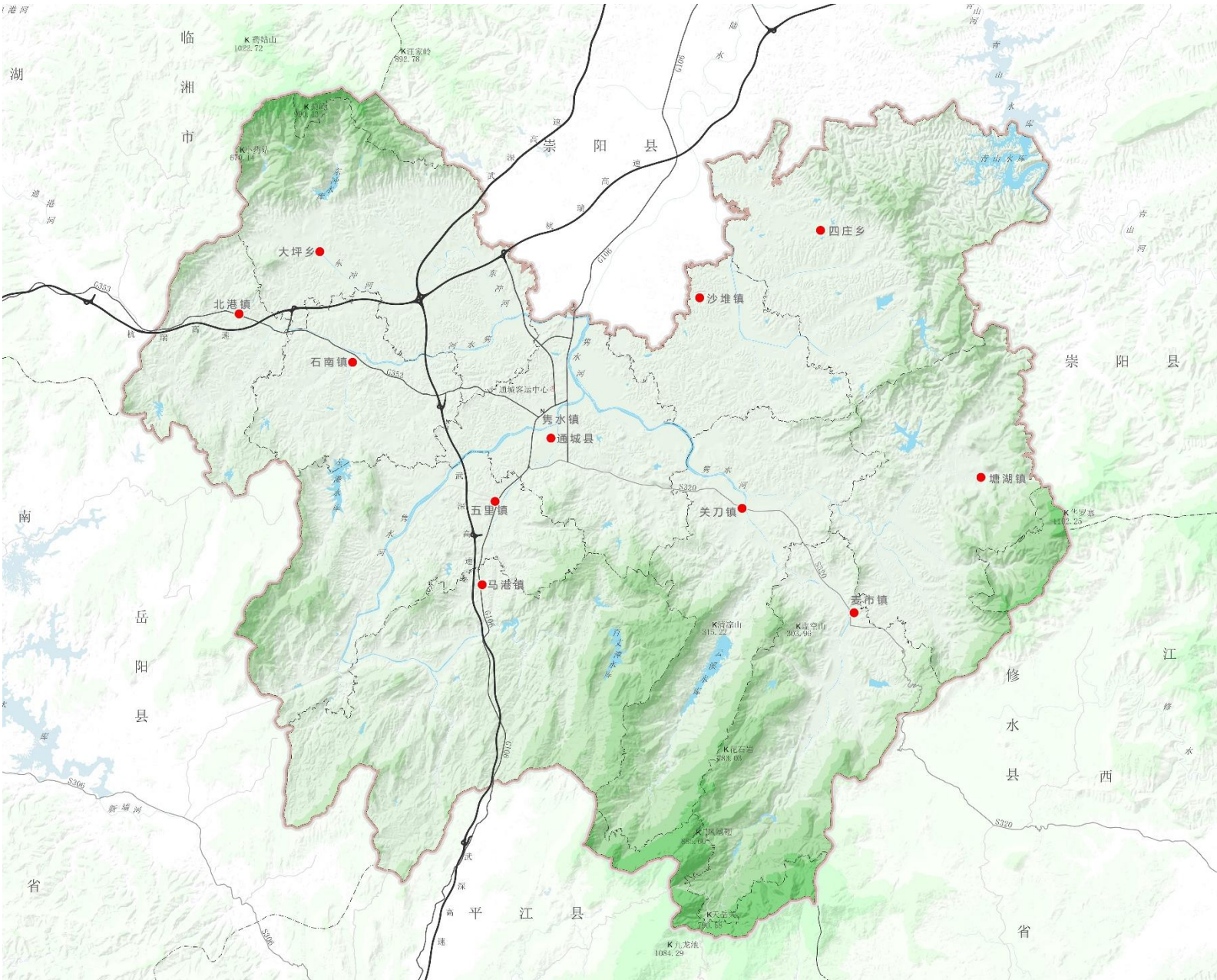
1.3 规划范围和期限

规划范围

本次规划范围为通城县行政辖区，含9镇2乡，总面积约1131.23平方公里。

规划期限

规划基期为2020年，期限为2021年至2035年。近期至2025年，远期至2035年，展望至2050年。



02

目标定位

2.1 发展定位

2.2 规划目标

2.3 空间战略



2.1 发展定位

■ 战略定位

中部地区绿色发展先行区

中部地区制造业强县

幕阜山外向型经济发展引领区

鄂东南生态宜居城市

■ 城市性质

幕阜山区域性中心城市

力争打造幕阜山区的经济中心、商贸物流中心、旅游服务中心、科技文化教育中心，承担区域区域商贸物流基地、通平修旅游服务基地职能，成为区域性中心城市。

先进制造业基地

依托通城县良好的制造业基础，做强做优磨料磨具、云母制品、电子信息、医药健康、食品饮品、陶瓷建材六大支柱产业，打造通平修绿色发展先行区的先进制造业基地。

文化底蕴深厚生态宜居城市

依托通城县良好的自然环境本底，以“楚风瑶韵，隽秀通城”为城市文化内涵，打造宜居宜业宜游的生态秀美山城。

2.2 规划目标

2025

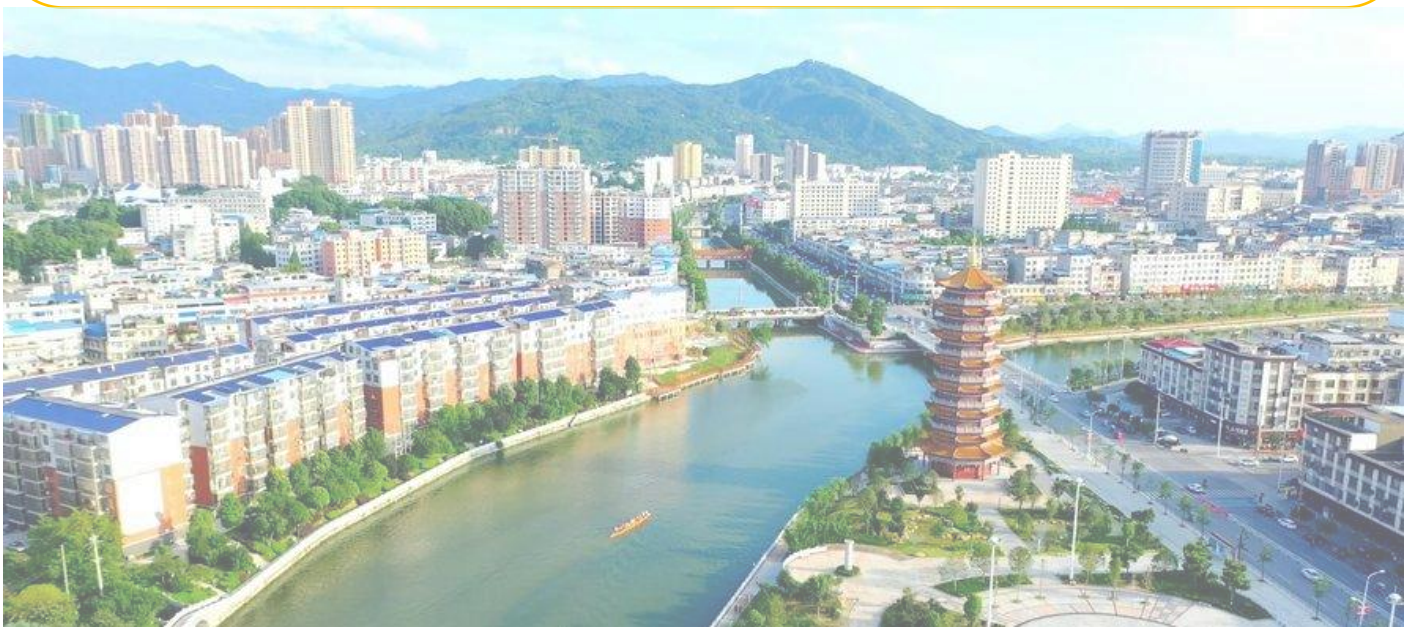
到 2025 年，支撑高质量发展与新发展格局的主要国土空间框架基本形成。国土空间开发与保护的空间矛盾冲突得到有效协调，粮食、生态、水资源、能源资源安全保障能显著增强，县域总体格局成势见效，中心城区能级显著提，空间品质和生态宜居水平进一步提升。

2035

到 2035 年，建成幕阜山区域性中心城市，现代化国土空间治理体系进一步完善。国土开发利用效率和水平显著提高，文化价值在国土空间中全面彰显。与国土空间格局相匹配的基础设施体系基本建设完成，实现各级城镇和城乡协调发展，全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

2050

展望到 2050 年，全面建成具备较强竞争力和影响力、以人民为中心的高质量生态文明城市。建设成为韧性安全、绿色永续的生态文明城市，资源配置能力、产业创新能力，内生动力和区域竞争力、公共服务水平、文化影响力达到省内先进城市水平。



2.3 空间战略



生态战略：生态优先，绿色崛起

坚持生态优先，扩大“两山”试点县创建成果,促进人地关系和谐发展。响应咸宁“绿色崛起”战略,产业结构舍“黑”创“绿”,空间布局弃“灰”调“绿”,城乡建设“共生共荣”。



区域协同战略：融入通平修，引领南三县

积极融入“通平修”绿色发展先行区，共建长江中游区域交通枢纽，培育绿色产业一体化发展集群，实施生态环保一体化工程。以通城为中心引领做强咸宁市“南三县”，共同创建“两山”示范县。



产业战略：两点发力，多力融合

建成长江中游城市群“绿心”，着力打造“金三角”物流集散中心。强化龙头引领作用，合力打造电子信息、新材料、大健康等绿色产业集群。



空间战略：一心引领，两城驱动

强化县城中心地位和带动作用，打造灵动秀美的鄂南门户。以“大坪乡”和“麦市镇”为县域发展副中心，大坪乡围绕中药材打造健康养生旅游目的地，麦市镇发挥“一脚踏三省”区位优势，打造边贸旅游新城。



文化传承战略：引红融绿，擦亮八佰

湘鄂赣联动打造“幕阜山·中国红色心脏”地带，引红融绿，全域统筹，构建县域红绿双色旅游格局。与“四行仓库”联动打卡，形成“八佰壮士故里”品牌。



品质营造战略：塑造隽秀，传承瑶韵

传承历史文脉，提升通城县人文魅力，塑造“隽秀”精致的人居环境。深入挖掘千年古瑶文化，提炼具有代表性的民族元素，丰富城市家具，运用“楚风瑶韵” 元素点缀通城的城市细节。

03

国土空间总体格局

3.1 国土空间开发保护格局

3.2 农业发展格局

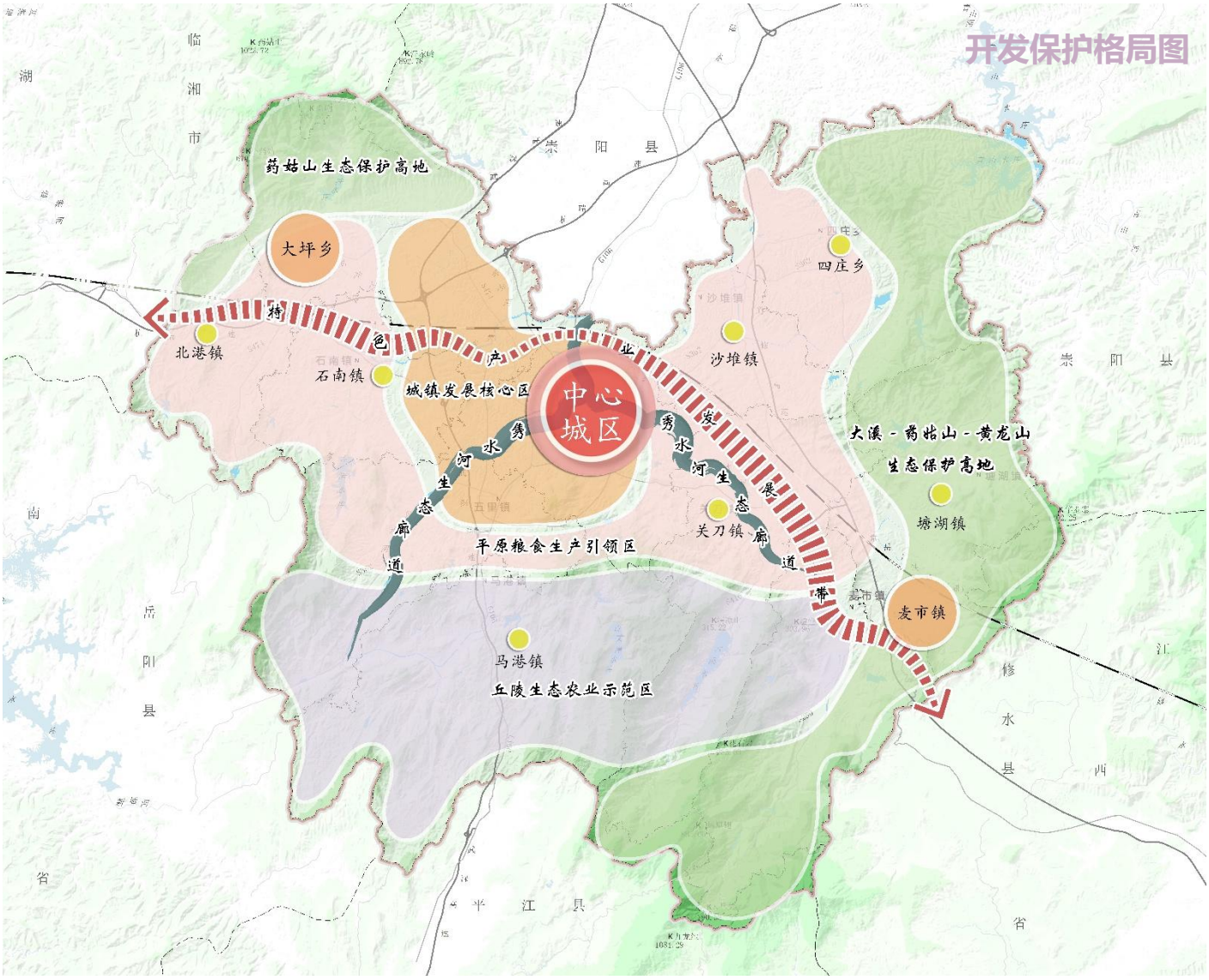
3.3 生态保护格局

3.4 城镇空间格局



3.1 国土空间开发保护格局

构建“一带三片区，两廊两高地”的国土空间开发保护格局。



开发格局：一带三片区

一带：特色产业发展带

以国道353为轴带，串联沿线乡镇发展。

三片区：城镇发展核心区、平原粮食生产引领区、丘陵生态农业示范区

确定差异化发展方向，提升经济水平。

保护格局：两廊两高地

两廊：隽水河、秀水河生态廊道

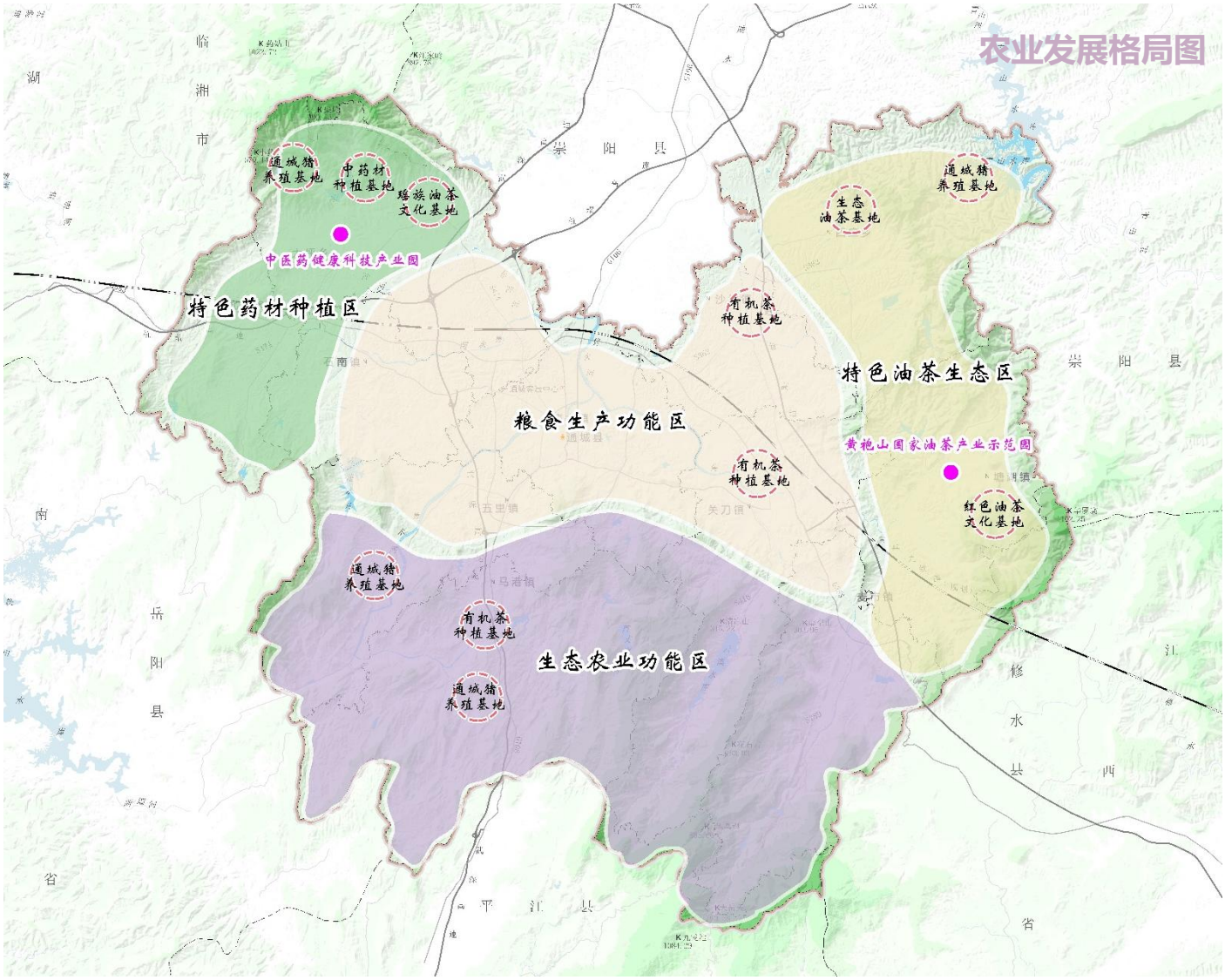
开展岸线治理，改善水质。

两高地：药姑山生态保护高地、大溪-药姑山-黄龙山生态保护高地

加强生态保护，提升生态服务功能。

3.2 农业发展格局

构建“两园区，四片区，N基地”的农业发展格局。



两园区：中医药健康科技产业园、黄袍山国家油茶产业示范园

以中药材和油茶种植为重点，通过规模化种植，提升品牌价值，打响通城农业品牌。

四片区：特色药材种植区、粮食生产功能区、生态农业功能区、特色油茶种植区

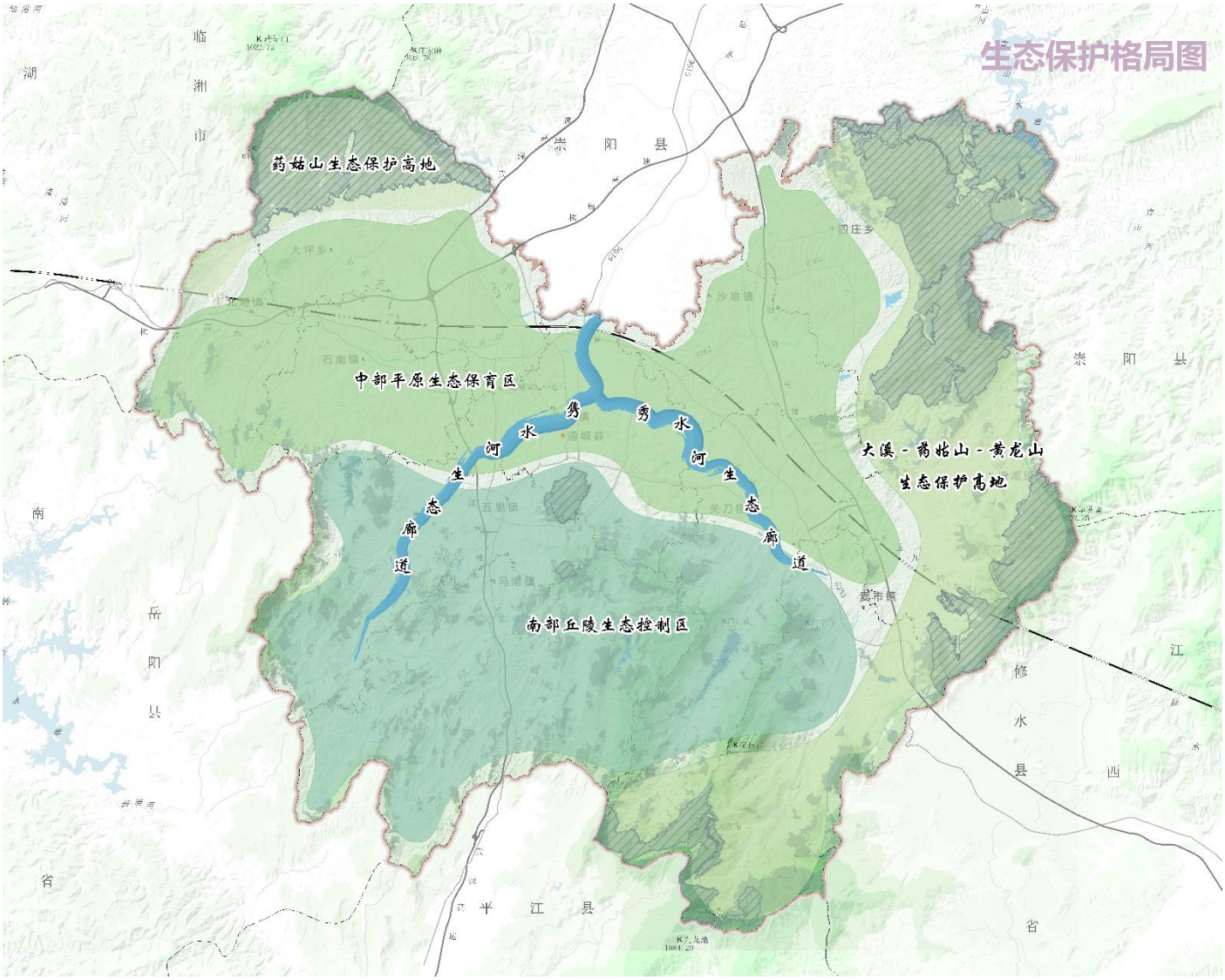
结合农业种植适宜性评价和现状农业布局，全县分成四大功能区，差别化实现特色发展。

N基地：有机茶种植基地、油茶种植基地、中药材种植基地、通城猪养殖基地

围绕“两茶一药一猪”，结合各乡镇特色，形成规模化种养殖基地。

3.3 生态保护格局

构建“两廊两区两高地”的生态保护格局。



两廊：隽水河生态廊道、秀水河生态廊道

以流域综合治理为抓手，开展岸线整治，修复水环境，推进水质持续改善。

两区：中部平原生态保育区、南部丘陵生态控制区

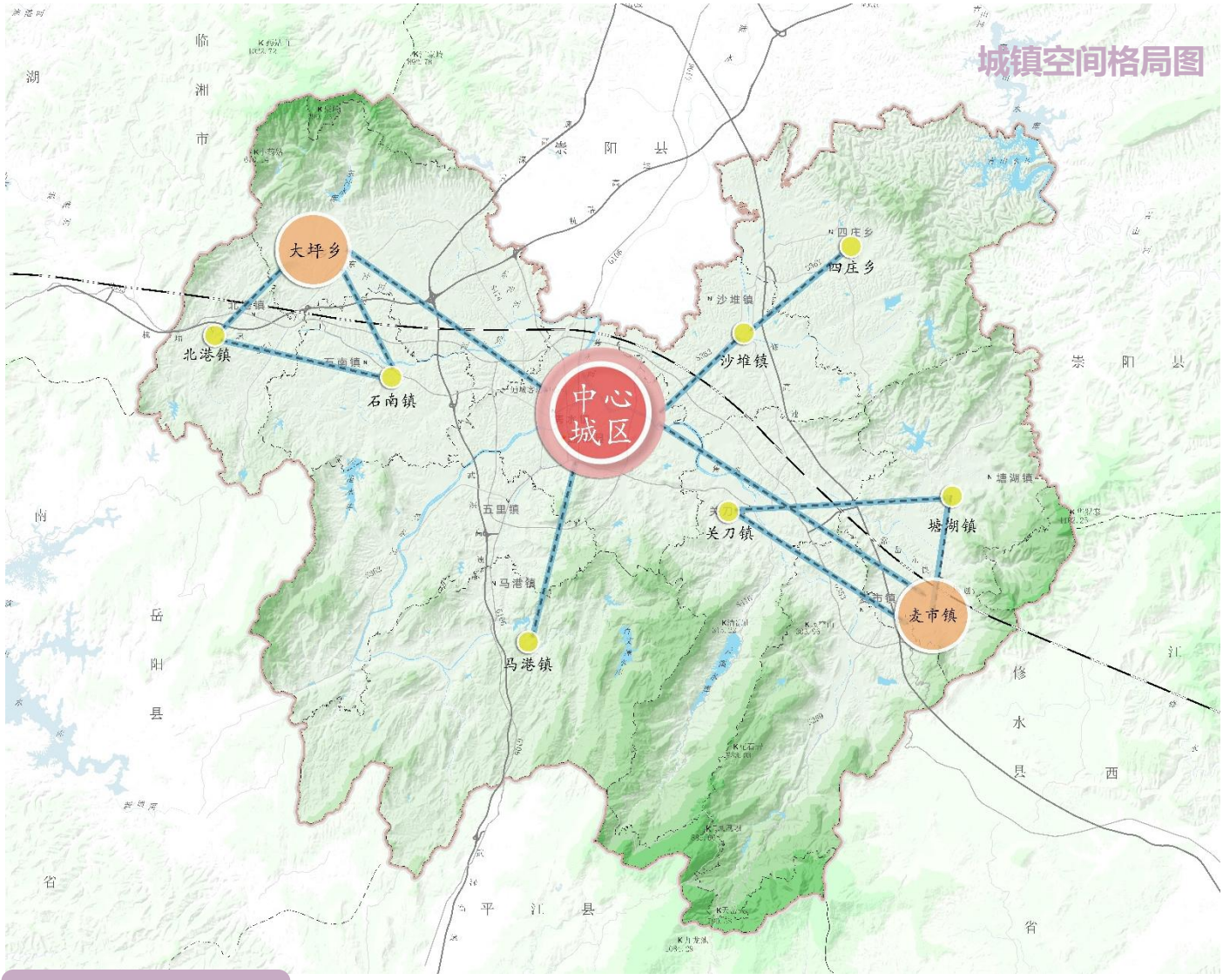
生态保育区加强生态保护和修复，生态控制区以生物多样性保护为重点。

两高地：药姑山生态保护高地、大溪-药姑山-黄龙山生态保护高地

以自然保护地为重点，严守生态保护红线，筑牢生态屏障，提升生态服务功能。

3.4 城镇空间格局

构建“一城引领，两核支撑，多点协同”的新型城镇化格局。



一城引领

做优中心城区。以隽水镇、五里镇、通城县开发区为中心城区，打造商贸物流、绿色产业、文化旅游、公共服务中心，提升城区服务层级与能力。

两核支撑

做强重点乡镇。以“大坪乡”和“麦市镇”为县域发展副中心。“大坪乡” 围绕中药材打造健康养生旅游目的地，“麦市镇” 发挥“一脚踏三省”区位优势，打造边贸旅游新城。

多点协同

做精特色乡镇。以石南镇、马港镇、关刀镇、塘湖镇、北港镇、沙堆镇和四庄乡7个特色乡镇为支撑节点，挖掘特色，协同发展，形成合力。

04

底线管控

4.1 统筹划定三条控制线

4.2 严守管控要求



4.1 统筹划定三条控制线

统筹划定永久基本农田保护红线、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线，作为调整经济结构、规划产业发展、推进城镇化不可逾越的红线。

永久基本农田

- 按照保质保量要求划定永久基本农田**232.30平方公里**，保障国家粮食安全和重要农产品供给。





生态保护红线

- 按照生态功能重要性全县划定生态保护红线**288.18平方公里。**

城镇开发边界

- 按照集约适度、绿色发展要求全县划定城镇开发边界**32.10平方公里。**



4.2 严格管控要求

永久基本农田

严守耕地保护底线，落实上级下达的耕地和永久基本农田保护的任务，并逐级分解，带位置下达。永久基本农田一经划定，严格落实《土地管理法》(2019年修正)、《土地管理法实施条例》(2021年修订)、《基本农田保护条例》(2011年修订)等相关法律规定；建立健全永久基本农田质量评价监测制度、动态监管制度和考核激励制度确保永久基本农田面积不减、质量提升、布局稳定。

生态保护红线

严格保护自然保护地、生态功能重要区域和生态敏感脆弱区域，按照《自然资源部生态环境部国家林业和草原局关于加强生态保护红线管理的通知》(自然资发[2022]142号)等相关规定进行管理，构建连续完整的生态空间；生态保护红线内自然保护地核心保护区原则上禁止人为活动，其他区域严格禁止开发性、生产性建设活动，除国家重大战略项目外，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动。

城镇开发边界

城镇开发边界管理按照《市级国土空间总体规划编制指南（试行)》、《关于在国土空间规划中统筹划定落实三条控制线的指导意见》等政策文件中相关要求执行。在城镇开发边界内实行“详细规划+规划许可”的管制方式，在不突破规划城镇建设用地规模的前提下，城镇建设用地布局可在城镇弹性发展区范围内进行调整，同时相应核减城镇集中建设区用地规模，调整方案由国土空间规划审批机关的同级自然资源主管部门同意。

05

彰显特色

5.1 推进品质城区建设

5.2 加强历史文化保护

5.3 塑造魅力城乡风貌



5.1 推进品质城区建设

构建“两心两轴六片区”的城区空间结构

两心

城区综合服务中心

城东文化休闲中心

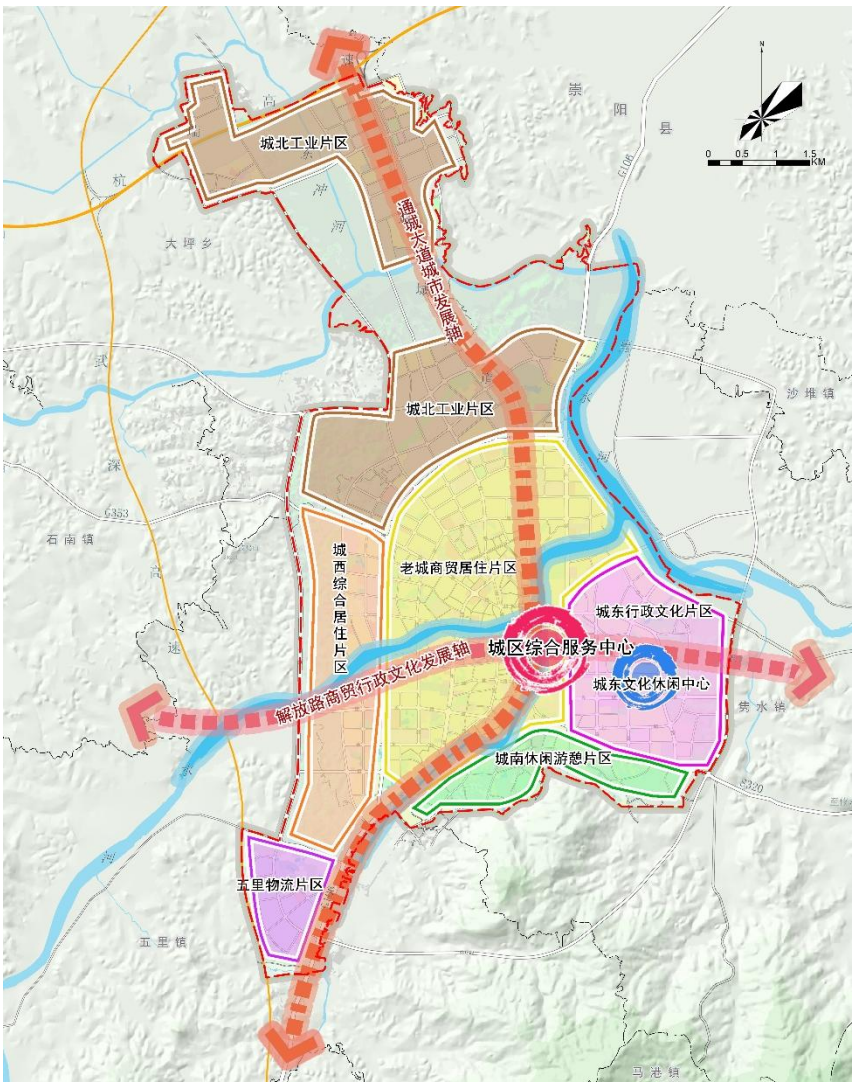
两轴

通城大道城市发展轴

解放路商贸行政文化发展轴

六片区

城北工业片区、城西综合居住片区、老城商贸居住片区、城东行政文化片区、城南休闲游憩片区、五里物流片区。





5.2 加强历史文化保护

保护和弘扬通城优秀历史文化，延续通城历史文脉，传承通城文化精神。构建全域历史文化资源保护体系，提升城市品质，促进城市文化、经济、社会、生态环境全面协调与可持续发展。

保护各级文物保护单位42处

划定各级文物保护单位的保护范围和建设控制地带的具体界线。

保护中国传统村落2处

明确保护内容，切实保护好村落文化特色、地方特色，保护好各类文物古迹。

保护与活化利用非物质文化遗址31项

对非物质文化遗产实行分级保护，根据非物质文化遗产代表性项目的特点和现状，实行传承性保护、生产性保护、抢救性保护、记忆性保护、区域性整体保护等分类保护制度。







5.3 塑造魅力城乡风貌

城乡风貌定位：融合优质山水资源与瑶族故里、红色记忆等文化积淀，打造山环水绕、生态优良、人文荟萃的**隽秀之地**。

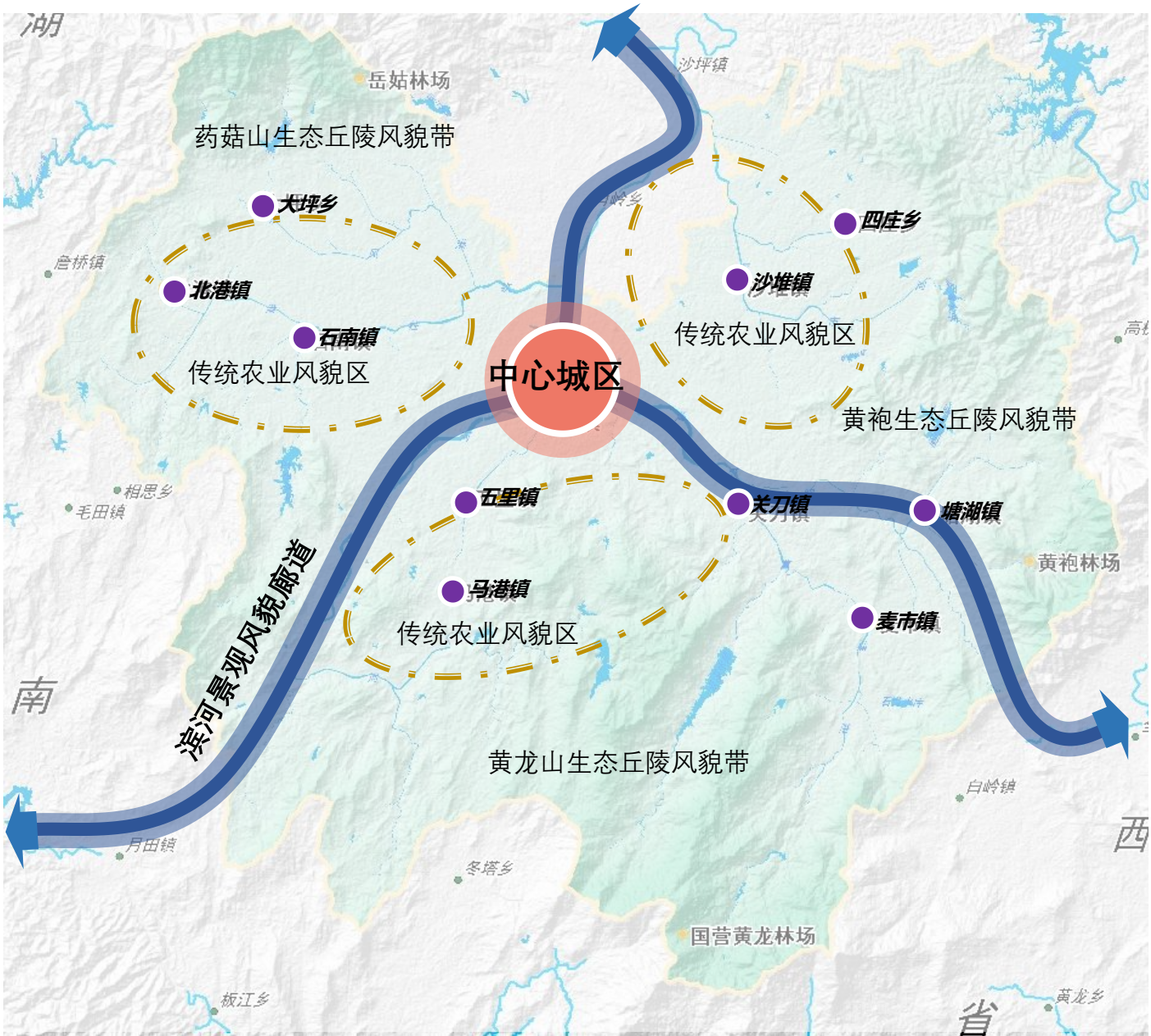
城乡风貌总体格局：“一主两廊、三区三带”

一主：中心城区现代城镇风貌区；

三区：三个传统农业风貌区；

两廊：隽水河、秀水河滨河景观风貌廊道；

三带：药姑山生态丘陵风貌带、黄袍山生态丘陵风貌带、黄龙山生态丘陵风貌带。



06

支撑体系

6.1 构建综合交通规划

6.2 完善公共服务设施体系

6.3 高效安全基础服务设施

6.4 健全防灾减灾体系



6.1 构建便捷的综合交通体系

外畅内达、服务高效、布局合理、功能明确

构建交通与国土空间格局协同发展方式

坚持绿色安全、健康宜居、开放协调、富有活力的理念，科学合理地构建交通格局，塑造美丽国土空间，服务于生态保护优先的自然资源管理的要求，服务于高质量发展建设现代化经济体系的要求， 服务于高品质生活实现新型城镇化的要求。

疏通多层次对外交通脉络，构筑区域综合一体交通运输体系

构建“公铁并举”的综合交通运输体系。在运输网络上，未来构建以干线公路、铁路（规划）为骨架，连通性公路为补充、重要客货运（物流）园区为承载，布局合理、衔接顺畅、便捷高效的现代综合交通运输网络。

链接山水人文资源，缔造快进慢游特色旅游交通网络

依托高等级公路等构建“快进”交通网络，提高旅游通达性和便捷性，并根据景区旅游接待规模确定公路建设标准；丰富完善全县旅游公路建设，因地制宜建设完善旅游风景道，根据《通城县旅游发展规划》规划市域自行车道、步行道等“慢游”交通设施。

疏解城市过境交通，实现内外交通互不干扰

梳理通城城区过境公路，建设城市交通与过境交通分流、分离组织方式，构建通城城区绕城交通环线，引导过境交通与城市交通相互分离，降低过境交通穿行城区的交通流量，减少过境交通对城市交通的干扰。



6.1 构建便捷的综合交通体系

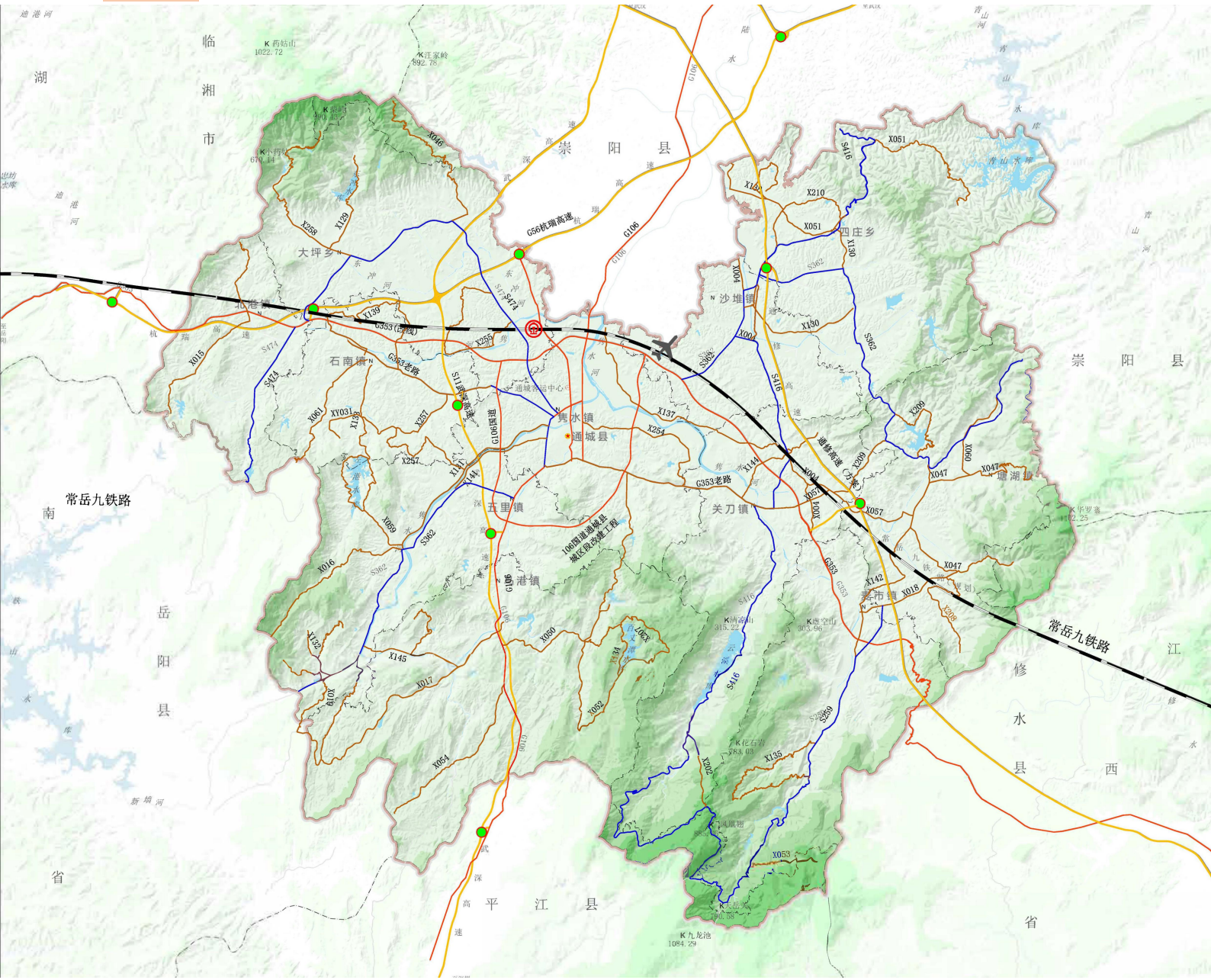
县域：形成“公、铁、空、水”的综合交通运输体系

公路 “一横两纵”的高速公路网及“两环、两横、两纵、三连、三射”的干线公路网。

铁路 预留常岳九铁路线路廊道。

航空 预留通城通用机场用地。

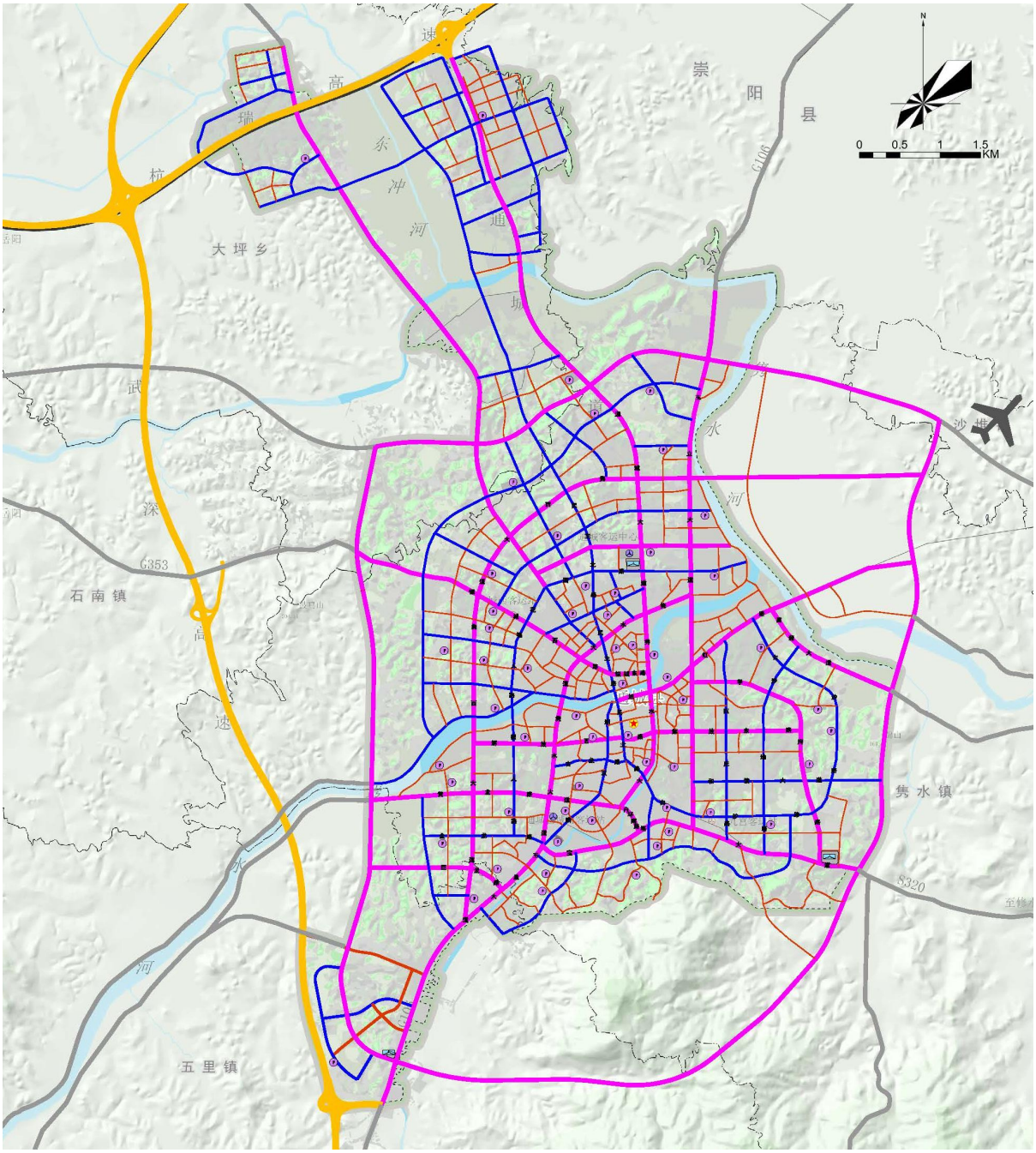
水运 形成“一轴多点”的水运布局。



6.1 构建便捷的综合交通体系

城区：形成“八横六纵一环”主干网交通系统

由城市主干路、次干路、普通国省干线公路共同构成中心城区的干线路网，疏解城市对外交通流量，发挥支撑城市空间拓展和用地布局发展的作用。老城区路网延续现有路网格局，采用窄路面、密路网的形式布局路网系统，以拓宽、改造、打通断头路、拥堵路为主；新城区采用相对规整的路网结构。



6.2 完善公共服务设施体系

构建“中心城区-乡镇-中心村-一般村”四级城乡体系。

充分考虑人口结构、空间分布、发展趋势、行为特征等多维度特征，构建**“中心城区-乡镇-中心村-一般村”**四级城乡公共服务设施体系。



中心城区生活圈

结合中心城区居民生活需求，确定不同层级生活圈范围，配置职业学校、高中、文化活动中心、养老服务中心，卫生服务中心等。

乡镇生活圈

结合乡镇居民生活需求，确定乡镇生活圈范围，配置中学、文化活动站、卫生室和室外综合健身场地等。

中心村生活圈

结合中心村居民生活需求，统筹布局各类服务要素，配置小学、卫生室、文化培训、体育健身中心、金融电信服务点等。

基层村生活圈

结合基层村居民生活需求，因地制宜配置各类公共服务设施，优先考虑幼儿及老人生活便利性，坚持集约节约原则。

6.3 高效安全基础服务设施

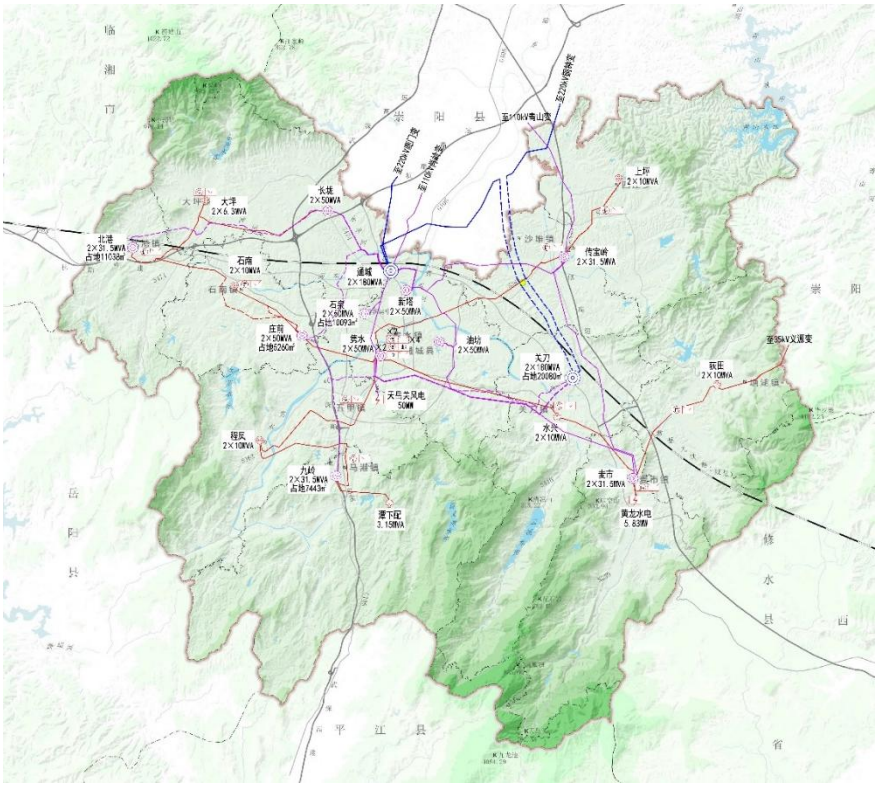
建设绿色清洁、高效稳定的基础设施支撑网络

电力

抢抓“双碳”发展机遇，因地制宜发展水电、太阳能、风能等可再生能源，形成2座220千伏变电站，10座110千伏变电站，7座35千伏变电站，推进智能电网建设，提升供电保障率。

通信

加强新型通信基础设施建设，积极推进重点领域行业大数据平台建设，深入推进信息基础设施与传统基础设施融合发展。加快布局5G网络，优先推进中心城区、旅游景点、乡镇集镇、美丽乡村等区域5G建设，并逐步向行政村延伸。







6.3 高效安全基础服务设施

建设绿色清洁、高效稳定的基础设施支撑网络

给水

坚持城乡供水一体化和区域供水规模化发展方向，坚持“建大、并中、撤小”的原则，对农村供水进行规模化改造。

排水

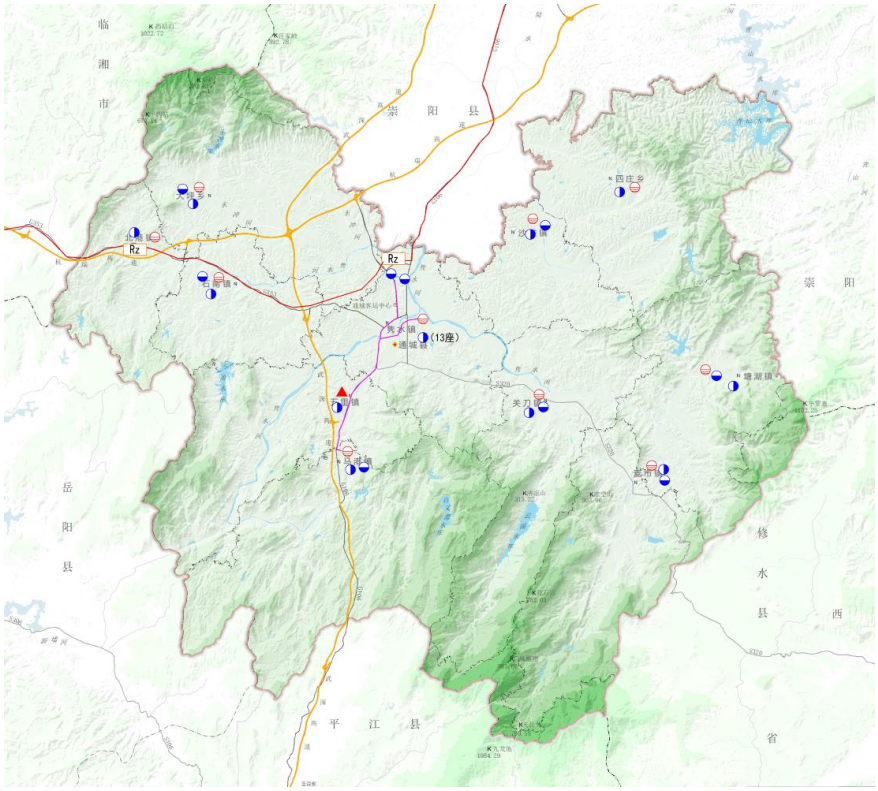
实施水污染防治攻坚战，加强污水治理；保护原有水生态系统，留足城市生态空间和水域用地，让城市与自然共生。

燃气

规划形成以管输天然气资源为主、LNG资源为辅的天然气供应系统，建设互联互通的天然气管网，形成“双气源”的供气格局。

环卫

全面实施垃圾分类，健全生活垃圾管理系统，并向社区前端延伸，形成“垃圾收集—转运—填埋/焚烧/回收利用”的收运系统。







6.4 健全防灾减灾体系

提升城市韧性，增强城市抗风险能力

防洪排涝

建立以河道护堤、护岸工程建设、重点河段综合治理等完善的防洪工程体系；加强防汛指挥、洪水调度管理、防洪渠管理、洪水风险管理等非工程措施建设，建成较为完善的防洪管控体系。

消防设施

中心城区规划设6处消防站，以保障中心城区消防安全；乡镇消防队依照现行相关规定进行建设。消防站位于责任区的中心，保障消防工作实效性。

人防设施

按“长期准备、重点建设、平战结合”的方针和“与经济建设协调发展、与城市建设相结合”的原则，建立完善的城市防护工程体系、人防疏散体系及备灾体系，增强城市整体防空抗毁能力及战时应急保障能力。

抗震规划

按照以防为主，平震结合的原则，建立抗震减灾系统。规划一般建筑按对应烈度设防，对位于城市上游的水库、城市生命线工程、易产生次生灾害的工程及设施，提高一度重点设防。



07

实施保障

7.1 规划实施保障

7.2 规划公示



7.1 规划实施保障

01 加强规划实施传导

建立规划传导路径

落实省市空间规划传导内容，建立由县、乡镇两级组成，覆盖总体规划、详细规划、相关专项规划3类规划的国土空间规划传导体系。

02 完善实施保障措施

建设完善国土空间基础信息平台
建设国土空间规划一张图

制定规划实施管理的法规政策体系

03 制定近期行动计划

逐步落实近期规划任务和指标

保障“十四五”重点项目用地空间需求

建立空间规划实施年度项目库

7.2 规划公示

为进一步提高《规划》的参与度和可实施性，进行规划草案公示，广泛征求公众意见、凝聚各方智慧。

一、公示时间

2023年4月20日—2023年5月20日，为期30日。

二、公示渠道

通城县人民政府网站：http://www.zgtc.gov.cn/

微信公众号：xxx

三、公众意见提交途径

1、电子邮箱：xxx

2、通城县隽水镇秀水大道特98号

