



武汉



咸宁



赤壁



陆水水库

陆水河

杭瑞高速

雩水河

至黄石

G35

山水悠悠·醉美北港

通城县(铁柱港河流域北港镇枫树河区域)小流域综合治理规划方案

通城县自然资源和规划局
二〇二四年八月

长沙

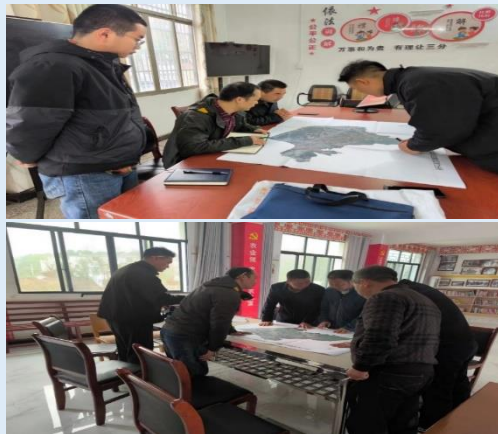


南昌



现场调研及专家评审

规划前期，在镇政府召开项目启动大会，随后编制单位就对各村进行了情况摸底和现场调研。



为加快规划方案的推进力度和项目规划落地可实施性，自规局向所涉及项目的相关部门发出恳请提供关于本项目部门相关项目资料数据的函和子项目意见的函，设计团队同时也实地去相关部门进行项目资料的对接，同时也与县政府汇报沟通，征求各部门及镇村意见。



2023年12月14日在县委
县政府进行项目汇报



2024年3月10日在北港镇
镇政府进行项目汇报



2024年3月22日在北港
镇政府进行项目汇报



2024年4月13日在县委
县政府进行项目汇报

现场调研及专家评审

2024年7月9日，顺利通过专家评审。



2024年7月9日至今，结合专家评审意见，再次与相关部门、镇村进行沟通对接完善成果并呈报县自规局审查通过后，于2024年7月22日完成县资规委员会审查程序。

通城县自然资源和规划局

专家评审意见

会议名称	通城县《铁柱港河流域北港镇枫树河区域》小流域综合治理规划方案专家评审会
评审项目	通城县《铁柱港河流域北港镇枫树河区域》小流域综合治理规划方案
会议时间	2024年7月9日（星期二）下午3:00
会议地点	通城县自然资源和规划局档案楼二楼会议室
评审意见	
专家组由5位专家组成（详见专家组人员签到表附件），专家组成员审查了《通城县《铁柱港河流域北港镇枫树河区域》小流域综合治理规划方案》（以下简称《规划方案》）成果资料，听取了规划设计单位的汇报，与通城县自然资源和规划局代表进行了详细沟通，并认真进行了审查和讨论，形成以下评审意见：	
一、总体评价	
《规划方案》符合《湖北省流域综合治理和统筹发展规划纲要》、《湖北省小流域综合治理试点工作推进方案》、《咸宁市流域综合治理和统筹发展规划》、《通城县流域综合治理和统筹发展规划》等上位规划要求，基础资料、数据详实，调查研究较深入，指导思想明确，编制思路清晰，技术路线较合理，内容完整，要件较齐全，文本、附表、附件和数据基本一致。专家组一致同意《规划方案》通过专家评审，要求严格按照专家评审意见修改后完善上报。	
二、意见和建议	
1、进一步完善现状流域分析，明确流域治理的中心任务。	
2、加强与周边区域流域治理规划的衔接和协调，从流域整体角度出发，优化资源配置，提高治理效果。	
3、进一步完善安全底线管控，生态环境保护治理与修复，促进绿色发展等方面的治理措施。	
4、完善公众参与机制，通过多种形式和渠道，广泛征求当地居民的意见和建议，提高公众对流域治理的认知度和参与热情。	
5、相关项目要与部门进行充分对接，进一步明确项目资金来源和项目实施责任主体，确保项目可实施性。	
评审专家（签字）：张宇	
2024年7月9日	

通城县《铁柱港河流域北港镇枫树河区域》小流域综合治理规划方案、通城县《沙堆河流域四庄乡四庄河区域》小流域综合治理规划方案、湖北药姑山健康产业园控制性详细规划、通城县自然生态公园城市专项规划、通城县绿道系统专项规划专家评审会专家签到表（2024.7.9）			
姓名	(职务)职称	单位	签名
吴海鹏	副局长	县林业局	吴海鹏
卢世雄	高级工程师	县环保局	卢世雄
杨值新	注册规划师	县开发区	杨值新
吴亚明	工程师	县城发集团	吴亚明
刘艳丽	项目办负责人	县水利局	刘艳丽

通城县自然资源和规划局

会议签到表

会议主题	通城县《铁柱港河流域北港镇枫树河区域》小流域综合治理规划方案、通城县《沙堆河流域四庄乡四庄河区域》小流域综合治理规划方案、湖北药姑山健康产业园控制性详细规划、通城县自然生态公园城市专项规划、通城县绿道系统专项规划专家评审会		
会议时间	2024年7月9日（星期二）		
会议主持	王丽君		
会议地点	通城县自然资源和规划局档案楼二楼会议室		
序号	姓名	单位名称	电话号码
1	李益民	武汉恒泰智地技术有限公司	1871122616
2	李松	湖北武汉测绘设计研究院	1342185827
3	武为民	湖北武汉勘测设计研究院	1599141100
4	张松	县安监局	1570185451
5	张松	县安监局	13886805318
6	张松	县安监局	1870226250
7	张松	县安监局	1567153593
8	张松	通城县自然资源和规划局	1871122616
9	张松	北港镇人民政府	15102004878
10	张松	北港镇乡村振兴办	13799518769
11	张松	四庄乡人民政府	1781132237
12	张松	武汉恒泰智地公司	13556158585
13	张松	湖北武汉勘测设计研究院	1871122616



目录

CONTENTS

- 01 现状调查-摸底数
- 02 规划衔接-明方向
- 03 规划目标-定任务
- 04 功能分区-定格局
- 05 重点行动-出示范
- 06 模式探索-谋发展
- 07 项目计划-定责任
- 08 实施机制-保落实

01 现状调查-摸底数

1.1 流域概况

1.2 现状特征

1.3 问题识别



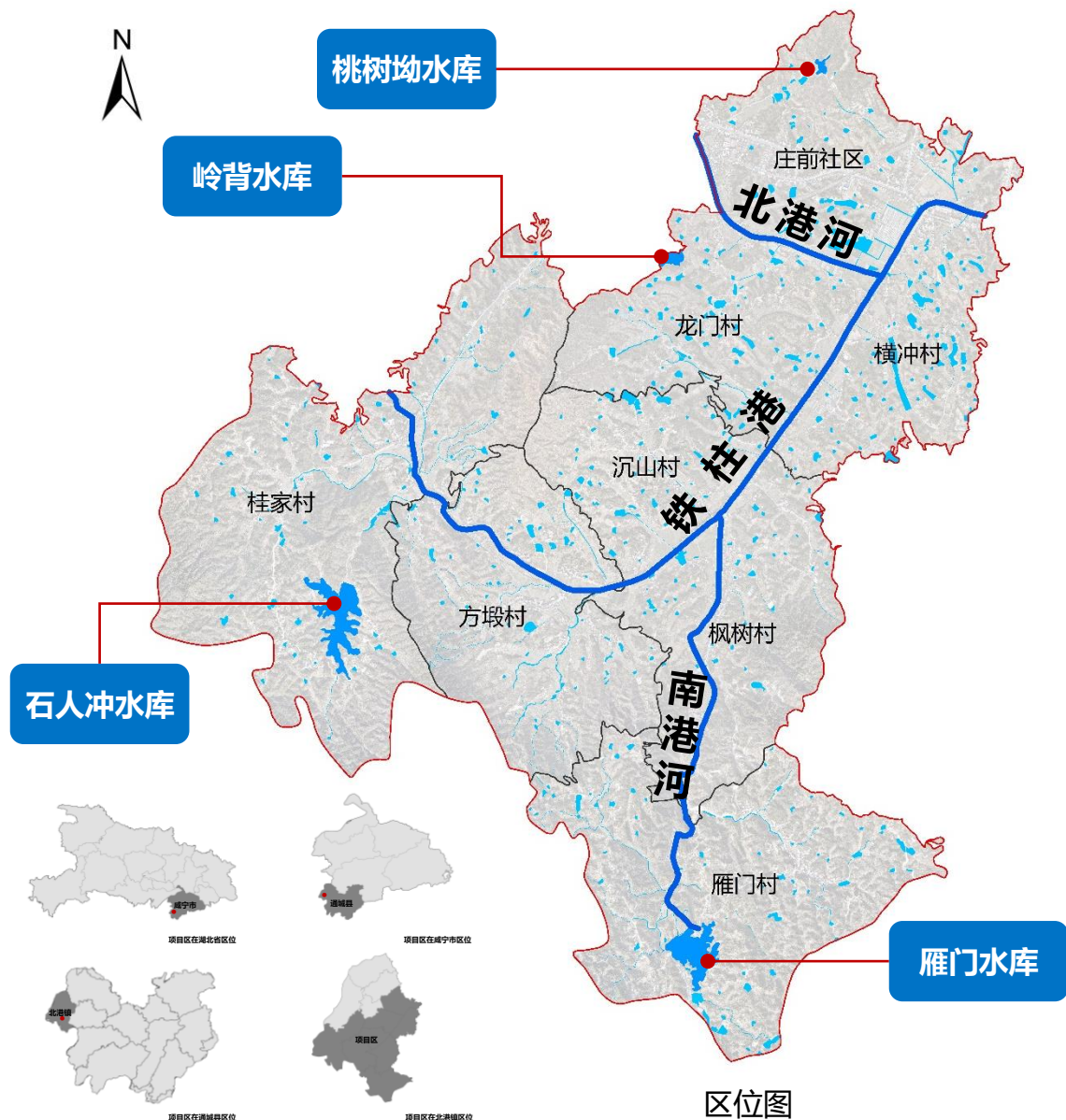
1.1 流域概况—— 区位与范围

◆ 位置

- 鄂、湘两省交界，与北港镇、通城县空间距离近，是通城县西大门户。

◆ 水系分布：3条主要水系、4个主要水库

- 河流：**铁柱港属隼水流域一级支流全长8.63km，北港河全长2.41km，南港河全长4.49km；
- 水库：**雁门水库{115.4万m³（饮用水源地）}、石人冲水库{197.4万m³（备用水源地）}、岭背水库（11.1万m³）、桃树坳水库（10.5万m³）；
- 坑塘水面：**92.7277公顷；
- 沟渠：**20.3617公顷。
- 项目区范围：3655.4530公顷**
- 流经行政单元：**1个农村社区和7个行政村
- 户籍人口：**21786人；
- 常住人口：**8823人；
- 常住居民人均收入：**约1.65万元。



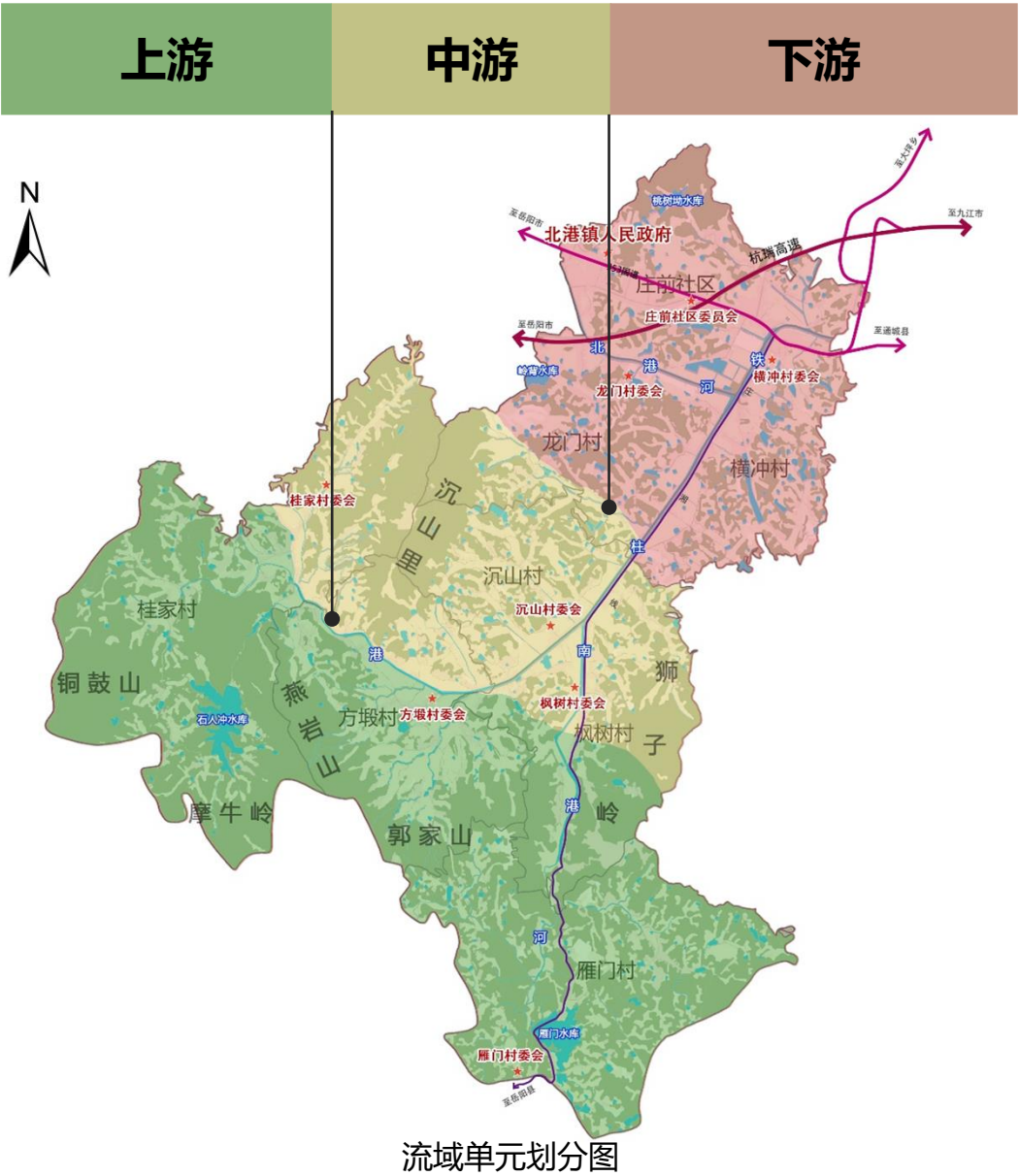
1.1 流域概况—— 区位与范围

◆ 省、市、县域流域单元划分

- 铁柱港河流域北港镇枫树河区域小流域属 **长江干流** 一级流域、**鄂东南片区** 二级流域、**陆水上游片区** 三级流域，**铁柱港流域片区** 四级流域，流域总面积36.55km²。

◆ 北港镇枫树河区域小流域单元划分

- 上游：**1777.95公顷（雁门村、枫树村、方墩村、桂家村）
- 中游：**959.17公顷（枫树村、沉山村、方墩村）
- 下游：**918.33公顷（庄前社区、龙门村、横冲村）



流域单元划分图

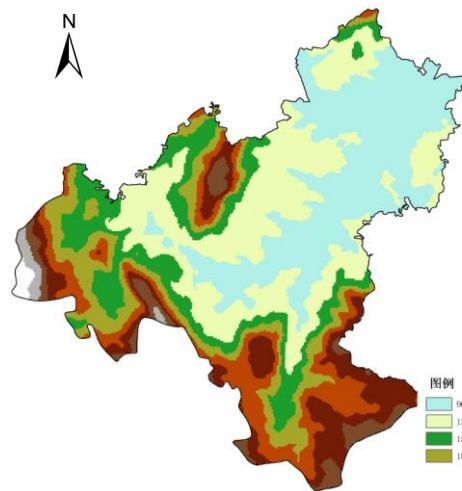
1.1 流域概况——自然地理特征

◆ 地形地貌

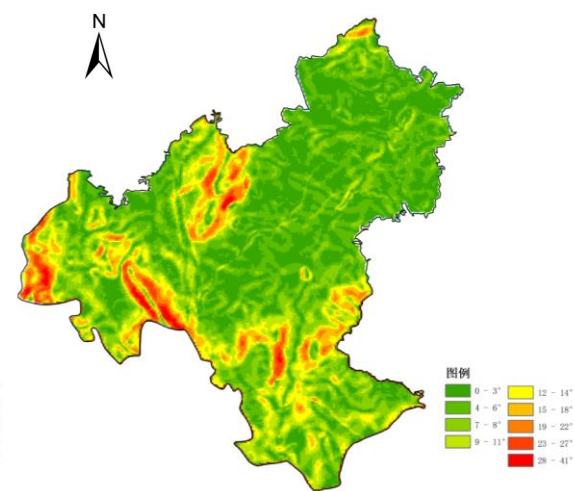
- **地貌**：项目区为**丘陵**地貌，高程介于96m-484m，整体地势西南高中部和东北低，起伏不大。
- **坡度**：项目区内坡度介于0~41°，西南有少部分坡度较陡，整体坡度平缓，**基本小于25度**。

◆ 水文条件

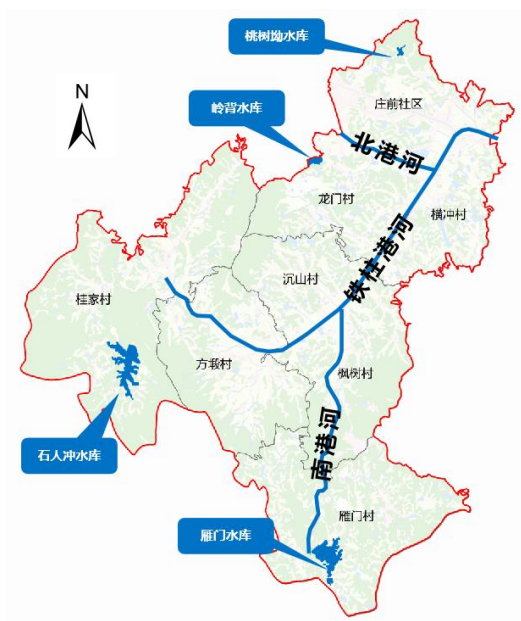
- 项目区内**水资源多样**，河流、水库、坑塘、沟渠星罗棋布，水域总面积180.3478公顷。
- **河流**：主要河流**铁柱港**自东北向西南贯穿全境，另有北港、南港汇入，河流水面30.6067公顷。
- **水库**：有包括**雁门、石人冲、桃树坳、岭背**在内的4个小型水库，水库水面32.5716公顷。
- **坑塘**：92.7277公顷
- **沟渠**：20.3617公顷



现状高程图



现状坡度图



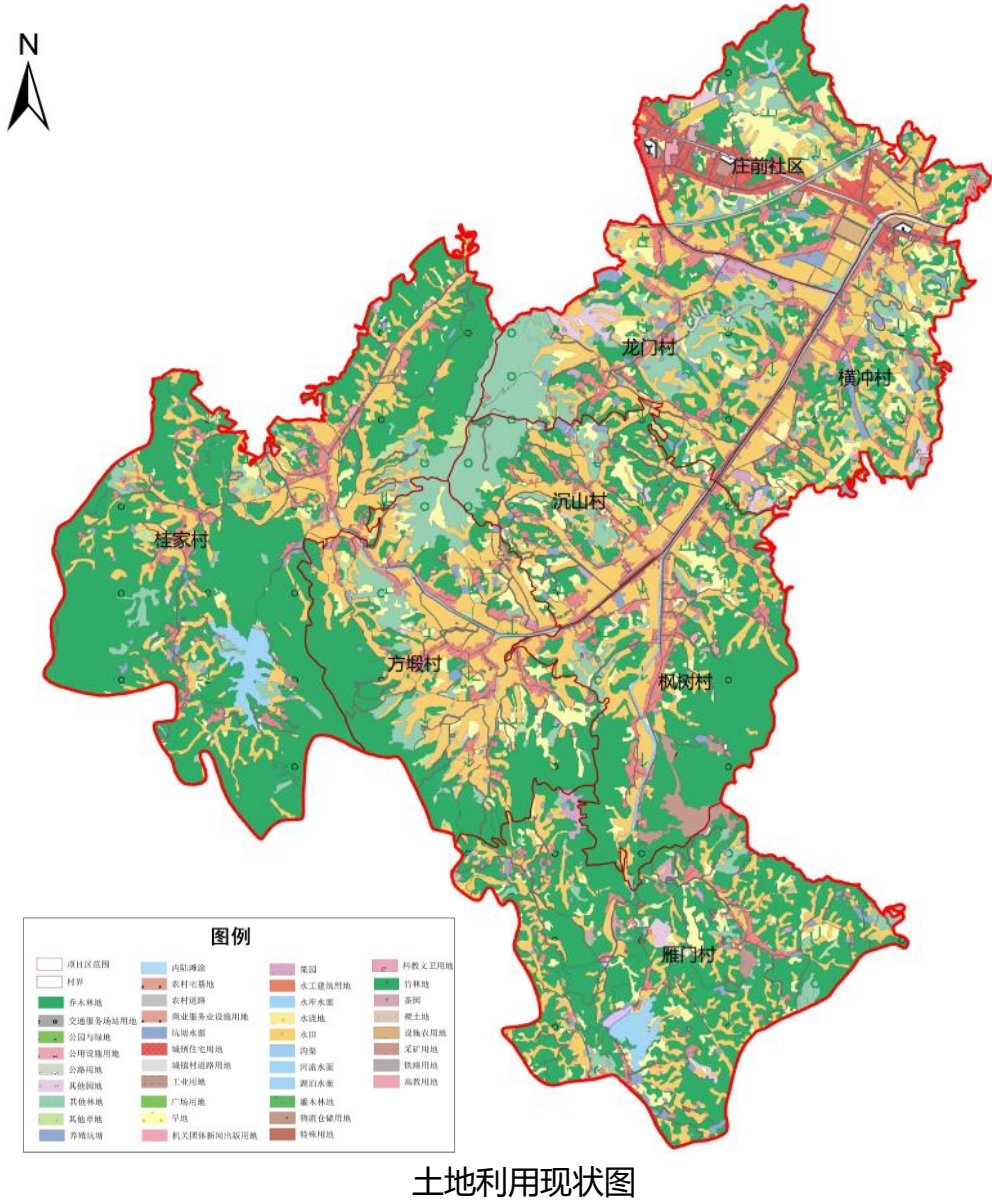
现状水系图

1.1 流域概况——管控底线

◆ 土地利用结构

- 根据2022年国土变更调查数据，项目区土地利用结构总体呈现**“五林一水三分田，一分村湾在其间”**的用地格局。土地总面积3655.4530公顷，其中农用地占比88.20%，建设用地占比9.99%，未利用地占比1.82%。

土地利用现状面积统计表				
一级地类	二级地类		面积（公顷）	占比（%）
农用地	01	耕地	1121.4373	30.68%
	02	园地	50.1628	1.37%
	03	林地	1848.1766	50.56%
	10	交通运输用地	47.4957	1.30%
	11	水域及水利设施用地	145.7698	3.99%
	12	其他土地	10.9836	0.30%
	合计		3224.0258	88.20%
建设用地	05	商业服务用地	1.9866	0.05%
	06	工矿用地	34.6153	0.95%
	07	住宅用地	279.6329	7.65%
	08	公共管理与公共服务用地	9.9141	0.27%
	09	特殊用地	2.9389	0.08%
	10	交通运输用地	32.6516	0.89%
	11	水域及水利设施用地	2.9858	0.08%
	12	其他土地	0.3085	0.01%
	合计		365.0337	9.99%
未利用地	04	草地	29.7874	0.81%
	11	水域及水利设施用地	34.5780	0.95%
	12	其他土地	2.0281	0.06%
	合计		66.3935	1.82%
总计			3655.4530	100.00%



土地利用现状图

1.1 流域概况——管控底线

◆ 三条控制线

- **生态保护红线：**主要位于项目区上游区域，总面积415.1209公顷。
- **永久基本农田：**大部分分布于铁柱港沿线两侧，总面积1041.2475公顷。
- **城镇开发边界：**集中在庄前社区，总面积70.1784公顷。

◆ 水源地保护范围

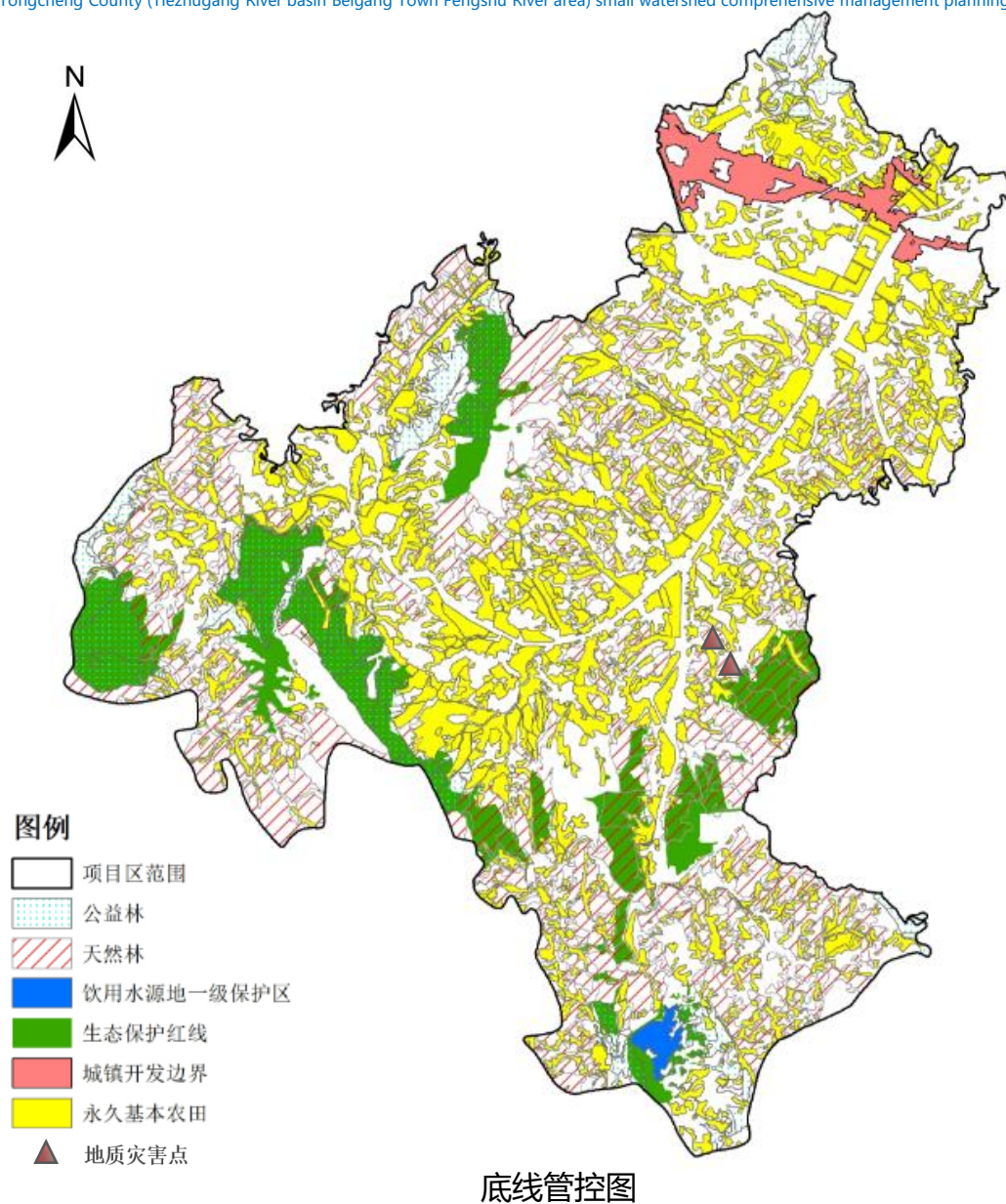
- 雁门水库饮用水水源一级保护区：12.50公顷

◆ 天然林、公益林保护范围

- 天然林：927.8539公顷；公益林：319.8134公顷。

◆ 地质灾害隐患点

- 山体滑坡：枫树村2处



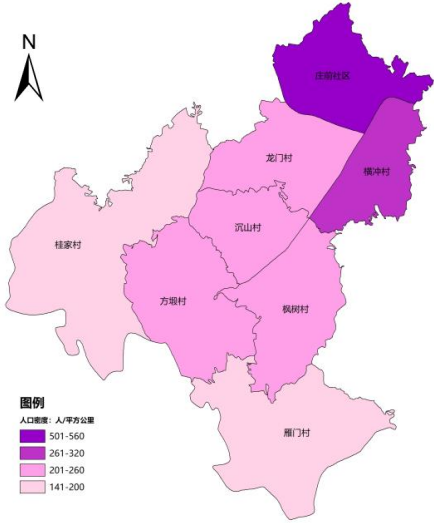
1.2 现状特征——社会经济

◆ 人口

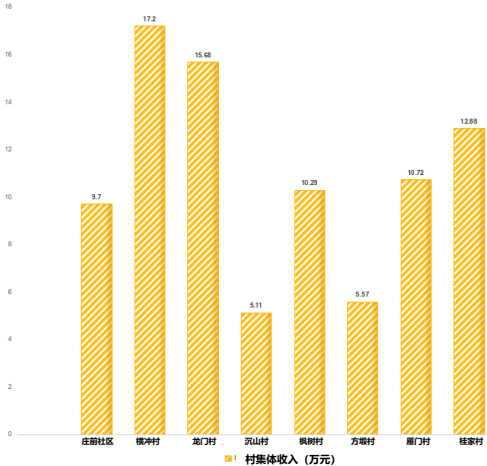
- **常住人口**：2023年度常住人口8823人，庄前社区最多（1972人），沉山村人口最少（603人）。
- **人口密度**：常住人口密度为263人/平方公里，人口密度上游 < 中游 < 下游，其中庄前社区人口密度最高，达523人/平方公里，其次是横冲村（315人/平方公里）。

◆ 经济收入

- **村集体收入差距较大**，横冲村（17.20万元）和龙门村（15.68万元）明显高于其他村，沉山村（5.11万元）和方墩村（5.57万元）最低，项目区村集体平均收入10.89万元。
- **村合作社/龙头企业**共26个，年产值13383万元，带动本地村民就业269人。横冲村、枫树村合作社/龙头企业年产值均在4000万元以上；庄前社区带动就业人口最多（120人），桂家村带动农户最多（641人）。



2023年人口(常住)密度图



2023年村集体收入图

项目区合作社/龙头企业情况表						
序号	行政村	合作社/龙头企业数量 (个)	经营业类	年产值 (万)	企业员工本地村民 (人)	带动农户 (人)
1	桂家村	5	种植、养殖	751.2	24	641
2	横冲村	6	种植、养殖	4670	0	136
3	沉山村	1	种植	18	2	488
4	雁门村	1	种植	2.6	18	303
5	龙门村	6	养殖、粮酒	881.65	27	15
6	枫树村	3	中药材、粮酒	5050	41	41
7	方墩村	3	农场、粮酒	610	37	49
8	庄前社区	1	种苗	1400	120	150
合计		26		13383.45	269	1823

1.2 现状特征——基础设施

◆ 水利设施

- 项目区**水资源丰富**，分布较为均匀，为发展农业灌溉和水产养殖提供了天然优势。**排灌水利设施有了一定的基础**，有泵站8座，灌溉渠道共计约35km，主干渠道基本已硬化，但是一方面**覆盖还不够全面**，另一方面因**缺乏妥善的管护**等原因导致部分垮塌、淤积，不能发挥应有作用，使得项目区的部分区域旱灌不进、涝排不出，亟需清淤修复重建，灌排设施需进一步改善。

◆ 交通设施

- 对外交通畅达**，杭瑞高速、353国道，两线横贯，中通庄湘线，形成“两横一纵”的对外交通网络。
- 内部道路网络脉络清晰**，分为通村主干路、次干路及支路，主干路大部分为5-6米宽，以水泥加沥青路面为主，次干路大部分为3.5-4米宽，多为水泥路面，支路以机耕路为主，宽为2.5米，以水泥和碎石路面为主。

项目区水利设施现状



项目区交通设施现状



1.2 现状特征——基础设施

◆ 给排水设施

- **供水管网：**供水水源主要来自**雁门水库**，有北港水厂，还未解决自来水全覆盖问题，日常生活用水**70%为自来水**，还有30%的小型集中供水和打井抽取地下水。
- **污水管网：**日常生活污水多以化粪池排放及自建明渠直接排放至菜地或港河，仅**横冲村（1个）和沉山村（3个）有小型污水处理设施**。农业生产废水大多直排入河，经调研项目区**入河排水口共计225个**。



项目区排水设施情况表

序号	行政村	排水（个）						
		污水处理 厂	小型污 水处理 设施	入河排水口				整治排 水口
				大 (涵、桥)	中 (≥500)	小 (< 500)	合计	
1	庄前社区	0	0	2	3	29	34	0
1	方墩村	0	0	6	2	14	22	5
3	横冲村	0	1	5	0	25	30	1
4	雁门村	0	0	1	2	2	5	2
5	龙门村	0	0	3	1	41	45	4
6	桂家村	0	0	3	1	8	12	4
7	沉山村	0	3	3	2	23	28	1
8	枫树村	0	0	4	3	42	49	2
合计		0	4	27	17	184	225	19

1.2 现状特征——基础设施

◆ 电力电信设施

- **供电**：项目区内供电全覆盖，变电站2个、变压器87个。
- **电信**：项目区宽带、网络主要区域全覆盖，电信线路已架设，每个支路道留有接口，有通信基站10个。

◆ 卫生环境设施

- **垃圾处理**：无垃圾处理站，垃圾亭61座，垃圾桶1139个，主要沿居民点道路分布，基本每周清理一次，运输到镇垃圾处理站集中处理。
- **厕改**：91.60%的居民实施厕改，还有8.40%未实施。
- **公共厕所**：建设少，共计8处，雁门村、枫树村和桂家村未建。

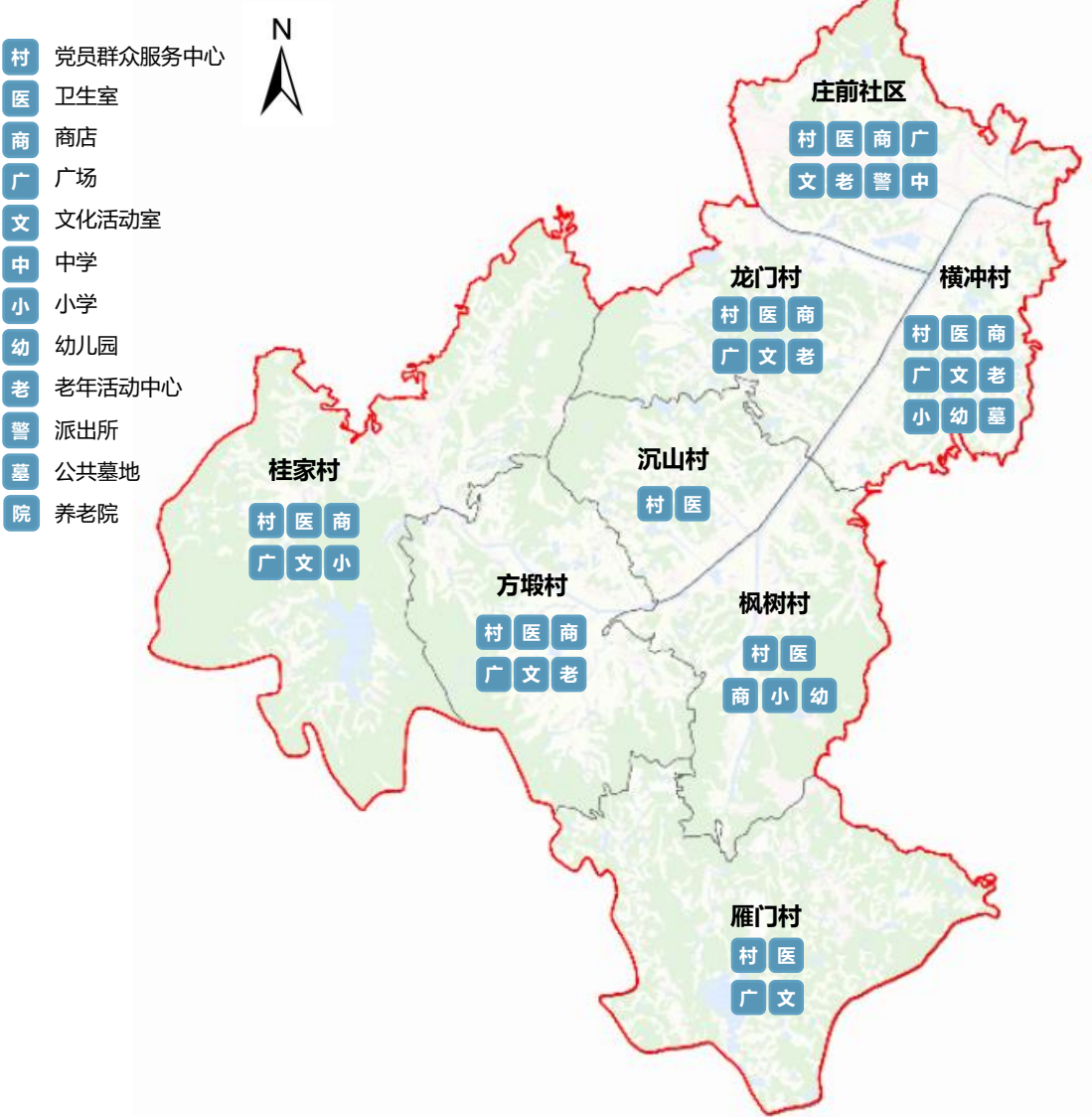
项目区卫生环境设施情况表

序号	行政村	垃圾处理				厕改		公共厕所
		垃圾中转站(个)	垃圾转运车(辆)	垃圾亭(座)	垃圾桶(个)	已实施厕改(户)	未实施厕改(户)	
1	庄前社区	0	0	10	102	904	8	1
1	方墩村	0	0	1	130	859	11	1
3	横冲村	0	0	11	92	561	8	2
4	雁门村	0	0	1	132	502	117	0
5	龙门村	0	0	32	178	589	79	3
6	桂家村	0	0	1	123	785	182	0
7	沉山村	0	0	1	164	430	65	1
8	枫树村	0	0	4	218	612	11	0
合计		0	0	61	1139	5242	481	8



1.2 现状特征——公共服务

- 各行政村建设差距较大，整体下游村庄较为完善，中上游各行政村有待提升。
- 各村村委功能基本完善，党群/社区服务中心基本是新建+翻新为主，整体质量较好。
- 医疗、文化活动、商贸服务资源较为完善，教育、养老资源相对匮乏。



公共服务设施分布图

1.2 现状特征——生态环境

◆ 水生态环境

- **港河淤积、边坡裸露**：铁柱港上游港河淤积，行洪能力减弱，河堤不满足防洪要求。铁柱港、北港、南港水生态环境遭破坏现象较为普遍、水景观缺失。
- **农业面源污染**：项目区主要为种养殖业，农业种植养殖生产过程中的农药、化肥、饲料、药品和消毒剂等投入量不断增长，里面的化学物质残留于水体中，危害水生生物，破坏水体生态平衡。
- **生活污水处理设施及配套管网建设欠缺**：项目区污水处理设施及配套管网建设欠缺，多数自然村生活污水未经处理直接排入河流、沟渠，入河排水口共计225个。
- **河道垃圾污染，居民环卫意识有待提升**：存在建筑和生活垃圾随意倾倒入河的现象，严重影响水生态环境。



1.2 现状特征——生态环境

◆ 山林生态环境

- 枫树村由于历史开采导致17.0880 公顷山体破损，生态退化裸露，项目区内存在137.7583公顷山林植被稀疏/裸露现象，水土流失、山体滑坡等风险加剧。



山体滑坡



山体裸露

◆ 人居环境

- 由于乡村振兴和美丽乡村建设，共同缔造等项目，目前整体下游村庄人居环境优于上中游村庄。
- 生活污水：**项目区日常生活污水多是以化粪池排放及直排至菜地或港河，无集中污水处理措施，水塘、河流水体污染现象普遍。
- 生活垃圾：**环卫设施数量较少，清运不及时；村民环卫意识不强，存在生活垃圾乱丢乱弃，导致村庄生活垃圾污染现象。
- 村容村貌：**房前屋后植被杂乱，杂物随意堆砌；道路河岸绿化较少，宅基地上存在危旧房、残垣断壁，村庄人居环境有待提升。



房前屋后植被杂乱



部分村湾建筑残垣断壁



道路绿化少



建筑、生活垃圾乱丢乱弃

1.2 现状特征——乡村风貌

◆ 自然景观风貌

- 四面环山，山中有林，林下有河，河畔为田，村依河建。森林景观、农田景观、水文景观等**自然景观资源优越**。

◆ 建筑风貌：

- 项目区以一二类以建筑为主，**建筑质量整体较好**，少数破旧建筑有待拆迁整治；少量传统老民居，建议保留与修缮。

◆ 文化风貌

- 粮酒文化浓厚**：小灶酿酒工艺源远流长，可追溯到盛唐时期，坚持传承传统手工古法酿造纯粮酒的工艺，素有“**家家有酒坊，人人酿粮酒**”的称号。
- 民俗文化突出**：北港镇被誉为“**中国楹联文化镇**”，着力打造“楹联”文化进村入户，其中枫树村、龙门村和横冲村获“**湖北省楹联文化村**”。
- 历史底蕴深厚**：项目区现有县级保护文物**雁门关千古遗迹**，还有历经明清几度兴衰的**老屋场遗存、袁太安革命烈士陵园**等宗族文化和红色文化。



项目区自然景观



项目区粮酒文化



项目区楹联文化



项目区一二类建筑



项目区三四类建筑



项目区历史文化遗址



1.2 现状特征——产业发展

◆ 第一产业农业基底好，特色种养类产品繁多

- 除传统粮油作物还有绿色大棚种苗培育、中药材、黄瓢西瓜、油茶、蔬菜瓜果大棚等特色种植；牛蛙、龙虾、家禽养殖等。

◆ 第二产业蓬勃发展，初具规模

- 粮酒加工、中医药材加工、石材加工、建材厂、精准扶贫微工厂等。

◆ 第三产业产值不高，较为薄弱

- 龙门村龙门客栈，横冲村大棚果蔬采摘园以及枫树村百里境泉酒业的餐饮接待等，三产整体规模相对较为薄弱。



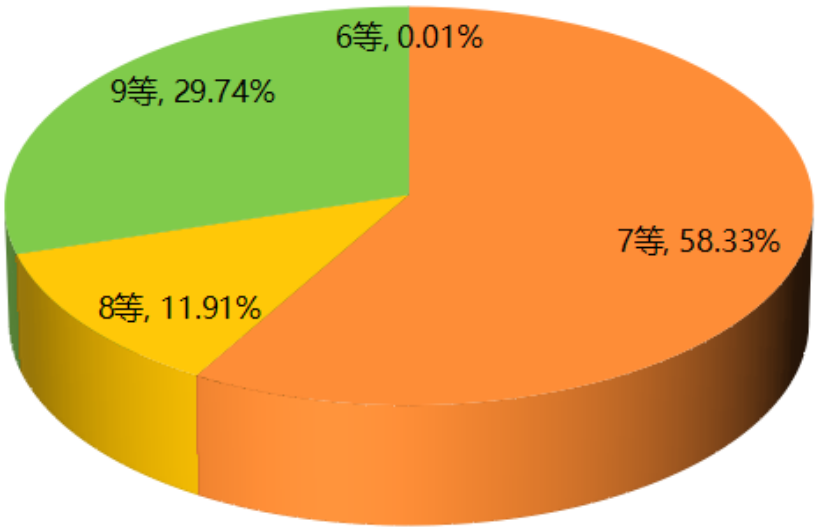
项目区产业现状布局图

1.2 现状特征——土地利用

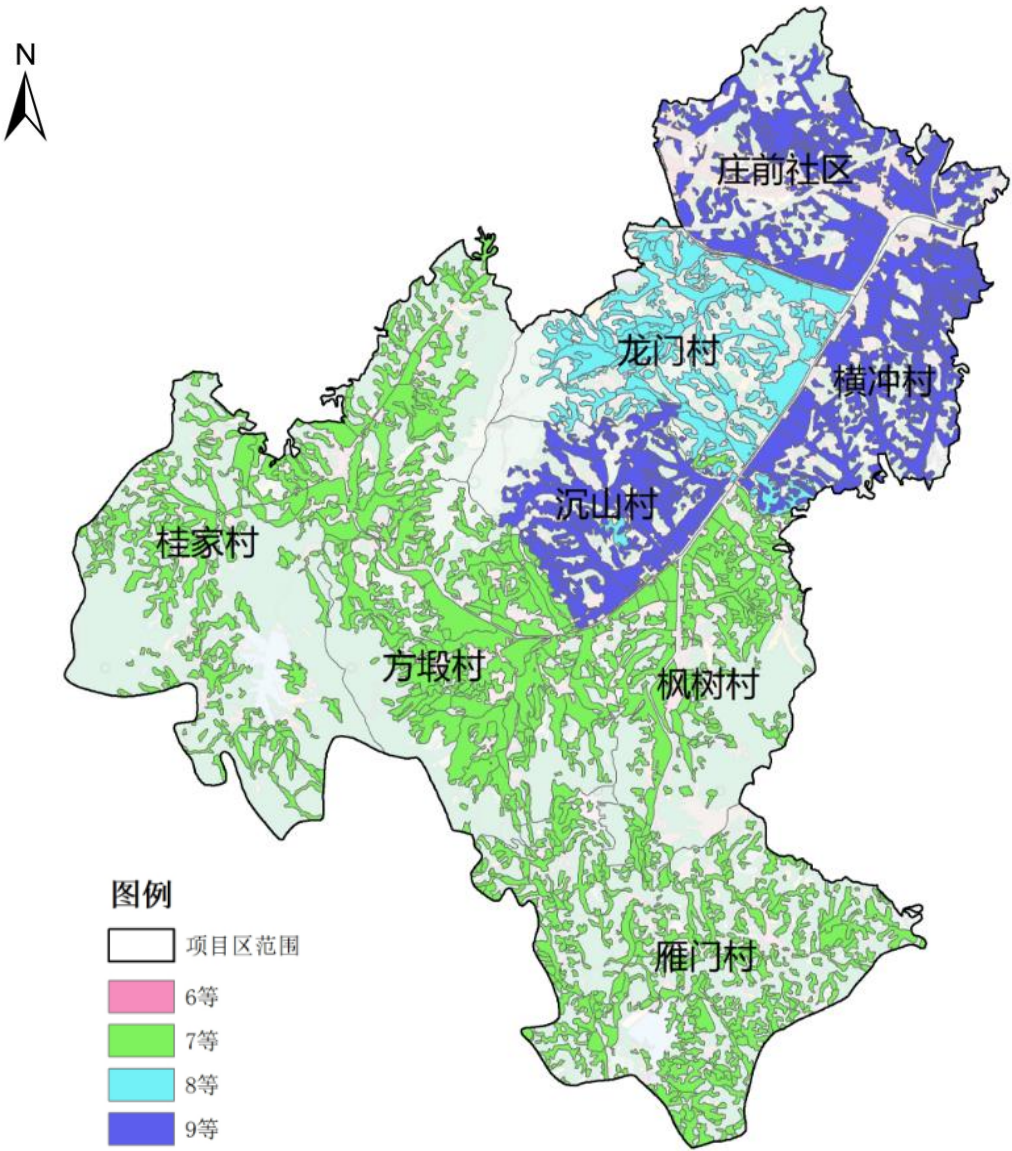
◆ 耕地集约利用状况

• 整体耕地质量不佳、上游耕地质量相对较好

根据通城县2019年耕地质量等别年度更新评价成果分析，项目区耕地利用等别为6、7、8、9等，7、9等地占比较多。其中，6等耕地面积占比0.01%，7等耕地面积占比58.33%，8等耕地面积占比11.91%，9等耕地面积占比29.74%。耕地质量平均等别7.7等。



耕地质量等别占比图



各质量等别耕地分布图

1.2 现状特征——土地利用

◆ 耕地集约利用状况

- **耕地破碎化程度日益递增：**对比二调，具体表现为 5 亩以下图斑数量增加201个，面积减少6.6997公顷，平均地块大小减少0.0579公顷。
- **坡耕地较多、不便机械化耕作：**受项目区地形地貌、水资源分布、耕种条件等因素影响，根据通城县 2022年度土地变更调查数据显示，项目区6-25°坡耕地占耕地总面积的49.70%，现代机械化耕作方式无法大面积展开。
- **抛荒现象存在：**根据现场踏勘调研，约有2200亩耕地由于农业生产力低下、缺乏劳动力、田间交通水利设施不完善等因素，导致弃耕撂荒。



项目区耕地抛荒现状（部分）

项目区5亩以下图斑情况表

单位：公顷、个

二调5亩以下			2022年5亩以下			增减		
面积	数量	平均地块大小	面积	数量	平均地块大小	面积	数量	平均地块大小
108.2647	572	0.1893	101.5650	773	0.1314	-6.6997	201	-0.0579

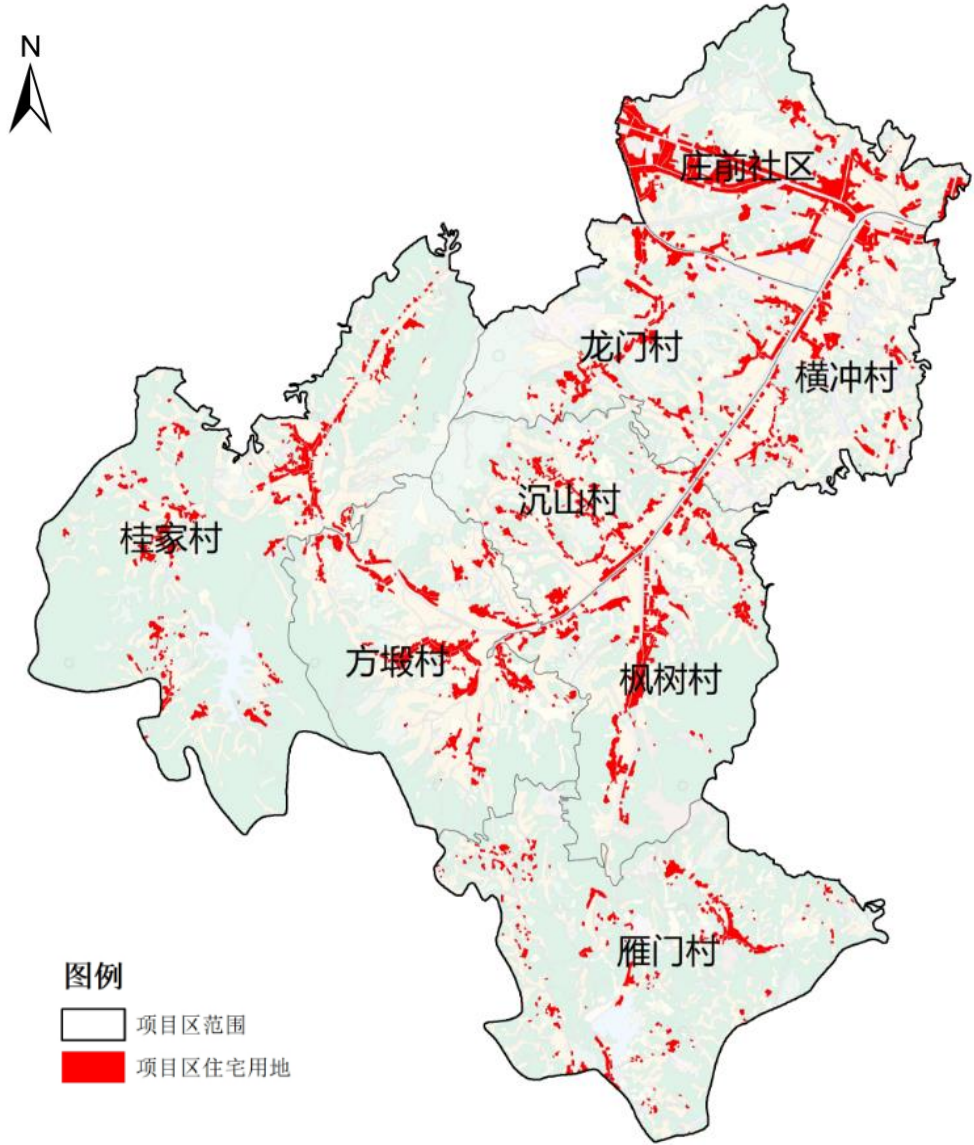
项目区耕地坡度情况表

坡度	≤2°	2°-6°	6°-15°	15°-25°	> 25°	总计
面积 (公顷)	380.1586	176.6822	456.5275	100.8555	7.2135	1121.4373
占比	33.90%	15.75%	40.71%	8.99%	0.64%	100.00%

1.2 现状特征——土地利用

◆ 住宅用地集约利用状况

- 根据通城县2022年度国土变更调查数据显示，项目区住宅用地279.6329公顷，占项目区总面积的7.65%。村庄居民点**沿道路、河港布局，呈现“大分散，小聚居”的特点**，公共服务设施配套难度大。
- 新建建筑沿道路自发建设，自建房面积较大，内部缺少公共活动空间。
- 农村建设用地粗放，集约化程度低，存在闲置低效用地，**“一户多宅”**现象，农业耕作居民点特征突出，各村庄联系通道仍需加强。



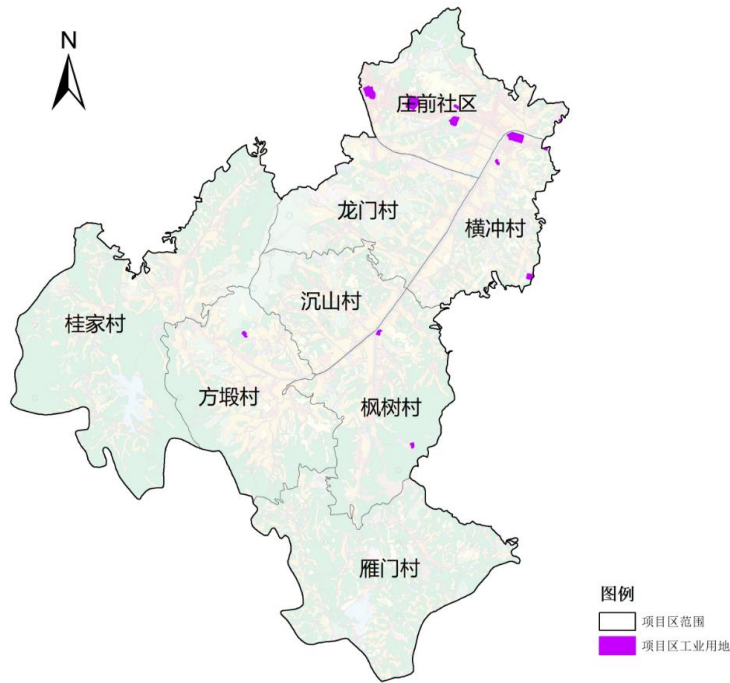
图例
项目区范围
项目区住宅用地

项目区居民点现状图

1.2 现状特征——土地利用

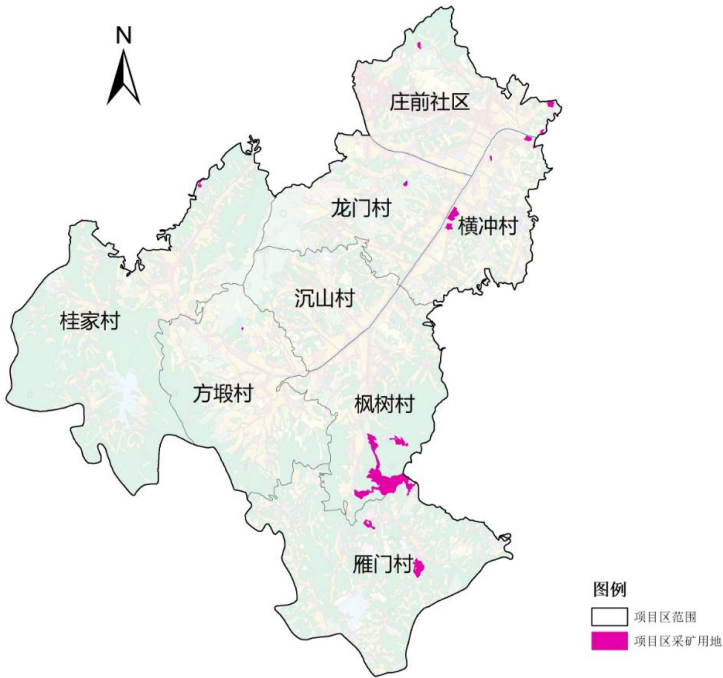
◆ 工矿用地集约利用状况

- **工业用地规模较小、比较集中**：项目区工业用地9.2458公顷，占项目区总面积的0.25%，主要分布在庄前社区（5.5080公顷）和横冲村（2.9712公顷），占项目区工业用地总面积的91.71%，重点服务于乡村农产品加工及物流发展。



项目区工业用地分布图

- **采矿用地主要在枫树村**：项目区采矿用地25.3695公顷，占建设用地的6.95%，主要分布在枫树村（14.3472公顷）和雁门村（6.4762公顷），占项目区采矿用地总面积的82.08%。



项目区采矿用地分布图

1.3 问题识别——生态核心问题

1. 水安全

- **病险水库：**雁门水库河堤涵管破损，给水库大坝的运行和安全造成了一定的威胁。
- **港河淤积、防洪不达标：**铁柱港上游港河淤积，行洪能力减弱，河堤不满足防洪要求。

2. 水环境安全

- **生活污水处理设施及配套管网建设欠缺：**生活污水未经处理直接排入河流、沟渠，**入河排水口共计225个。**
- **农业面源污染：**农药、化肥投入量的不断增长及其包装废弃物和薄膜等的回收利用不足，导致农业灌溉水体的污染。
- **水源地污染防治不足：**饮用水水源一级保护区(雁门水库)生态保护红线内及附近居民生活污水收集处理率低。
- **河道垃圾污染：**存在建筑和生活垃圾随意倾倒入河的现象，严重影响水生态环境。



3. 粮食安全

- **耕地质量不优：**耕地利用平均等别**7.7等**，上游相对较好。
- **耕地破碎化程度日益递增：**对比二调，5 亩以下图斑数量增加**201个**。
- **坡耕地较多、不便机械化耕作：**6-25°坡耕地占耕地总面积的**49.70%**，现代机械化耕作方式无法大面积展开。
- **灌溉体系不健全，耕地撂荒现象突出：**由于生产力低下、缺乏劳动力、田间交通水利设施不完善等因素，导致出现弃耕撂荒约**2200亩**。

4. 生态安全

- **山体破损、生态退化：**项目区内有**137.7583公顷**山林植被稀疏/裸露，枫树村有**2处**山体滑坡点，水土流失、山体滑坡等风险加。

1 土地流转不稳定 短期行为较突出

土地流转率不高（13%），基本为“**村内流转、户间流转**”，难以承载规模较大的农业产业项目。

缺乏集体经济组织的统筹协调，流转手续规范化程度不高，市场行情波动时，出现不续签流转合同甚至中途违约的现象。

2 产业已入村 发展未入户

项目区**合作社/龙头企业数量较多**（26个），年产值较高（13383万元），但产业布局较为分散，农企、农社“**各自突破**”，**未能形成产业发展合力**，发展的辐射和带动作用不强，租用土地和增加就业所涉及的农户面窄（带动就业人口269人）。

3 利益联结松散 农民增收受限

龙头**产业项目的联农带农不强**，群众参与性不够、参与程度不高，产业发展与村集体经济壮大、农民群众增收之间的转化举措少、路径少，除横冲村探索实行“**村社一体，合股联营**”的模式外，项目区其他村“**风险共担、利益共享**”的**农企、农社利益联合体**还未形成。

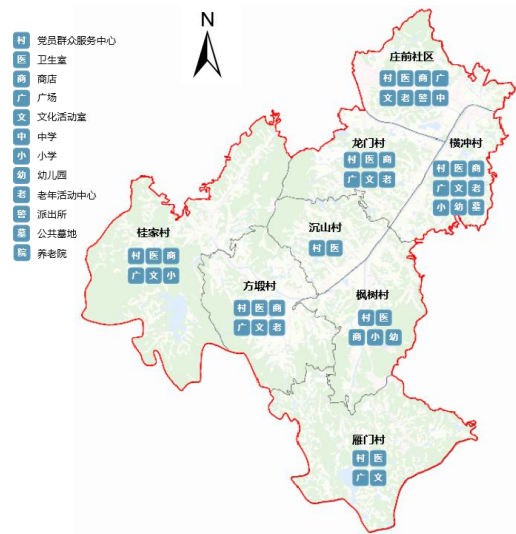
4 人才缺口大 发展局限大

调研中，项目区企业、合作社普遍反映缺人才，尤其是**缺少掌握先进技术的高端人才和懂经营、懂管理、熟悉网络运营**的复合型人才。

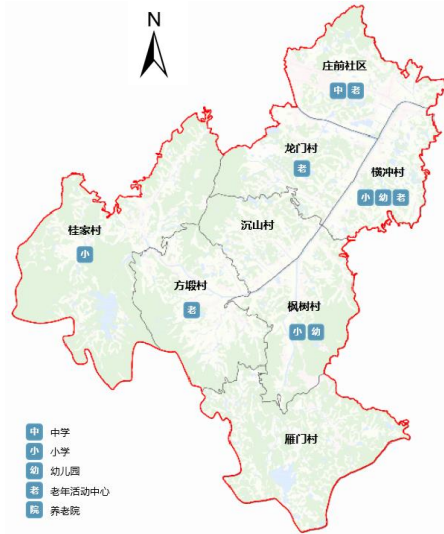
城乡发展缺乏统筹

1. 公服设施资源配置不均衡，服务水平不高

下游较为完善，中上游有待提升



养老、教育设施资源缺乏



医疗、文娱设施
服务水平不高



活动广场



卫生室

2. 乡村风貌不佳

建房风貌缺乏有效统一管控



庄前社区街道



雁门村村庄房屋

宅前屋后景观风貌差



房前屋后植被杂乱



残垣断壁

02 规划衔接-明方向

2.1 项目建设背景

2.2 规划衔接

2.3 部门对接



2.1 项目建设背景

推进流域综合治理是湖北省委、省政府根据湖北省实际，立足新发展阶段、把握新发展理念，加快建设全国构建新发展格局先行区作出的战略部署。

- 出台《**湖北省流域综合治理和统筹发展规划纲要**》，提出以流域综合治理为基础，统筹推进四化同步发展，探索推进中国式现代化的有效路径，促进加快建成中部地区崛起的重要战略支点。
- 出台《**关于加快建设全国构建新发展格局先行区的实施意见**》，提出立足湖北基础和条件，转变发展方式、推动高质量发展，探索中国式现代化建设湖北实践。
- 出台《**湖北省小流域综合治理试点工作推进方案**》，扎实推进小流域综合治理试点，持之以恒、久久为功，推动形成绿色低碳的生产方式和生活方式。



湖北省省委多次召开专题会议，研究小流域综合治理试点工作。

小流域综合治理试点工作专题

关于印发《湖北省小流域综合治理“四个一”工作模板》
《湖北省小流域综合治理技术指引》的通知

2023.5.31

2024.4.24

.....

开展小流域开展小流域综合治理试点，探索可复制、可推广的经验做法，努力实现“生态美、产业强、百姓富”。会议提出，要以小流域综合治理为抓手，统筹生产、生活、生态，推进山水林田湖草以及路和村庄的系统性综合治理。

为加强工作指导，全面推进小流域综合治理工作，经省委专题会研究同意，湖北省生态环境厅印发了《湖北省小流域综合治理“四个一”工作模板》《湖北省小流域综合治理技术指引》的通知，目的是以更加标准化、系统化的推进小流域综合治理。

流域综合治理核心内容

“四”
大安全底线

水安全底线。水环境安全底线。粮食安全底线。生态安全底线。

“四”
化同步发展

推进新型工业化。推进信息化。推进城镇化。推进农业现代化。

“多”
要素支撑

综合交通体系。现代物流体系。能源保障体系。教育科技人才体系。

湖北省生态环境厅

关于印发《湖北省小流域综合治理“四个一”工作模板》
《湖北省小流域综合治理技术指引》的通知

各市、州、直管市、神农架林区人民政府，省发改委、省经信厅、省财政厅、省自然资源厅、省住建厅、省水利厅、省农业农村厅、省文旅厅、省林业局、湖北日报传媒集团、湖北广播电视台：

按照省委、省政府关于小流域综合治理工作部署，在试点工作基础上，为加强工作指导，全面推进小流域综合治理工作，经省委专题会研究同意，现将《湖北省小流域综合治理“四个一”工作模板》《湖北省小流域综合治理技术指引》印发给你们，请按要求抓好落实。

- 附件：1. 湖北省小流域综合治理“四个一”工作模板
- 2. 湖北省小流域综合治理技术指引

湖北省推进小流域综合治理试点工作专班办公室
(湖北省生态环境厅内设)



附件 1

湖北省小流域综合治理“四个一”工作模板

总结小流域综合治理试点经验，紧紧围绕“生态美、产业强、百姓富”目标，切实推动小流域综合治理四大体系建设的落地落地，提出小流域综合治理“四个一”工作模板。

一、统筹规划一套图

以流域为单元，坚持科学性原则，以问题为导向，提出小流域综合治理“一套规划蓝图”，摸清现状底数、污染源头等主要问题，形成现状图；统筹规划和规划统筹，形成用地布局图、产业布局图、绿色基础设施图。

二、技术支撑一指引

制定小流域综合治理技术指引，围绕“土地分区分类利用体系、绿色基础设施体系、开发建设管控体系、治理体系”四大体系建设，明确相关的技术标准和要求，提供技术路径，作为技术支撑。

三、评价指标一张表

坚持可操作性原则，紧紧围绕以“人”为中心和以“水”为核心，加快推进生产、生活方式的转变，细化量化评价小流域综合治理指标，指标体系共 26 项，其中，“水质与生态修复”指标 6 项；“生活方式转变”指标 13 项；“生产方式转变”指标 7 项。各地可根据小流域自身特点和实际问题，从指标体系中新增或删除部分指标，形成差异化的小流域综合治理指标体系。

— 2 —

附 2

技术支撑一指引

湖北省小流域综合治理
技术指引

中山大学中国区域协调发展与乡村建设研究院
中国城市规划设计研究院中部分院
湖北省生态环境科学研究院

— 16 —

2.2 规划衔接

铁柱港流域为陆水河上游水系，接隽水河后汇入陆水河。项目区范围内为五级流域铁柱港上游片区，以水系管控为主导，涉及3条主要水系以及4个主要水库，流域面积36.55平方公里。

一级流域：长江干流流域

二级流域：鄂东南片区

三级流域：陆水上游片区

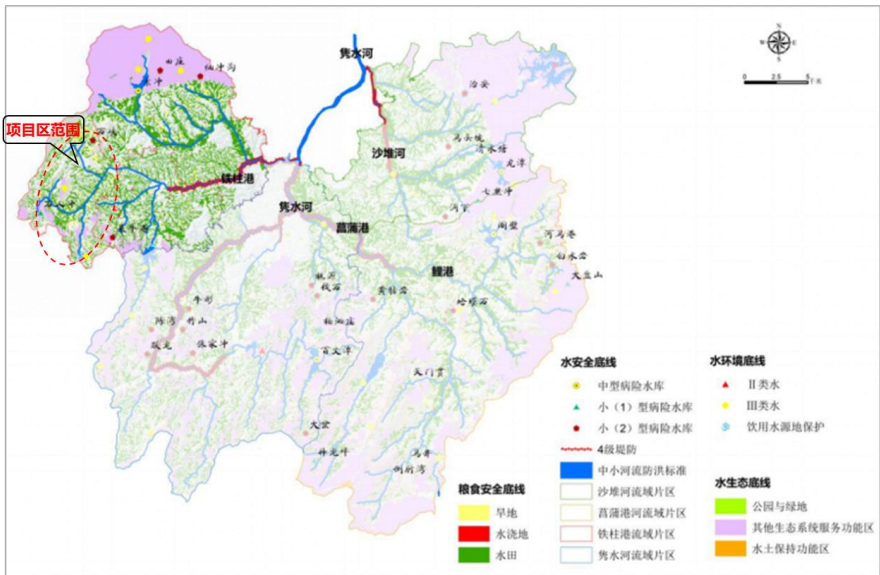
四级流域：铁柱港流域片区

五级流域：铁柱港上游片区

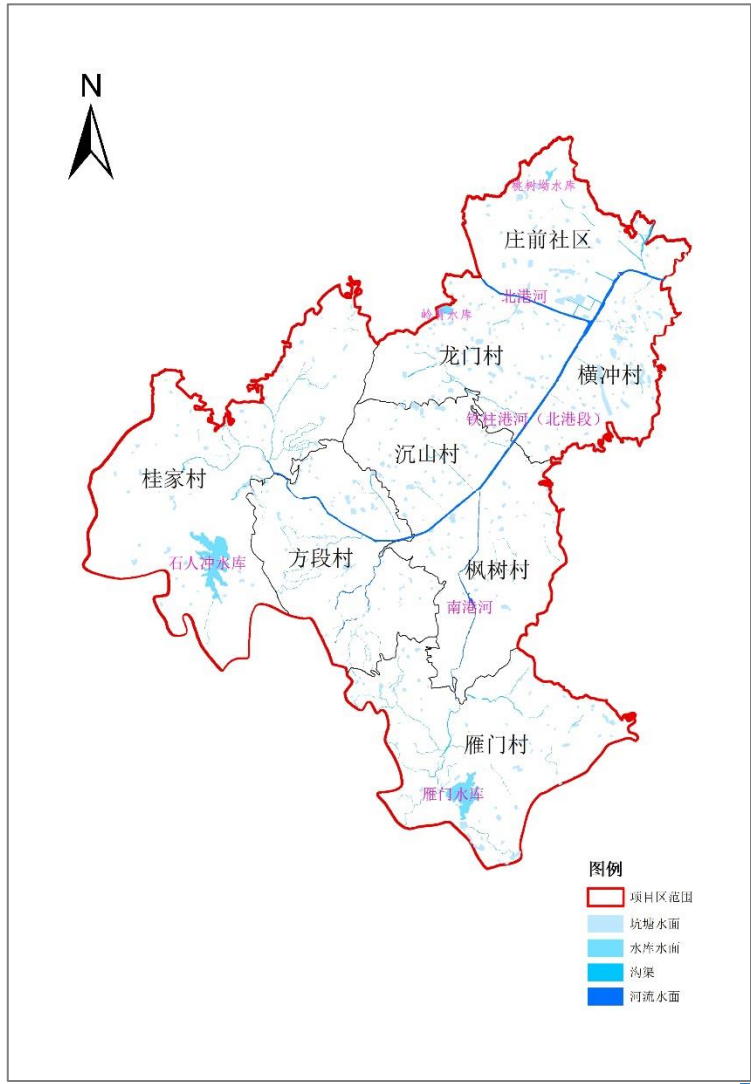


流域面积：36.55平方公里；

涉及水域：主要河流长度16.12公里、水库面积334.4万m³。



水域名称	流经区域	长度 (面积)
铁柱港河 (北港段)	庄前社区、龙门村、横冲村、沉山村、方墩村、枫树村、桂家村、大界村	9.22km
北港河	庄前社区、龙门村、长青社区	2.41km
南港河	枫树村、雁门村	4.49km
石人冲水库	桂家村	197.4万m³
雁门水库	雁门村	115.4万m³
岭背水库	龙门村	11.1万m³
桃树坳水库	庄前社区	10.5万m³

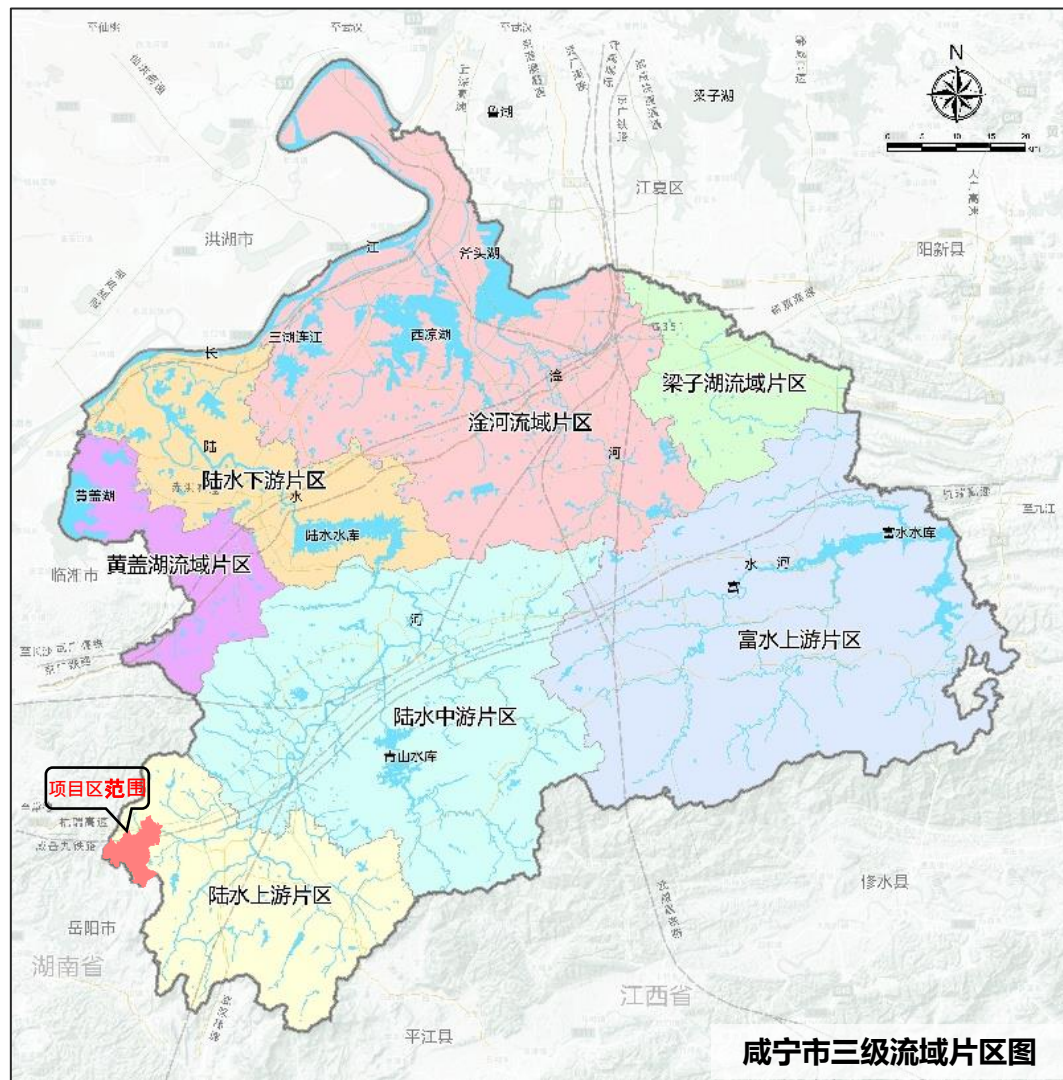


2.2 规划衔接

提升铁柱港等中小河流防洪排涝能力，加强区域水资源支撑保障能力，守住粮食安全及生态保护红线底线，以农业产业化带动农业全面升级、着力打造宜居宜业和美乡村。

■ 《咸宁市流域综合治理和统筹发展规划》

项目区位于**陆水上游片区**，要加强**流域单元管理**。推进生态环境共保共治，守住水安全、水环境安全底线；提升**铁柱港等中小河流防洪排涝能力**，加强**区域水资源支撑保障能力**，守住粮食安全及生态保护红线底线，以农业产业化带动农业全面升级、着力打造宜居宜业和美乡村。对农田进行土地平整、基础设施配套，促进农业产业化发展；对横冲村等村湾进行人居环境整治、完善乡村基础交通网络。



推进铁柱港流域河库治理，实施河库堤防达标建设；加快开展铁柱港流域中小河流综合治理工程，提高防洪减灾能力，发展粮酒产业粮酒文化特色，引导酿酒产业做大做强。

■ 《通城县流域综合治理和统筹发展规划》

铁柱港流域片区底线清单指标表						
水安全底线	铁柱港流域防洪标准 (年/遇)	城市防洪标准 (年/遇)	城乡供水保证率 (%)	城市备用水源 (个)	灌区农业灌溉保证率 (%)	河流基本生态流量 (水位) 保证率 (%)
	10年	20年	≥95%	≥1	75-80%	≥90%
水环境底线	水质监测点位优良率 (%)	片区内集中式饮用水源地水质优良比例持续保持 (%)				
	100%	100%				
粮食安全底线	铁柱港流域片区耕地保护红线 (万亩)	铁柱港流域片区永久基本农田 (万亩)				
	10.41	9.23				
生态保护红线	铁柱港流域片区生态保护红线 (万亩)					
	7.56					



规划方案严格遵循县级流域综合治理和统筹发展规划的相关底线管控要求，通过项目的实施，将县级流域底线管控一张图四个安全底线落到实处，将大大提升项目区内“三生”空间质量，提高人居幸福生活指数。

2.2 规划衔接

铁柱港（北港段）位于铁柱港流域上游
水系以**管控**为主。



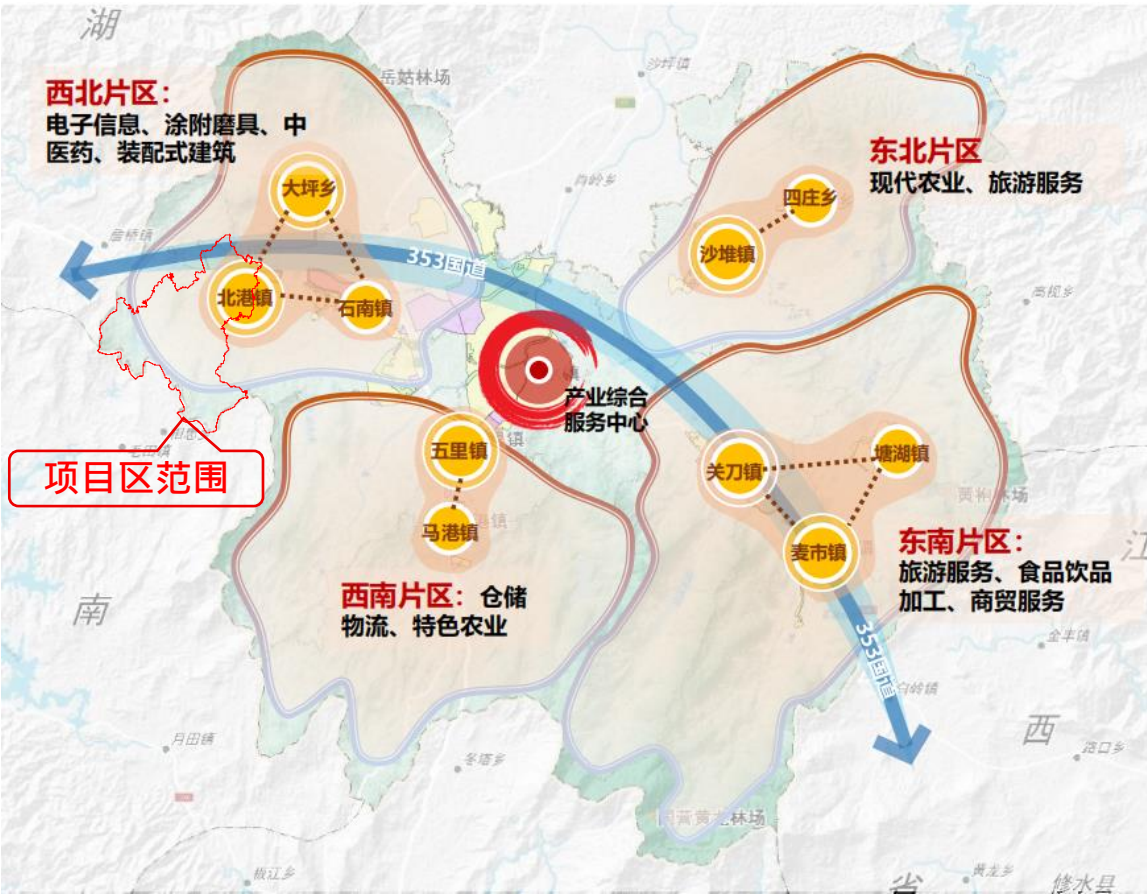
呈现水系居中、农田两侧山林环绕的格局
区域以**保护**为核心



铁柱港(北港段)流域整体格局特征

2.2 规划衔接

在通城县国土空间规划中将北港镇划分为西北片区，并确定为特色小镇，这为项目区产业发展提供了指导方向。



《通城县国土空间规划（2021-2035年）》（报批稿）

项目区位于通城县西北片区，该区域主要发挥交通条件优势，依托现有工业基础，发展电子信息、涂附磨具、中医药、装配式建筑等轻工业。在通城县城镇空间格局中，北港镇为特色小镇，将结合现状发展状况，主要打造以粮酒特色产业、商贸和生态观光为主。

城镇职能体系

名称	类别	城镇职能	乡镇个数（个）
中心城区 (隗水镇、五里镇、经济开发区)	县城核心	以新型工业、外贸、综合服务为主	2
麦市镇	重点镇	以花岗岩、矿泉水、豆制品加工、边贸商贸、生态旅游、水上运动康养教育研学基地为主	2
大坪乡		以医药产业、特色种植、商贸和生态旅游为主	
石南镇		以研磨产品加工、中药材加工为主	
马港镇		以农副产品加工、生态农业为主	
关刀镇		以油茶、生态农业、休闲旅游、农产品加工为主	
塘湖镇	特色小镇	以生态观光、中药材种植为主	7
北港镇		以红色旅游、生态观光、中药材种植为主	
沙堆镇		以粮酒特色产业、商贸和生态观光为主	
四庄乡		以油茶、茶叶、优质稻米、中药材、休闲旅游为主	
		以生态农业，休闲旅游为主	

项目区位于北港镇商贸物流发展区、高效农业发展区和现代农业发展区上，其特色农业发展轴南北向贯穿整个项目区，为项目区产业发展定位指明了方向。

■ 《湖北省通城县北港镇总体规划（2019-2035）》

总体定位：全国知名的山水宜居型粮酒小镇；鄂、湘两省重要的边贸名镇；咸宁市现代生态农业创新示范区。

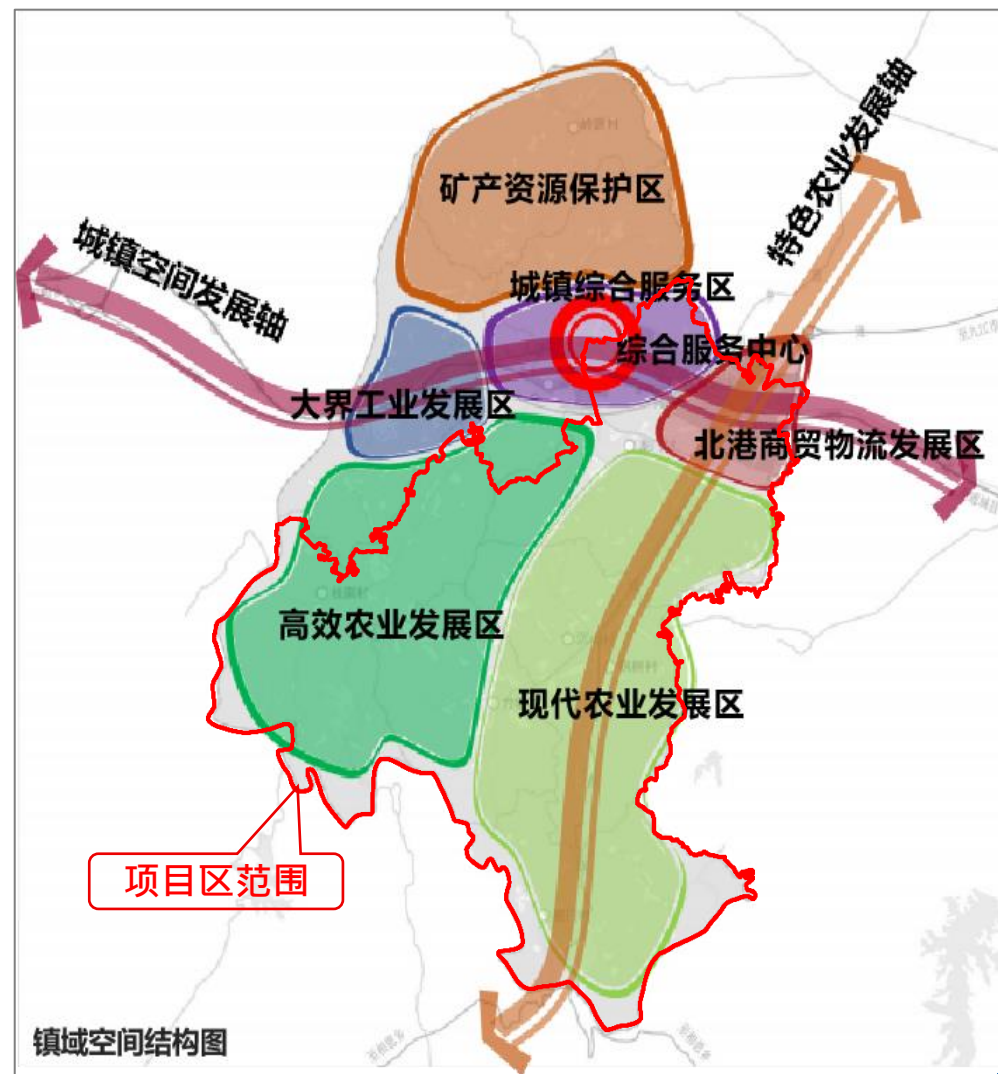
发展目标：立足青山、绿水、农业、矿产等资源禀赋，全面落实生态引领、三产联动、产业多元化的发展要求，逐步将北港镇打造为以生态农业为引领、工贸发展为推动、粮酒品牌为推广的生态宜居特色小城镇。

镇域空间布局结构：以镇区（新老镇区）为中心，形成“一心两轴、六区”的城镇空间格局。

一心：以北港镇镇区为核心的综合服务中心，为全镇的政治、经济、文化、交通中心。

两轴：沿宁省道320（南大线）形成的城镇空间发展轴；沿庄湘线重要连接线形成特色农业发展轴。

六区：城镇综合服务区、北港商贸物流发展区、大界工业发展区、矿产资源保护区、高效农业发展区、现代农业发展区。



通过对项目区内村庄规划的解读，村庄规划关键词总结为：现代农业、高效农业、生态休闲、多产融合。



横冲村村庄规划截图



龙门村村庄规划截图



沉山村村庄规划截图



方墩村村庄规划截图



枫树村村庄规划截图



桂家村村庄规划截图

2.3 部门对接

镇政府召集各村代表开展项目启动大会



会议讨论



雁门村对接

各村现场调查



庄前社区对接



沉山村对接



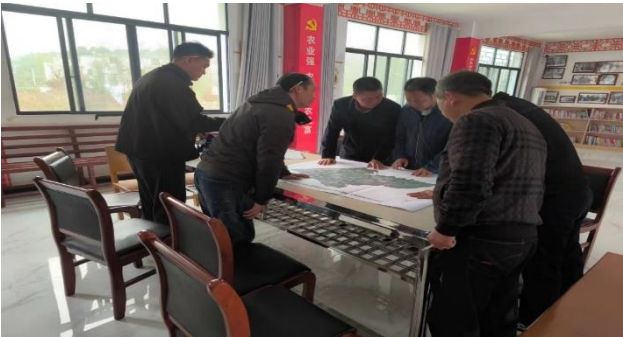
方墩村对接



枫树村对接



横冲村对接



龙门村对接

2.3 部门对接

为加快规划方案的推进力度和项目规划落地可实施性，自规局已向所涉及项目的相关部门发出恳请提供关于本项目部门相关项目资料数据的函和子项目意见的函，设计团队同时也实地去相关部门进行项目资料的对接，同时也与县政府汇报沟通，征求各部门及镇村意见。

通城县自然资源和规划局

关于恳请提供《通城县(铁柱港河流域北港镇枫树河区域)小流域综合治理规划方案》部门相关项目资料数据的函

北港镇人民政府，县农业农村局、交通运输局、水利与湖泊局、林业局、城市管理执法局：

通城县(铁柱港河流域北港镇枫树河区域)小流域综合治理规划方案(以下简称“规划方案”)于2023年12月14日晚在县政府召开了汇报会，明确了小流域综合治理的目标和任务：一是加强项目布局，完成项目总体布局图；二是要求各部门核实各部门的项目安排，落实项目资金和具体内容，完成各自项目的改造效果图。

根据县委县政府会议要求，为加快规划方案的推进力度，恳请各相关部门进行积极配合，向我局提供规划方案中涉及相关部门子项目的相关资料(相关项目设计资料、规划范围矢量数据、项目改造效果图等)，并于2024年1月11日(星期四)下午17:30前将电子版文件提供至邮箱463318072@qq.com，对各自对应项目如有相关意见也请加盖公章并回复。

(联系人：李益民 联系电话：18701622616)

附件：《通城县(铁柱港河流域北港镇枫树河区域)小流域综合治理规划方案项目资料收集情况表》

通城县自然资源和规划局
2024年1月8日

通城县自然资源和规划局

关于征求《通城县(铁柱港河流域北港镇枫树河区域)小流域综合治理规划方案》子项目意见的函

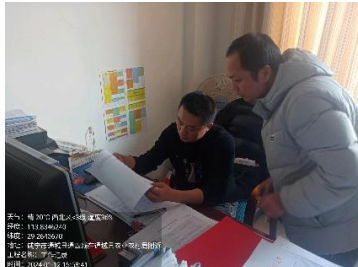
县各相关单位：

县委、县政府2024年3月22日主持在北港镇人民政府召开通城县(铁柱港河流域北港镇枫树河区域)小流域综合治理规划方案(以下简称“规划方案”)工作督办会，听取枫树河小流域综合治理工作推进情况，县委主要领导对各部门前段工作充分肯定，并强调要加强协调保障机制，制定工作责任清单、措施清单，稳步推进项目建设，推动小流域综合治理工作走深走实。

根据会议要求，为加快规划方案的推进力度，落实各子项目责任部门、投资金额和实施期限，现请各部门对《通城县(铁柱港河流域北港镇枫树河区域)小流域综合治理规划方案子项目情况一览表》涉及的项目名称、投资金额、实施期限、是否涉及新增建设用地及项目进行核对，并将将相关意见(无意见也请回复)由主要领导签字盖章后将pdf版和word版于2024年4月8日(星期一)下午17:30前提供至指定邮箱：463318072@qq.com，联系电话：18701622616。

附件：1.涉及单位名单
2.《通城县(铁柱港河流域北港镇枫树河区域)小流域综合治理规划方案子项目情况一览表》

通城县自然资源和规划局
2024年4月8日



2024年3月10日在北港镇政府进行项目汇报



2024年3月22日在北港镇政府进行项目汇报



2024年4月13日在县委县政府进行项目汇报



2.3 部门对接

为充分了解项目区各村存在的实际问题，了解各村村民实际需求，规划编制单位配合北港镇领导班子成员到各村参加屋场会和实地走访的形式了解村民和相关企业的真正想法，为后续规划方案的编制打下坚实的基础。



通城县(铁柱港河流域北港镇枫树河区域)小流域综合治理规划方案
Tongcheng County (Tiezhugang River basin Beigang Town Fengshu River area) small watershed comprehensive management planning scheme

[illegible]

农村集体经济发展组织、村民代表或村民委员会是否同意实施该项目(签字证明)	
通城县(铁柱港流域北港镇枫树河区域)小流域综合治理规划项目 征求群众意见表 推进流域综合治理是湖北省委、省政府根据湖北省实际,立足新发展阶段、把握新发展理念,加快建设全国构建新发展格局先行区作出的战略部署,按照省委、省政府工作部署,落实《省流域综合治理和统筹发展规划纲要》要求,积极推进试点市州完成试点工作。县委县政府拟在北港镇庄前社区、林家村、沉山村、方畈村、枫树村、横冲村、龙门村、磨门村等8个行政村实施通城县(铁柱港河流域北港镇枫树河区域)小流域综合治理规划项目,通过统筹生产、生活、生态,实现生态管护、绿色发展、民生改善相统一,对试点小流域山水林田湖草以及路和村庄的系统性综合治理,努力实现生态美、产业强、百姓富的治理目标。现针对本项目征求相关意见。	通城县(铁柱港流域北港镇枫树河区域)小流域综合治理规划项目(村民委员会章) 北港镇庄前社区村民委员会
存在的问题 1. 沿线路道居民建房,生活垃圾直接倒入河中。 2. 河道两岸没有护砌,汛期岩石流失较大。 3. 种养废水流入河中。	
建议: 1. 将南港河、北港河两地进行护砌,设置水堤。 2. 沿河道设绿化、美化、环境整治,增加投入。 3. 杨柳堰到休闲广场边建公厕。 4. 从杨柳堰河堤进一步桥连接横冲、龙门。	

2.3 部门对接

群众参与意见汇总

群众参与意见汇总			
序号	行政村	存在问题	建议
1	桂家村	1、桂家河常年失修，淤积严重，杂树多，芭茅稠密，河堤垮塌，严重造成河流无法畅通； 2、村级主路因公路拓宽绿化及路灯损毁，目前主级公路无绿化及路灯。	1、用机械进行全面将淤积杂物清理，部分地段设置拦水坝，河堤加固石砌护砌； 2、村主级公路亮化绿化。
2	横冲村	1、同富同治产业圈发展不平衡，有待完善； 2、三组至五组道路破碎严重； 3、五组农田需改造； 4、铁柱港河横冲段需改造； 5、三组、五组部分高帮塘年久失修，需要改造。	1、进一步完善横冲产业园建设。将龙虾养殖基地改建垂钓场所；建农家乐、元古法榨油厂、酿酒厂；扩建采摘园，改造茶园。 2、搞好农田托管公司建设。 3、将三组至五组道路1.2公里刷黑。 4、对五组农田60亩进行小田改大田；修建许畈罗北塘至南港河500米水渠。 5、对横冲河边绿道延伸到横龙大桥，在两河交汇处建吊桥。 6、对庄湘线沿线屋场发动群众开展小菜园、小花园、小果园建设。 7、对五组猪沙塘、三组李家塘进行维修。 8、对牛蛙养殖进行尾水处理改造。
3	沉山村	1、高标准农田改造存在极少数村民老旧观念，大局观念缺乏，不同意改造； 2、村庄整治存在个别户头经济条件差，唯一住房无能力拆旧建新配合改造； 3、人居环境整治收取环卫费难度大。	1、主要道路刷黑项目实施前增施涵管； 2、沿线种植面积集中地段建设抽水机站； 3、对垄田、冲田等抛荒田严重的，希望加大力度恢复耕种，解决农田灌溉、塘堰整加加固。
4	雁门村	1、与湖南交界处下水道需要维修； 2、十组至十一组河道清理、塌方护砌； 3、水库河堤涵管需维修； 4、四组道路未拓宽、路边杂草多； 5、二组组级道路地段无路灯、二组需建蓄水塘； 6、九组农田需改造； 7、九组至十组组级道路需拓宽、硬化； 8、三组、四组、九组、十组饮水困难； 9、雁门中心地段无公厕； 10、雁门水库附近污水排放需解决； 11 一组 十组无小广场及老年人活动中心。	1、对八组、九组至十一组河道进行清理、护砌； 2、水库下游建污水处理厂； 3、对农田进行改造； 4、对水库河堤涵管维修； 5、四组道路拓宽、硬化； 6、各组组级道路路灯安装； 7、解决饮水问题； 8、一组、十组建小广场。
5	龙门村	1、河道脏、乱、差； 2、污水排放； 3、绿化参差不齐。	1、河道清理护砌； 2、连接铁柱港河小溪清淤护砌； 3、污水排放整治。
6	枫树村	河道还未整治，村庄污水排放不一，沿南港的大片良田在“6.10”大水冲毁后还未全部得到修复。	在南港农田小改大方面存在问题较多，小田的地方落差较大。在邓家畈的农田较好，如再改，农村矛盾纠纷较大。
7	方墩村	1、从一组挑灰屋至五组土桥铺沿港，六组丁冲老屋路至大港，港两岸需石方护砌； 十组范家屋出口至八组古岳屋港堤需石方护砌，路拓宽、硬化； 3、八组古岳屋至九组路需拓宽，石方护砌； 4、村集体二组应密塘、四组摇钱塘需要维修； 5、村委会广场需刷黑，延伸周边丁冲屋场刷黑、绿化； 6、十组吴白甫因冰灾猪厂大棚倒塌需重建； 7、三组翔辉酒业需扩大厂房规模； 8、九组李伟龙药材基地需扩大种植面积； 9 燕岩山油茶基地因火灾造成油茶死亡，需补栽油茶。	河道治理的环节较为薄弱，首先应改善村级基础设施： 1、对村级港两岸驳岸，路面加宽、硬化、刷黑，只有先改善村庄基础设施环境，村民才会提高爱护环境卫生的意识。 2、对水环境治理方面投入不足，不能很好的对河道进行疏通和清淤。
8	庄前社区	1、沿线河道居民建筑、生活垃圾直接倒入河中； 2、河道两岸没有护砌，汛期泥流失较大； 3、种养粪污水流入河中。	1、将南港河、北港河两岸进行护砌，建设滚水堰； 2、沿两河道绿化、美化、环境整治，增加投入； 3、杨柳畈到休闲广场边建公厕； 4、从杨柳畈河堤建一步桥连接横冲、龙门。

负面清单

序号	项目类型	类别	内容
1	农业生产	禁止性	严格管控一般耕地转变为其他农用地。
2		禁止性	不得擅自或变相将设施农用地用于其他非农用建设，并采取措施防止对土壤耕作层破坏和污染。
3		限制性	未经批准，不得在园地、商品林及其他农用地进行非农建设活动，不得进行毁林开垦、采石、挖沙、采矿、取土等活动。
4		禁止性	严格管控农用地转为建设用地。
5		限制性	限制大量使用农药。
6		限制性	限制大量使用化肥。
7		限制性	限制水产养殖污水未经处理直排。
8		限制性	限制畜禽养殖粪污未经处理直排。
9		限制性	不应应对溪流、沟渠、池塘等水体驳岸过度硬化。
10		限制性	作物生产设施种植(工厂化栽培)、育种育苗的辅助设施用地，原则上控制在项目用地的10%以内，最多不超过10亩。
11		限制性	从事规模化粮食作物种植的辅助设施用地，原则上控制在种植面积的5%以内。
12		限制性	看护类管理用房控制在单层、15 平方米以内。
13		限制性	畜禽养殖的辅助设施用地，原则上控制在项目用地的10%以内
1	农村宅基地和农房建设	禁止性	禁止超面积占用宅基地，使用农用地新建、改建房屋的，宅基地的总面积每户不得超过140平方；使用未利用土地（建设用地）建房的，宅基地总面积每户不得超过200平方米。
2		禁止性	农房建筑层数不得超过三层（两楼一底），总高度不得超过12米（含坡屋顶）。
3		禁止性	禁止一户多宅，建新不拆旧。
4		禁止性	严禁占用永久基本农田建房。
5		限制性	严格限制占用耕地建房，确需占用的需严格履行有关审批手续。
6		限制性	免突兀用材，取洋舍土，大面积使用大理石、镜面石材、不锈钢等昂贵且与农村环境不符的建材和建筑构件。
7	城乡生活	禁止性	禁止未批先建和各类违法违规建房。
1		限制性	严格限制生活污水直排。
2		限制性	限制生活垃圾未经分类，随意丢弃。
3		禁止性	按照“强弱分设、入管入盒”规范化整治户外电线电缆，禁止私拉乱接。
4		禁止性	禁止在饮用水源地范围内从事对水体有污染的建设开发、生产生活类活动。

03 规划目标-定任务

3.1 规划愿景

3.2 规划目标



3.1 规划愿景

山水悠悠·醉美北港

青峦叠嶂连绵起，碧水荡漾映蓝天
北港小镇山水间，粮丰酒美醉心田

“建强一个组织，发动一方群众，守好一方山水，
发展一批产业，健全一批机制，致富一方百姓”

生态美、产业强、百姓富
巩固区域安全底线，引领产业融合发展，促进农民共同富裕



贯彻政策精神、承接规划指引，依托项目区优越的区位条件和发展基础，
以流域的视角，**牢守安全底线、加快“小流域+”产业发展、盘活村庄资源**，将项目打造为

鄂东南丘陵小流域治理示范区

“山水和美”生态保育修复治理示范区

“党建引领”下的三产联盟发展示范区

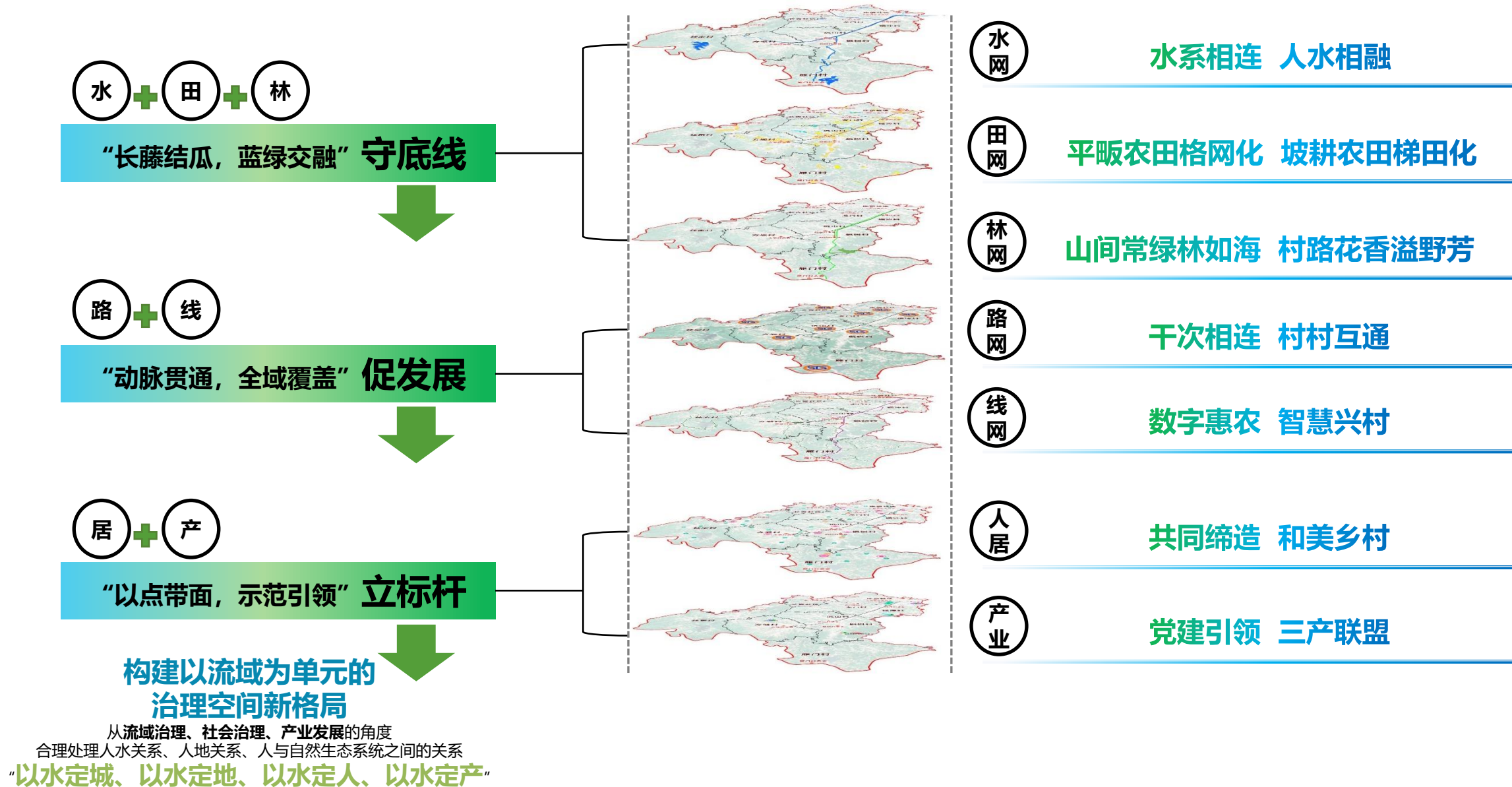
“合股联营”带动共富共治模式示范区

生态美

产业强

百姓富

3.2 规划目标



3.2 规划目标

“七网”联动整体鸟瞰效果展示



3.2 规划目标

具体目标1——“山水和美”生态保育修复治理示范区

生态美

小流域综合治理指标体系							
序号	维度	指标	单位	现状值	目标值	变化值	相比现状的变化水平
1	水质与生态修复	中下游监测断面水质	—	满足《地表水环境质量标准》(GB3838-2002)中Ⅲ类水质要求	满足或优于《地表水环境质量标准》(GB3838-2002)中Ⅲ类水质要求	保持稳定	现状“优良”的保持稳定，优良以下提升1个类别
2		河流基本生态流量保证率	%	94	96	2	≥90%
3		河道生态修复长度	km	1.2000	2.8660	1.6660	提升10%
4		水土流失治理面积占比	公顷	0.8	1.2	0.4	明显提升
5		县级及以上饮用水水源地水质优良率*	%	100	100	0	100%
6		裸露矿山治理面积*	公顷	5.1264	8.9510	3.8246	不断增加

注：标*指标为非必选指标，有此项内容的填写。

3.2 规划目标

具体目标2——“党建引领”下的三产联盟发展示范区

产业强

小流域综合治理评价指标							
序号	维度	指标	单位	现状值	目标值	变化值	相比现状的变化水平
1	生产方式转变	实施测土配方施肥技术覆盖率	%	1、绿色防控率54.6% 2、测土配方施肥技术覆盖率达90%	1、绿色防控率55%，病虫害损失率控制在5%以内 2、测土配方施肥技术覆盖率达90%	—	明显提升
2		畜禽养殖粪污综合利用率	%	88.95	92	3.05	明显提升
3		耕地流转率	%	13	30	17	明显提升
4		乡村旅游接待设施（民宿、农家乐、度假村等）污水处理率	%	14	16	2	明显提升
5		园区污水集中处理率*	%	—	—	—	100%
6		园区一般工业固废综合利用处置率*	%	—	—	—	明显提升
7		园区单位工业产值能耗*	—	—	—	—	明显降低

注：标*指标为非必选指标，有此项内容的填写。

3.2 规划目标

具体目标3——“合股联营” 带动共富共治模式示范区

百姓富

小流域综合治理评价指标							
序号	维度	指标	单位	现状值	目标值	变化值	相比现状的变化水平
1	生活方式转变	农村燃气普及率	%	—	—	—	明显提升
2		农村自来水普及率	%	70	80	10	明显提升
3		农村供水水质合格率	%	100	100	0	明显提升
4		10户以上集中居住点分散式污水处理设施覆盖率	%	—	—	—	明显提升
5		农村卫生厕所普及率	%	90	95	5	明显提升
6		实施生活垃圾分类和收运的村民小组占比	%	42	70	28	明显提升
7		农村居民人均可支配收入增长率	万元	1.65	1.85	0.2	5%
8		城乡居民人均可支配收入比	%	—	—	—	缩小
9		村集体经营性收入平均水平增长率	万元	10.89	12	1.11	10%
10		开展美好环境与幸福生活共同缔造的村（社区）数量	个	3	8	5	明显增加
11		行政村村民投工投劳平均人次（人次/村）	人	55	155	100	明显提升
12		城镇生活污水集中收集率*	—	—	—	—	明显提升
13		生态移民搬迁人口数量*	—	—	—	—	增加

注：标*指标为非必选指标，有此项内容的填写。

04 功能分区-定格局

- 4.1 空间格局
- 4.2 功能分区
- 4.3 用地分类管控
- 4.4 用地布局



4.1 空间格局

一心：

北港镇区综合服务中心

一轴：

铁柱港流域治理统筹发展轴

两带：

北港小流域产业发展带
南港小流域生态景观带

五区：

小城镇功能提升区
北港商贸物流发展区
现代农业发展区
高效农业发展区
山水生态修复区



项目区空间结构规划图

通城县(铁柱港河流域北港镇枫树河区域)小流域综合治理规划方案
Tongcheng County (Tiezhuang River basin Beigang Town Fengshu River area) small watershed comprehensive management planning scheme

分区	主要内容	主导功能	分布区域
生态山林区	以项目区六座山体覆盖区域为主	以生态保育为主区域，允许有一定范围的零星生产活动、少量居民点和旅游设施	雁门村、方墩村、枫树村、桂家村
农业生产区	以河道两岸分布的大片耕地区域	以发展现代、高效农业生产、规模化种养，引导都市农业、田园综合体发展	庄前社区、龙门村、横冲村、方墩村、枫树村、桂家村、沉山村
农村生活区	以农村生活为主的区域	推进农村集约节约发展，整合闲置土地，完善公共基础设施配套	庄前社区、龙门村、横冲村、方墩村、枫树村、桂家村、沉山村、雁门村
发展引导区	以北港镇庄前社区为主区域	进行城乡开发建设、生产活动的主要发展区域	庄前社区



项目区小流域功能分区图

根据项目空间格局及功能分区，设置对应分区的用途管制规则。

管控对象	用途管制规则
生态保护区	生态保护红线区外的其他区域严格禁止开发性、生产性建设活动，在符合现行法律法规前提下，除国家重大战略项目外，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动，主要包括：零星的原住民在不扩大现有建设用地和耕地规模前提下，修缮生产生活设施，保留生活必需的少量种植、放牧、捕捞、养殖；对生态功能不造成破坏的公益性地质调查和战略性矿产远景调查及特定矿种的勘查开发；已依法设立的矿泉水和地热采矿权，在不超出已经核定的生产规模、不新增生产设施前提下的开采活动；自然资源、生态环境监测和执法包括水文水资源监测及涉水违法事件的查处等，地质灾害和海洋灾害调查评价、监测预警等灾害防治和应急抢险活动；经依法批准进行的非破坏性科学研究观测、标本采集；经依法批准的考古调查发掘和文物保护活动；不破坏生态功能的适度参观旅游和相关的必要公共设施建设；必须且无法避让、符合县级以上国土空间规划的线性基础设施建设、防洪和供水设施建设与运行维护；已有的合法水利、交通运输设施、海底管线、锚地升级改造等；重要生态修复工程。
农田保护区	农田保护区应重点用于粮食生产，按照《自然资源部 农业农村部关于加强和改进永久基本农田保护工作的通知》第（六）款的规定严格规范永久基本农田上的农业生产活动。农田保护区内鼓励依据国土空间规划、土地整治规划等相关规划开展高标准农田建设、永久基本农田集中连片整治、即可恢复属性地类耕地功能恢复等整治活动，提高永久基本农田质量，引导区内废弃建设用地、其他农用地整治为耕地，区内符合条件的一般耕地应优先划入永久基本农田储备区。

管控对象	用途管制规则
城镇建设区	城镇集中建设区各类城镇建设用途的准入应符合国土空间规划和其他相关规划优先使用存量建设用地，引导城镇低效用地再开发，提高建设用地使用效率，落实建设用地标准控制制度，开展节约集约用地评价，推广应用节地技术和节地模式。 鼓励建设用地的复合性开发，设区市自然资源主管部门应在细则中按照用途相近、功能兼容、互无干扰、基础设施共享的原则，研究制定有助于产城融合、生活便利、各类用途相互促进的兼容性地类和相关控制指标；会同发展改革主管部门，根据当地实际，研究制定有助于新产业、新业态发展的兼容性地类和相关控制指标。 城镇集中建设区内的战略预留区宜维持现状用途为主，在用途明确前应控制区内新建扩建各项建设，按照原用途使用。 在符合国土空间详细规划、城市地下空间专项规划、城市综合管廊专项规划的前提下，城镇集中建设区应强化地下空间综合开发、复合利用，鼓励地下综合管廊的建设，鼓励城市地下空间的互联互通。
村庄建设区	村庄建设区的准入应符合国土空间规划和其他相关规划，原则上限制建设用地复垦、宜耕后备资源开发、农用地整理等土地整治工程的准入。在符合国土空间规划和其他相关规划的前提下，村庄建设区准入宅基地、农村公共服务设施、交通市政基础设施、农产品加工仓储、农家乐、民宿、创意办公、休闲农业、乡村旅游配套设施等农村生产、生活相关的用途。原则上禁止大型工业园区、大型商业商务酒店开发等大规模城镇建设用途。各设区市自然资源主管部门应在细则中明确村庄建设区中允许准入的城镇开发用途和规模上限。已批准村庄规划覆盖的区域，村庄建设区的准入应符合村庄规划的要求。已批准村庄规划未覆盖的区域，各项村庄建设用地和各类配套设施用地应优先利用闲置地和荒废地，尽量少占耕地，新增建设用地应符合规划确定的人均村庄建设用地规模和范围要求，优先保障农村宅基地和公共服务设施用地的建设需求，宅基地建设应依法落实“一户一宅”要求，遵守地方宅基地建设标准；公共服务设施应严格按照国土空间规划明确的公共服务设施建设标准和布局要求进行建设。

结合项目区实际情况，提出对应的正面和负面管控清单，严格按照管控清单的要求进行项目布局。

管控对象	正面管控清单
乡村产业振兴及用地	1、提高农产品加工业发展水平。培育壮大经营主体，加快推进技术创新。鼓励和支持农民合作社、家庭农场和中小微企业等发展农产品产地初加工，推动农产品精深加工转型升级，提高综合利用加工水平。推进农产品加工向产地下沉、与销区对接、向园区集中。 2、积极拓展乡村特色产业。立足地域特征、凸显乡土气息，围绕特色种养、特色食品、特色手工业和特色文化等开发多样化产品，形成特色产业集群，培育特色乡土品牌。促进一二三产业融合发展，发展乡村休闲旅游业。着重推动城市周边、自然风景区周边、民俗民族风情和传统农区乡村休闲旅游发展，建设设施完备、功能多样的休闲观光园区、乡村民宿、森林人家和康养基地等。 3、培育乡村新型服务业。支持开展农资供应、土地托管、代耕代种、统防统治、烘干收储等农业生产性服务业。改造农村传统小商业、小门店、小集市等发展批发零售、养老托幼、环境卫生等农村生活性服务业。
宅基地和农房建设	1、农房建设要先精心设计，后按图建造。要调配空间布局，因地制宜解决日照间距、保温采暖、通风采光、消防与车辆通行等问题。要适应农民生活现代化需要，满足质量安全及当地抗震设防要求，同步设计卫生厕所，因地制宜推动水冲式厕所入室，逐步实现寝居分离、食寝分离和净污分离。提升农房建造水平，完善节能保温、通风取暖、厨卫设施等功能配置，建设宜居农房。 2、项目区要建立农村房屋设计、审批、施工、验收、使用等全过程管理制度推行村庄规划、申请条件、审批程序、审批结果、投诉举报方式“五公开”制度，全面落实申请审查到场、批准后丈量批放到场、住宅建成后核査到场的“三到场”要求，规范有效管理村民住房建设。禁止未批先建和各类违法违规建房。

管控对象	负面管控清单
永久基本农田和耕地	落实耕地保护目标，确保基本农田保护面积不减少；严格管控一般耕地转为其他农用地；不得擅自或变相将设施农用地用于其他非农建设，并采取措施防止对土壤耕作层破坏和污染；未经批准，不得在园地、商品林及其他农用地进行非农建设活动，不得进行毁林开垦、采石、挖沙、采矿、取土等活动。
生态保护红线	严格禁止开发性、生产性建设活动；保护村内生态林、水域、自然保留地等生态用地，不得进行破坏生态景观、污染环境的开发建设活动，做到慎砍树、禁挖山、不填湖；不应对溪流、沟渠、池塘等水体驳岸过度硬化。
乡村产业振兴及用地	建设选址涉及占用永久基本农田、自然保护区、水源涵养区、文物保护区或者位于生态保护红线划定范围内且不符合法律法规确定的占用条件的等存在环境保护敏感目标不宜布局工业类项目的，或高污染、高排放影响生态环境质量的项目、建设商品住宅、庄园、别墅等房地产和变相开发房地产项目的，以及挖山填（挖）湖填谷或毁林毁草等破坏生态环境的。
宅基地和农房建设	严格落实“一户一宅”和面积、高度要求。严格建新拆旧，鼓励原址翻建；引导农村宅基地集中布局；禁止超面积占用宅基地，使用农用地新建、改建房屋的，宅基地的总面积每户不得超过 140 平方；使用未利用土地（建设用地）建房的，宅基地总面积每户不得超过 200 平方米。农房建筑层数不得超过三层（两楼一底），总高度不得超过12 米（含坡屋顶）。附属用房应与住房建筑风格保持一致，楼层不得超过一层，总高不得超过 5.5 米（含坡屋顶）。

4.3 用地分类管控

在通城县国土空间用地分类基础上，建立小流域用地四级分类体系，指导小流域土地开发建设与管理，让该干什么的地方干什么。

用地分类原则

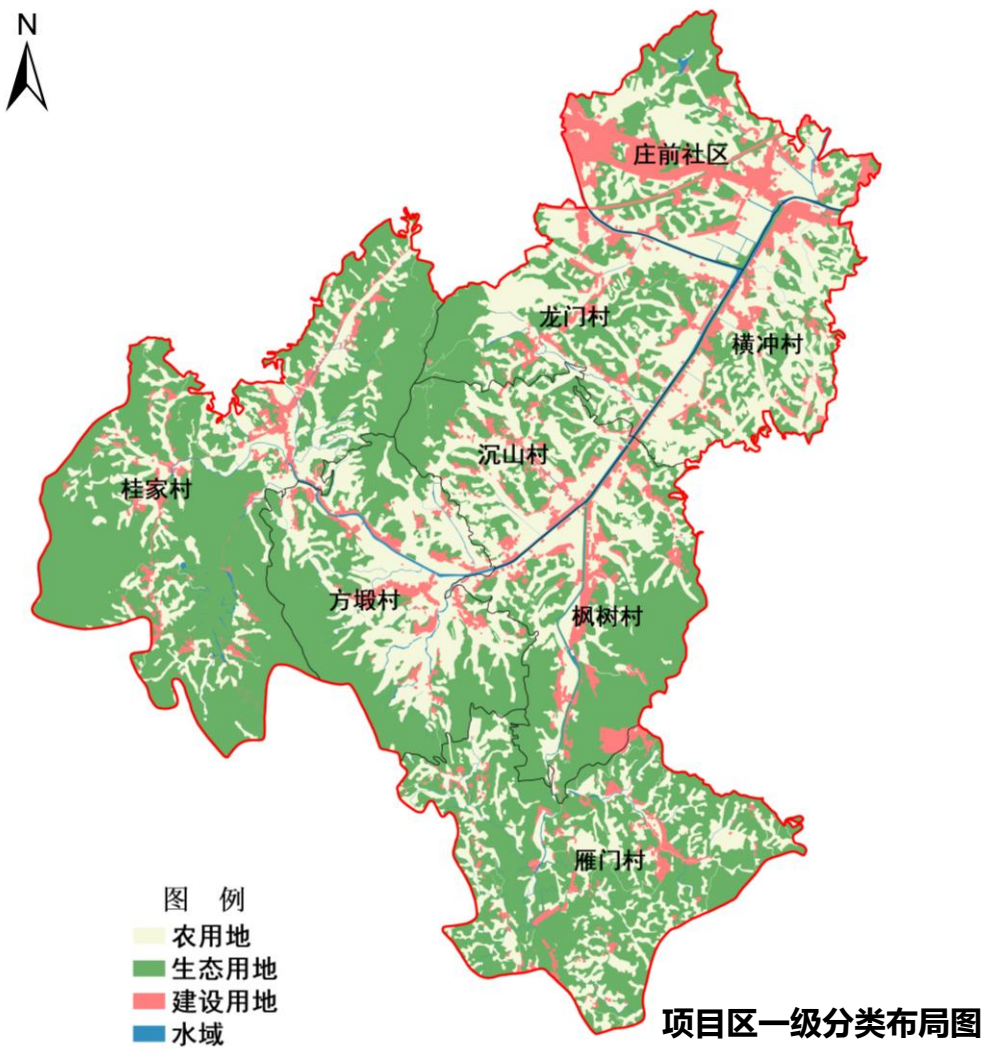
保障粮食安全，促进多样化农产品供给，维育生态格局、促进城镇高质量发展。

用地分类依据

以通城县国土空间用地分类为基础，结合自然部下发的“三区三线”成果，按照生态用地、农用地、建设用地、水域四大类，建立小流域用地四级分类体系。

用地分类目的

结合项目空间格局和功能分区，调整优化生态、农业、建设、水域四大类用地布局，落实农业种植地、原生保护地等重要安全管控空间，推进农用地整理和空间优化，明确农村集体经济发展空间，集约布局基础设施和公共服务设施空间等。

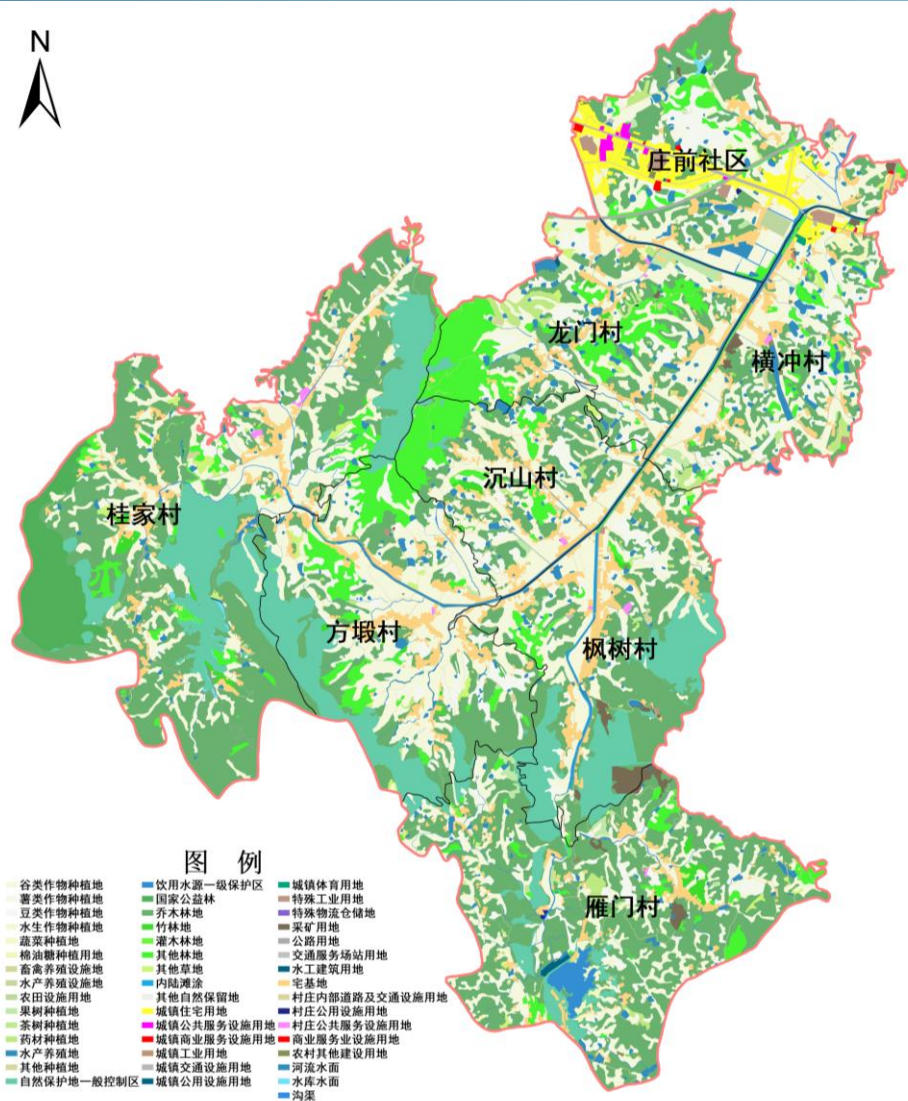


在通城县国土空间用地分类基础上，建立小流域用地四级分类体系，指导小流域土地开发与管控。

建设项目区小流域用地四级分类体系

在一级分类的基础上，根据项目具体目标设定，结合各村实际需求，按照《湖北省小流域综合治理技术指引》标准，将项目区用地细分至四级分类，为规范各类国土空间开发保护建设活动，提供全域全要素国土空间用途管制的基本依据，更好的进行土地开发建设。

通过建立小流域用地四级分类体系，实现“**什么地类做什么事情**”，为具体项目的落地提供用地依据。



项目区四级分类布局图

4.3 用地分类管控

在通城县国土空间用地分类基础上，建立小流域用地四级分类体系，指导小流域土地开发建设与管理。

农用地四级分类情况统计表

二级类	三级类	四级类	面积(公顷)
粮食种植地	粮食种植地	谷类作物种植地	866.1580
		薯类作物种植地	4.0907
		豆类作物种植地	217.7396
一般农用地	一般耕地	水生作物种植地	11.2767
		蔬菜种植地	1.1043
		棉油糖种植用地	16.2955
	设施农用地	花卉园设施地	0.0000
		畜禽养殖设施地	6.1163
		水产养殖设施地	0.3604
		农田设施用地	4.4386
	园地	果树种植地	17.3009
		茶树种植地	2.2437
		药材种植地	28.7655
		花卉种植地	0.0000
	坑塘	水产养殖地	90.7913
	草地	人工牧草地	0.0000
	其他	其他种植地	45.2879

生态用地四级分类情况统计表

二级类	三级类	四级类	面积（公顷）
生态保护地	自然保护区一般控制区	自然保护区一般控制区	352.5704
	饮用水源一级保护区	饮用水源一级保护区	12.4998
	种质资源保护区	种质资源保护区	0.0000
	国家公益林	国家公益林	65.4023
	重要湿地	重要湿地	0.0000
一般生态用地	林地	乔木林地	1184.5143
		竹林地	18.0858
		灌木林地	1.5074
		其他林地	267.7384
	草地	天然牧草地	0.0000
		其他草地	24.0715
	一般湿地	红树林地	0.0000
		森林沼泽	0.0000
		灌丛沼泽	0.0000
		沼泽草地	0.0000
		盐田	0.0000
		内陆滩涂	3.8293
		沼泽地	0.0000
		其他自然保留地	1.8965

4.3 用地分类管控

在通城县国土空间用地分类基础上，建立小流域用地四级分类体系，指导小流域土地开发建设与管理。

建设用地四级分类情况统计表

二级类	三级类	四级类	面积
城镇化用地	生活主导用地	城镇住宅用地	52.1000
		城镇公共服务设施用地	3.8707
		城镇商业服务设施用地	1.8271
	产业主导用地	城镇工业用地	0.1788
		城镇商务办公用地	0.0000
	基础设施用地	城镇交通设施用地	5.6370
		城镇公用设施用地	0.0707
	休闲游憩用地	城镇体育用地	0.6073
		城镇娱乐康体用地	0.0000
		城镇绿地	0.0000
	其他建设用地	其他建设用地	0.0000
特殊生产用地	特殊工业用地	特殊工业用地	9.0670
	特殊物流仓储地	特殊物流仓储地	0.0241
	采矿用地	采矿用地	19.8363

二级类	三级类	四级类	面积
区域基础设施用地	区域交通设施用地	公路用地	20.1024
		交通服务场站用地	0.4674
	水利设施用地	水工建筑用地	2.5767
村庄建设用地	宅基地	宅基地	227.5329
	农村公益性公共设施用地	村庄内部道路及交通设施用地	6.0180
		村庄公用设施用地	0.5590
		村庄公共服务设施用地	3.8493
	农村集体经营性建设用地	工业仓储用地	0.0000
		商业服务业设施用地	0.1355
	农村其他建设用地	农村其他建设用地	4.1354

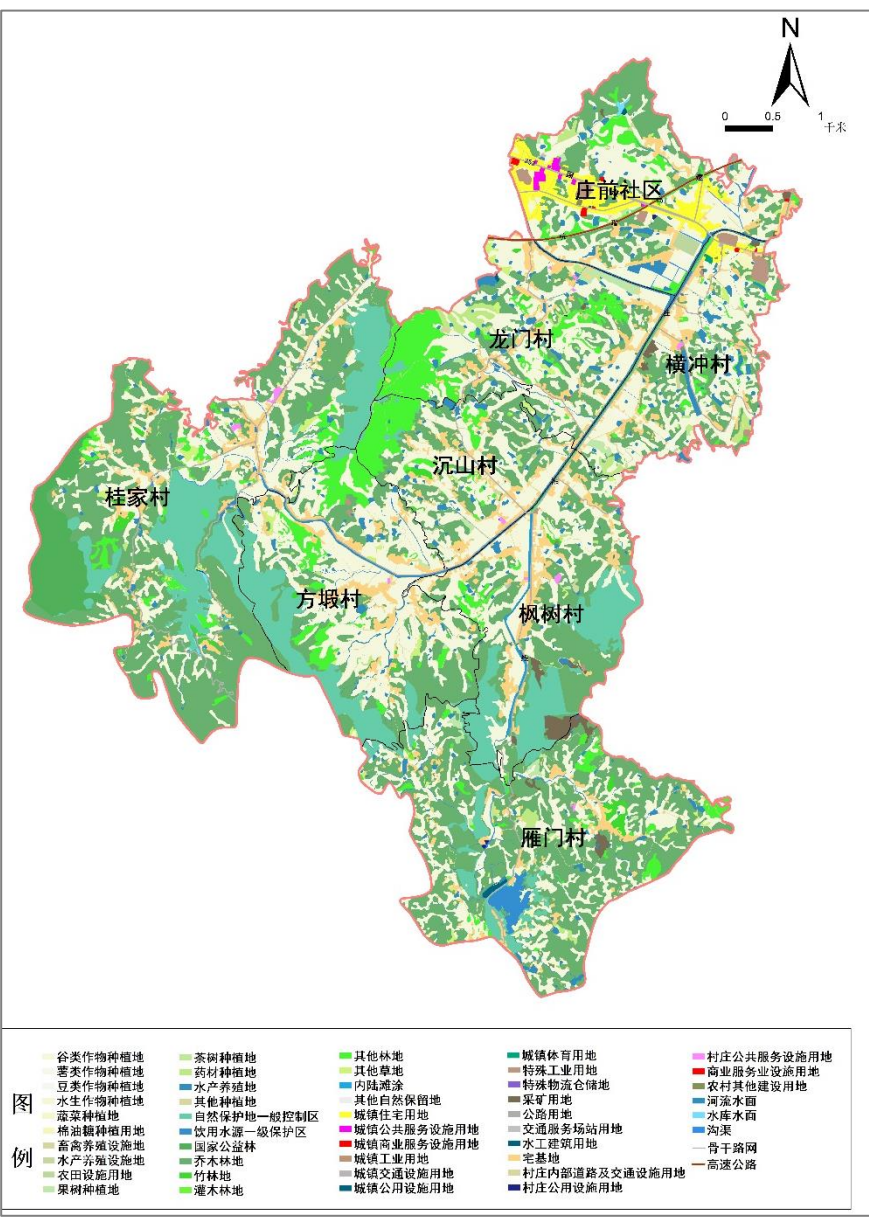
水域四级分类情况统计表

二级类	三级类	四级类	面积
陆地水域	河流水面	河流水面	30.4288
	湖泊水面	湖泊水面	0.0000
	水库水面	水库水面	2.8707
	沟渠	沟渠	19.4731
	冰川及常年积雪	冰川及常年积雪	0.0000

4.4 用地布局

小流域用地分类结构调整表							
一级类	二级类	三级类	四级类	实施前		实施后	
				面积 (公顷)	比例	面积 (公顷)	比例
农用地	粮食种植地	粮食种植地	谷类作物种植地	866.1580	23.69%	896.1017	24.51%
			薯类作物种植地	4.0907	0.11%	4.0907	0.11%
			豆类作物种植地	217.7396	5.96%	217.5754	5.95%
	一般农用地	一般耕地	水生作物种植地	11.2767	0.31%	10.7260	0.29%
			蔬菜种植地	1.1043	0.03%	1.1043	0.03%
			棉花种植用地	16.2955	0.45%	14.9601	0.41%
		设施农用地	花卉园艺设施地	0.0000	0.00%	0.0000	0.00%
			畜禽养殖设施地	6.1163	0.17%	6.1163	0.17%
			水产养殖设施地	0.3604	0.01%	0.2850	0.01%
		园地	农田设施用地	4.4386	0.12%	4.4386	0.12%
			果树种植地	17.3009	0.47%	17.3009	0.47%
			茶叶种植地	2.2437	0.06%	2.2437	0.06%
			药材种植地	28.7655	0.79%	28.7655	0.79%
			花卉种植地	0.0000	0.00%	0.0000	0.00%
			水产养殖地	90.7913	2.48%	90.7134	2.48%
		其他	草地	0.0000	0.00%	0.0000	0.00%
			人工牧草地	0.0000	0.00%	0.0000	0.00%
			其他种植地	45.2879	1.24%	45.2038	1.24%
			国家公益核心区	0.0000	0.00%	0.0000	0.00%
			自然保护区核心区	0.0000	0.00%	0.0000	0.00%
			自然保护区一般控制区	352.5704	9.65%	352.5704	9.65%
生态保护地	饮用水源一级保护区	12.4998	0.34%	12.4998	0.34%		
	饮用水源二级保护区	0.0000	0.00%	0.0000	0.00%		
	种质资源保护区	0.0000	0.00%	0.0000	0.00%		
	国家公益林	65.4023	1.79%	65.4023	1.79%		
	重要湿地	0.0000	0.00%	0.0000	0.00%		
	森林湿地	0.0000	0.00%	0.0000	0.00%		
生态用地	林地	乔木林地	1184.5143	32.40%	1182.0278	32.34%	
		竹林地	18.0858	0.49%	18.0858	0.49%	
		灌木林地	1.5074	0.04%	1.5074	0.04%	
		其他林地	267.7384	7.32%	237.6216	6.50%	
		天然牧草地	0.0000	0.00%	0.0000	0.00%	
		其他草地	24.0715	0.66%	24.0715	0.66%	
	一般生态用地	红树林地	0.0000	0.00%	0.0000	0.00%	
		森林沼泽	0.0000	0.00%	0.0000	0.00%	
		灌丛沼泽	0.0000	0.00%	0.0000	0.00%	
		沼泽草地	0.0000	0.00%	0.0000	0.00%	
		盐田	0.0000	0.00%	0.0000	0.00%	
		内陆滩涂	3.8293	0.10%	3.8293	0.10%	
	其他自然保留地	沼泽地	0.0000	0.00%	0.0000	0.00%	
		其他自然保留地	1.8965	0.05%	1.8965	0.05%	
		城镇住宅用地	52.1000	1.43%	52.1000	1.43%	
		城镇公共服务业设施用地	3.8707	0.11%	3.8707	0.11%	
		城镇商业服务业设施用地	1.8271	0.05%	1.8271	0.05%	
		城镇工业用地	0.1788	0.00%	0.1788	0.00%	
		城镇物流仓储用地	0.0000	0.00%	0.0000	0.00%	
		城镇科研用地	0.0000	0.00%	0.0000	0.00%	
		城镇商务办公用地	0.0000	0.00%	0.0000	0.00%	
城镇交通设施用地		5.6370	0.15%	5.6370	0.15%		
城镇公用设施用地		0.0707	0.00%	0.0707	0.00%		
城镇体育用地		0.6073	0.02%	0.6073	0.02%		
城镇娱乐康体用地		0.0000	0.00%	0.0000	0.00%		
城镇绿地		0.0000	0.00%	0.0000	0.00%		
其他建设用地		0.0000	0.00%	0.0000	0.00%		
特殊生产用地	特殊工业用地	9.0670	0.25%	13.8431	0.38%		
	特殊物流仓储地	0.0241	0.00%	0.0241	0.00%		
	采矿用地	19.8363	0.54%	19.8363	0.54%		
	特殊用地	0.0000	0.00%	0.0000	0.00%		
	轨道交通用地	0.0000	0.00%	0.0000	0.00%		
	公路用地	20.1024	0.55%	20.1024	0.55%		
区域基础设施用地	交通服务场站用地	0.4674	0.01%	0.4674	0.01%		
	机场用地	0.0000	0.00%	0.0000	0.00%		
	港口码头用地	0.0000	0.00%	0.0000	0.00%		
	区域供电用地	0.0000	0.00%	0.0000	0.00%		
	区域供气用地	0.0000	0.00%	0.0000	0.00%		
	管道运输用地	0.0000	0.00%	0.0000	0.00%		
	水利设施用地	2.5767	0.07%	2.5767	0.07%		
	其他区域基础设施用地	0.0000	0.00%	0.0000	0.00%		
	其他区域基础设施用地	0.0000	0.00%	0.0000	0.00%		
	宅基地	227.5329	6.22%	227.7041	6.23%		
	农村公益性公共设施用地	村庄内部道路及交通设施用地	6.0180	0.16%	6.0180	0.16%	
		村庄公用设施用地	0.5590	0.02%	0.5590	0.02%	
		村庄公共服务设施用地	3.8493	0.11%	3.8493	0.11%	
		工业仓储用地	0.0000	0.00%	0.0000	0.00%	
		农村集体经营性建设用地	0.1355	0.00%	0.1355	0.00%	
租赁型住宅用地		0.0000	0.00%	0.0000	0.00%		
农村其他建设用地	农村其他建设用地	4.1354	0.11%	4.1354	0.11%		
水域	陆地水域	河流水面	30.4288	0.83%	30.4288	0.83%	
		湖泊水面	0.0000	0.00%	0.0000	0.00%	
		水库水面	2.8707	0.08%	2.8707	0.08%	
		沟渠	19.4731	0.53%	19.4731	0.53%	
总计				3655.4530	100.00%	3655.4530	100.00%

通城县(铁柱港河流域北港镇枫树河区域)小流域综合治理规划方案
Tongcheng County (Tiezhugang River basin Beigang Town Fengshu River area) small watershed comprehensive management planning scheme



05 重点行动-出示范

- 5.1 规划原则
- 5.2 治理思路
- 5.3 治理行动方案
- 5.4 重要节点设计
- 5.5 重点行动安排
- 5.6 五个机制落实





规划先行

以流域为单元科学规划设计

以国土空间规划、流域治理规划为底图，以流域为单元，科学统筹制定流域综合治理项目规划方案，设计全要素，突出特色，打造示范，以点带面逐步实施。



统筹谋划

坚持四条底线，统筹四化同步

严格坚守粮食安全底线、水安全底线、水环境安全底线和生态安全底线四条管控稳基础，坚持以新型工业化、信息化、新型城镇化和农业现代化四化同步促发展。

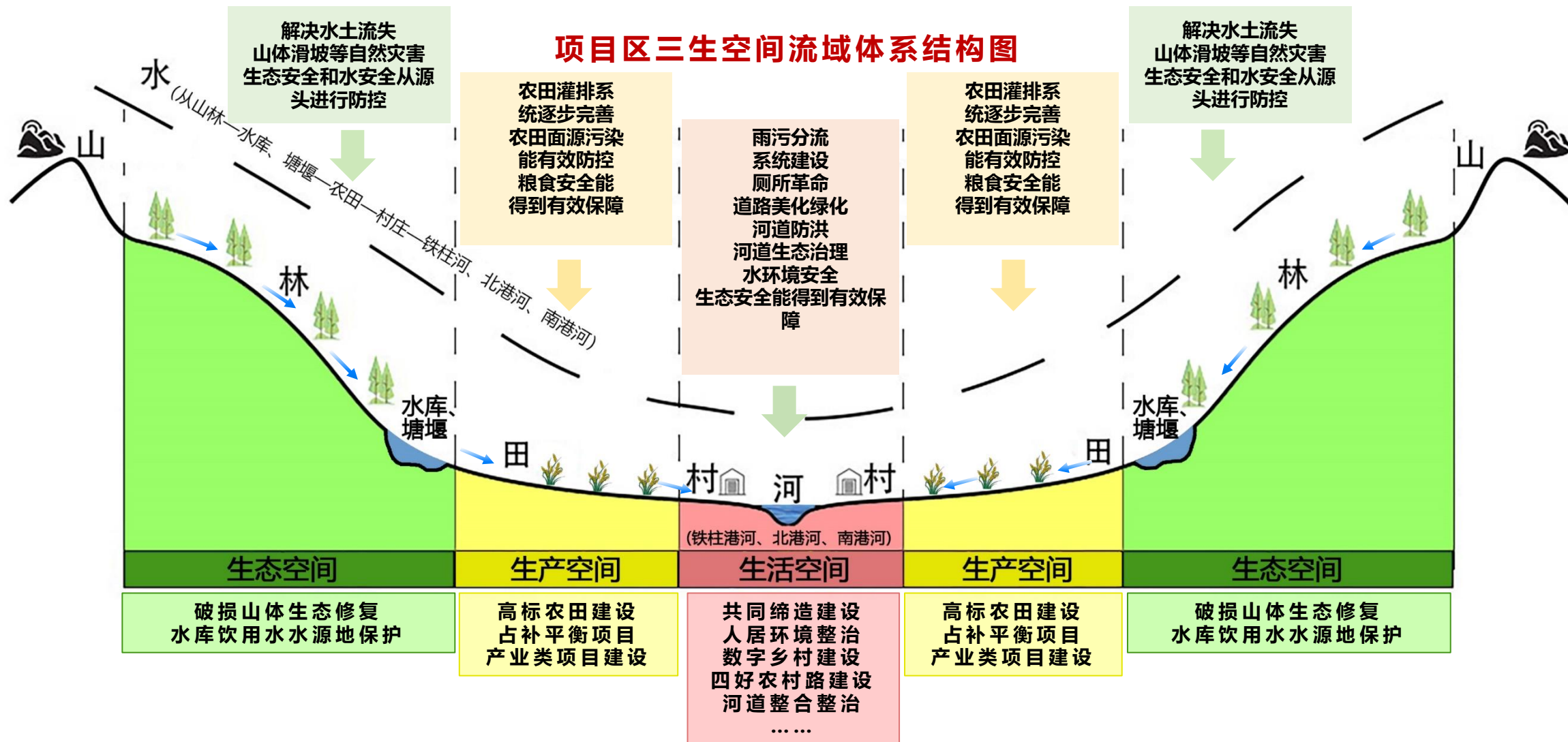


明确目标

一张蓝图，七网共治

坚持一张蓝图干到底，全面推进水网、田网、林网、路网、线网、人居环境整治和产业发展“七网”工程项目建设，系统性解决水、农、生态和基础设施问题，改善当地群众生产生活条件，助推产业升级，发挥工程综合效益。

项目区是整个铁柱港流域上游片区的源头，整体流域体系呈现为水从山林流经水库-堰塘-农田-村庄-河流的一个层级关系，因此流域治理要从山林、水库、堰塘、农田、村庄再到河流逐级进行综合整治。



5.3 治理行动方案

通城县(铁柱港河流域北港镇枫树河区域)小流域综合治理规划方案
Tongcheng County (Tiezhugang River basin Beigang Town Fengshu River area) small watershed comprehensive management planning scheme



(一) 水网综合治理

水系相连 人水相融

➤ 整治措施

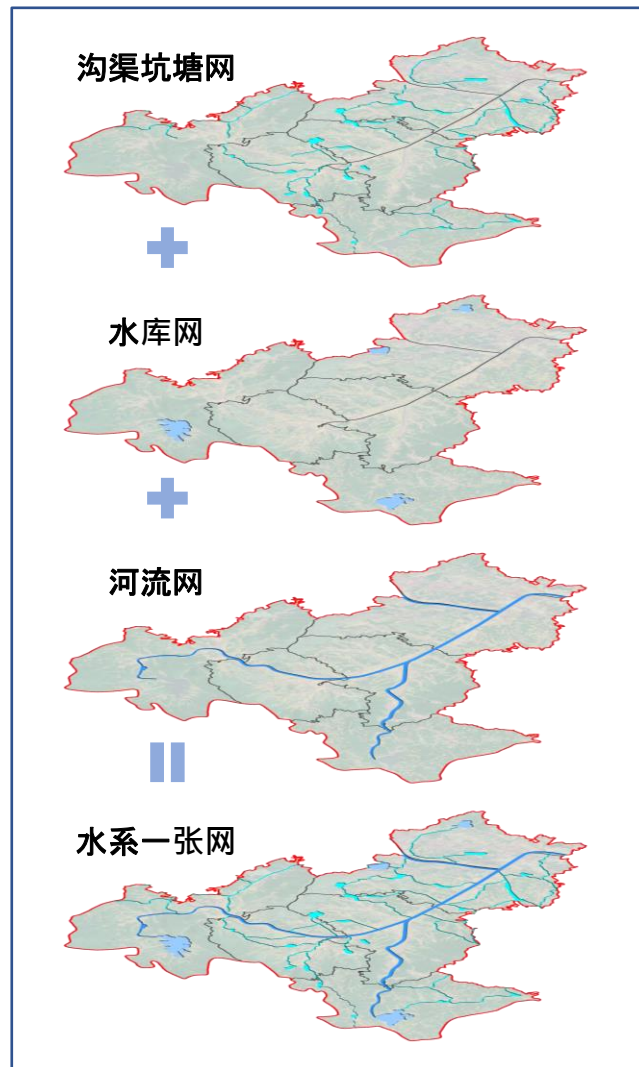
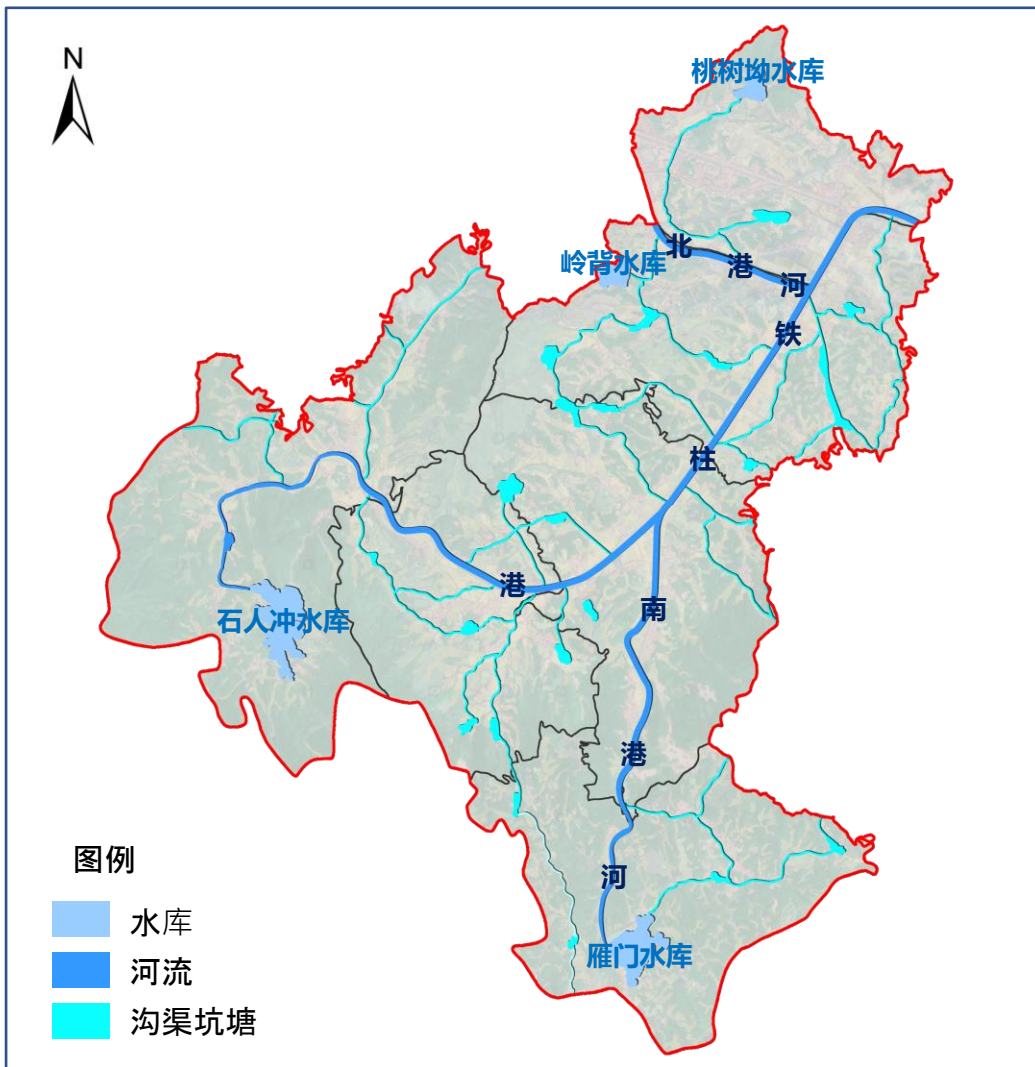
防洪水、排涝水:修建河道护岸及涵闸设置来放洪水,排涝水;

保供水、节用水:加强水库饮用水水源地规范化建设,新建渠道、节制闸等增加灌溉能力;

治污水:对河道及渠道全段进行排污口排查,沿河建设生态缓冲带。

➤ 整治效果:

铁柱港流域防洪标准达到10年一遇;
铁柱港流域基本生态流量(水位)保证率不低于90%;
灌区农业灌溉保证率达到80%;
水库安全运行达标率100%;
水质监测点位优良率达到100%;
片区内集中式饮用水源地水质优良比例持续保持100%。



5.3 治理行动方案

(二) 田网综合治理

平畈农田格网化 坡耕农田梯田化

整治措施：

①**腾空间、增面积**：开展占补平衡工程，保障宜粮则粮；

②**提升耕地质量**：开展高标准农田建设，进行田块平整、土壤改良、完善灌排设施；

整治效果：

预计新增耕地面积450.00亩；

耕地地力平均提高0.3个等级；

耕地保护红线面积保持1.66万亩；

永久基本农田保持1.56万亩；

高标准农田占耕地面积比例80%；



山间常绿林如海 村路花香溢野芳

通过破损山体生态修复，森林抚育，以及在村旁、宅旁、路旁、河旁等地进行绿化提档升级，提升景观效果，保持水土环境，保障区域生态基底。

破损山体得到修复;
村湾绿化美化人居环境提升;
道路沿线、农田景观水岸沿线景观提升;
保持415.1209公顷生态保护红线面积不减少。



(四) 路网综合治理

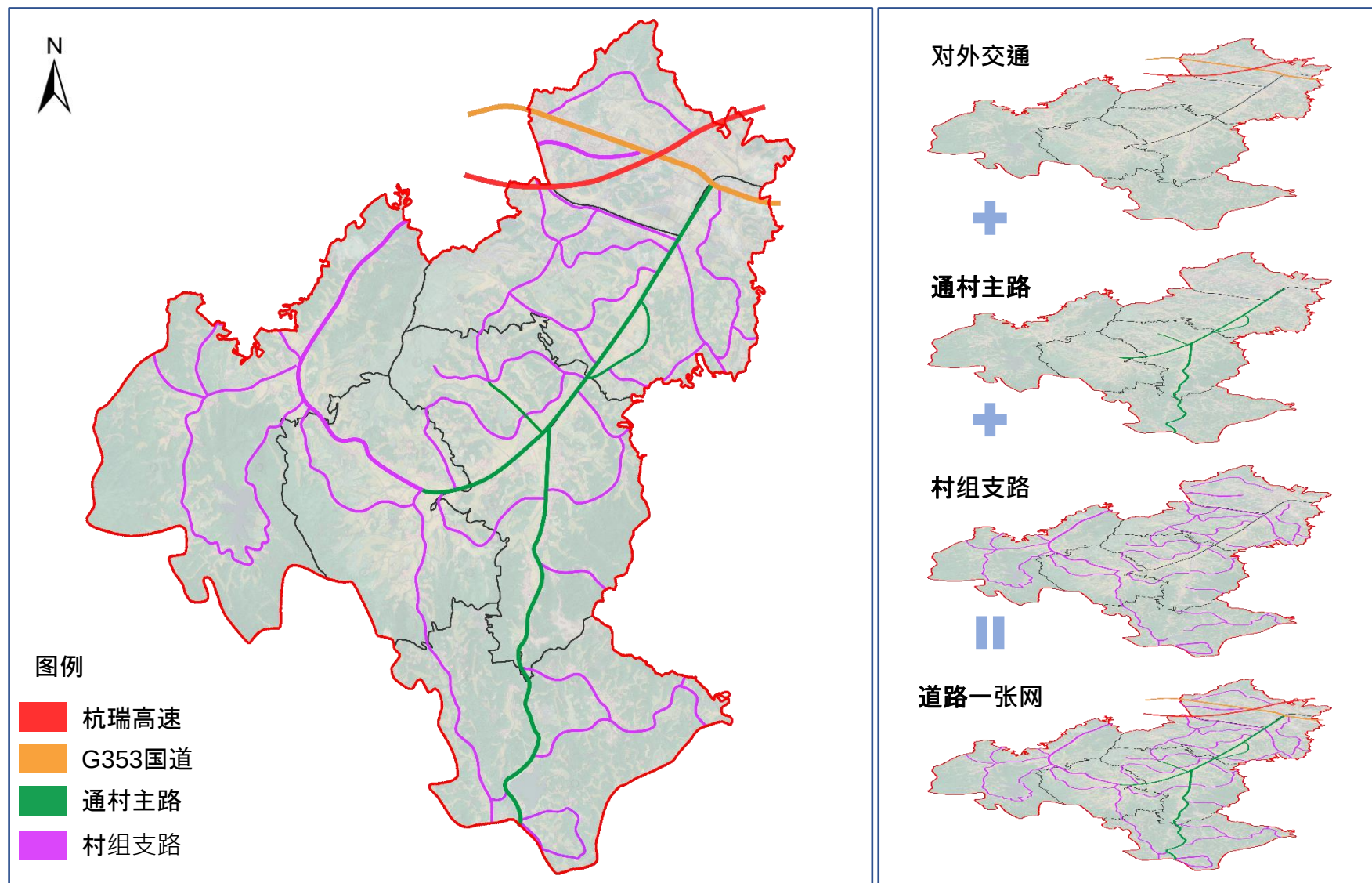
整治措施：

项目区主要道路进行硬化、刷黑；村组连接道路进行提档升级、路面加宽、硬化。

整治效果：

通过道路提档升级，真正做到干次相连，村村互通的目标。居民出行、农业机械化耕作更加便利，为产业发展提供基础支撑。

干次相连 村村互通



5.3 治理行动方案

(五) 线网综合治理

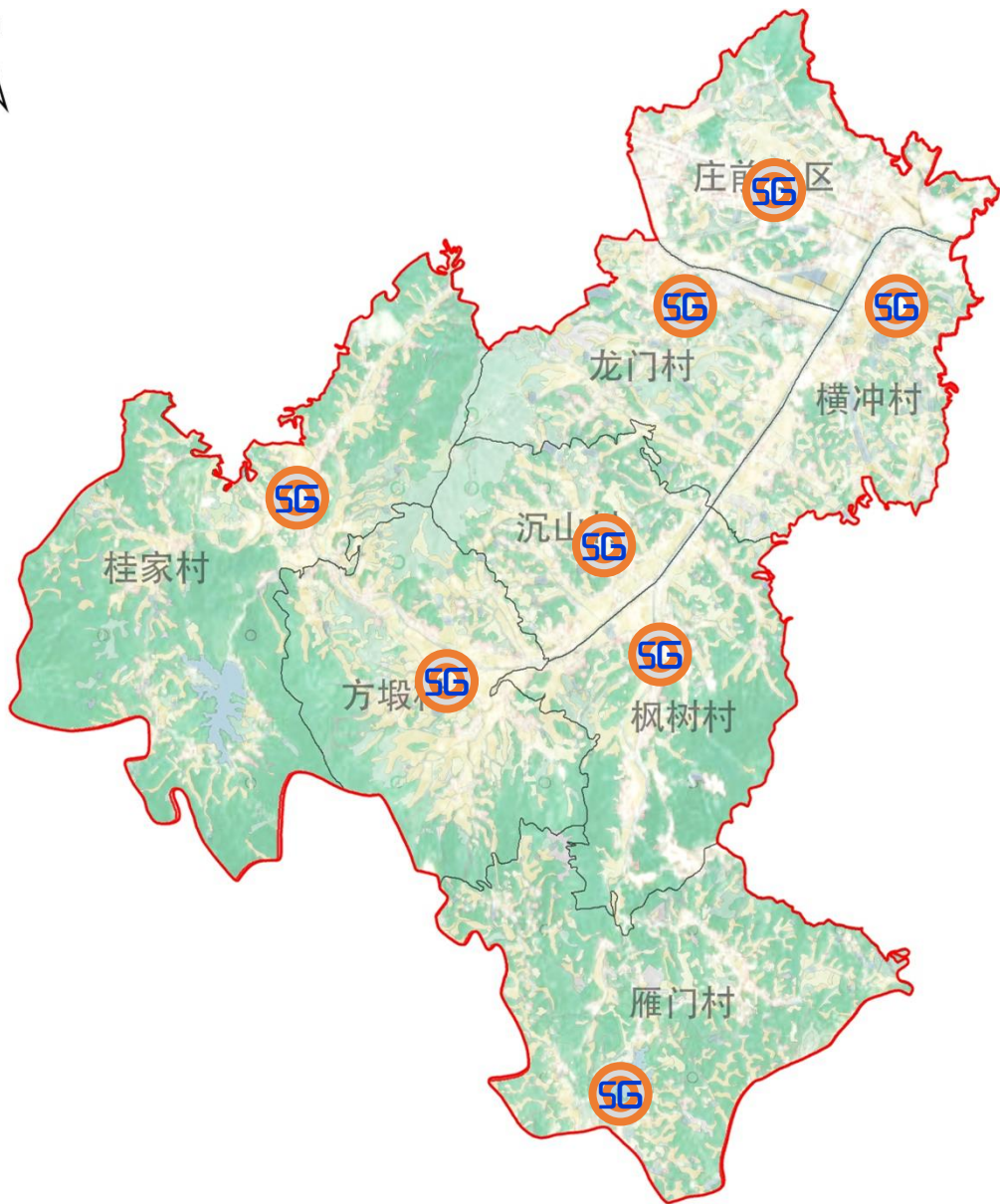
数字惠农 智慧兴村

整治措施：

- ①完善农村信息基础设施建设
- ②发展农村数字经济
- ③强化农业农村科技创新供给
- ④繁荣发展乡村网络文化
- ⑤推进农村治理能力现代化
- ⑥深化信息惠民服务

整治效果：

建成特色乡村文化数字资源库，“互联网+政务服务”加快向乡村延伸。数字乡村建设取得初步进展，农村互联网普及率明显提升，行政村5G通达率达到85%，农村数字经济快速发展，信息化在美丽宜居乡村建设中的作用更加显著。



5.3 治理行动方案

(六) 人居环境综合治理

整治措施：

- ① **村湾巷道整治：**以庄湘线沿线村庄为示范重点，进行建筑外立面改造、前庭后院绿化美化，。
- ② **村湾环境卫生设施整治：**村湾内部设置垃圾收集点作为各个小组和片区村民垃圾集中点。
- ③ **共同缔造打造：**在各村各选一个重点村湾进行共同缔造的打造，其中重点打造沉山村、方墩村、雁门村和桂家村这几个还未完成共同缔造试点的村庄。
- ④ **污水处理整治：**对上游水源保育地雁门村进行污水收集整治，严防生活污水流经雁门水库，从源头进行防控。
- ⑤ **厕所革命整治：**在项目区内充分尊重农民意愿、能改则改，推广无害化卫生厕所技术，引导农民群众卫生如厕习惯，提升农村人居环境质量。重点办好枫树村南郭屋场和沉山村张家畈屋场做好示范点。

整治效果：

项目区各村人居环境整体提升，居民生态保护意识和幸福生活指数明显增强。

共同缔造 和美乡村



5.3 治理行动方案

(七) 产业发展联动

粮酒融合发展区：好山好水出好酒

①**做强酒品牌，提升酒品质**：联合项目区方墩村、桂家村、雁门村及周边区域的药材种植产业，引导培育属于北港特有的酒品牌，慢慢形成以酿造基酒为主向知名品牌酒业的转变，打响北港粮酒小镇品牌称号。

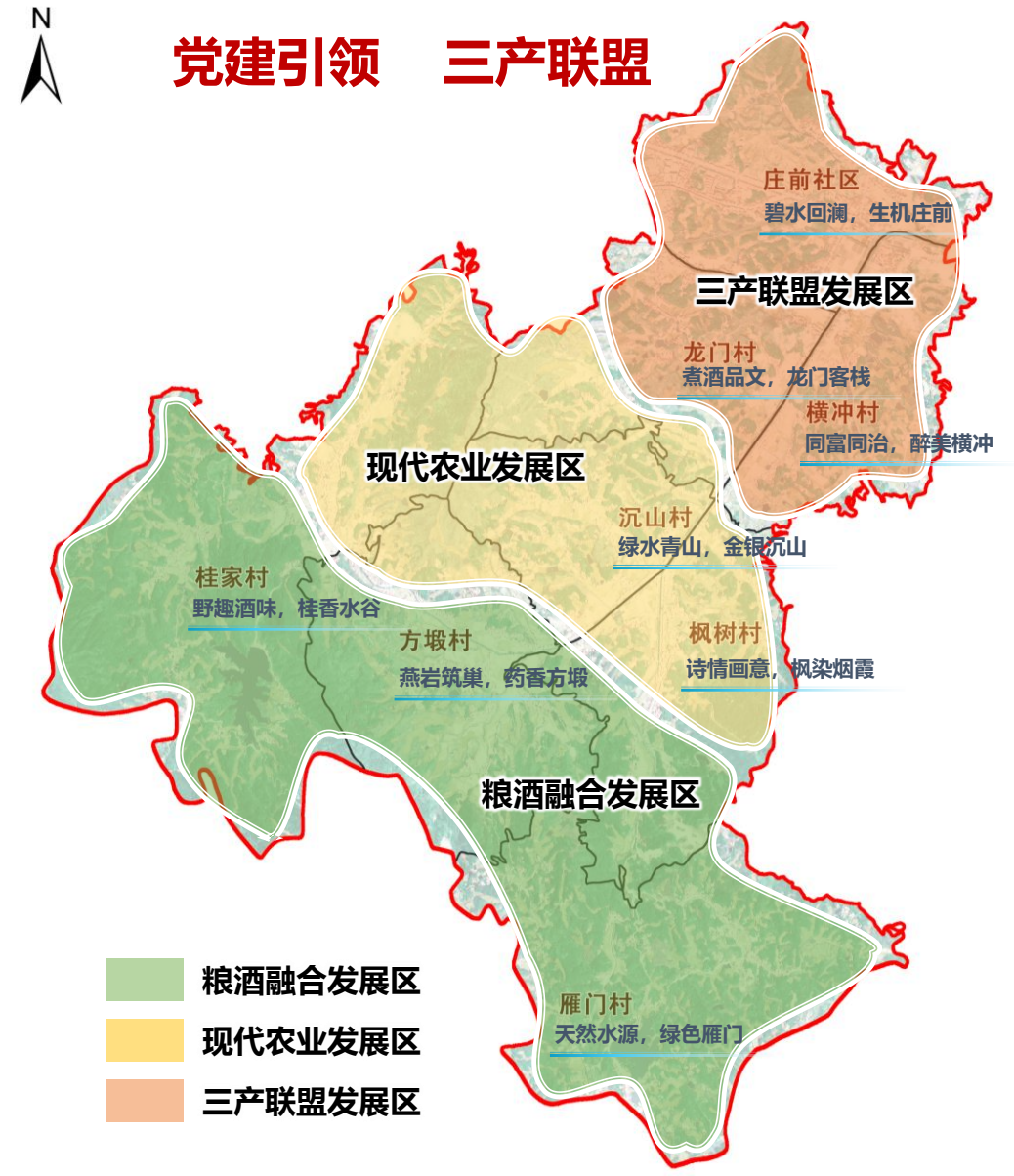
②**扩大酒厂生产规模**：以百里境泉和祥辉酒业为重点，扩大企业生产规模，增加企业、村集体收入，带动村民就业。

现代农业发展区：高产高效高标准

大力推进高标农田建设，提高农业生产效率，以沉山村黄瓢西瓜特色种植和“黑香优”优质稻种植为突破口，推动项目区农业高效化现代化发展。

三产联盟发展区：共富共治同发展

盘活庄前社区（绿康种苗+扶贫微工厂）、横冲村（牛蛙养殖+瓜果采摘+再生资源项目）、龙门村（中药材种植+龙门客栈）现有特色产业资源，以**全面发展，重点突破，连点成片**的产业发展思路，形成项目区产业集盟综合体。

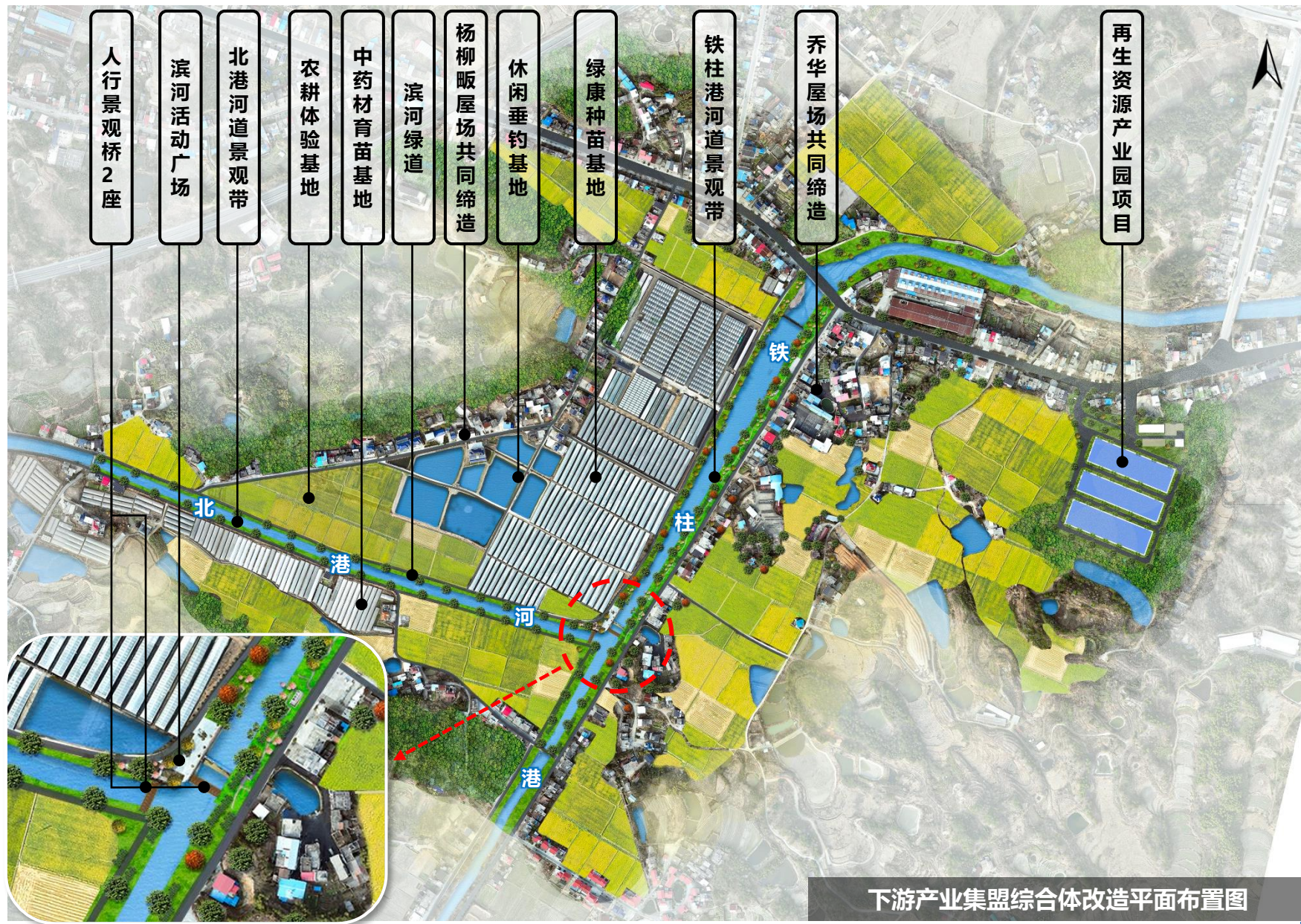


5.4 重要节点设计

节点1:

下游产业集盟综合体

结合下游庄前社区的绿康种苗基地、农耕体验基地、垂钓中心、杨柳畈屋场共同缔造、扶贫微工厂+龙门村的中药材育苗基地、龙门客栈+横冲村的瓜果采摘、牛蛙养殖、乔华屋场共同缔造、再生资源产业园项目，通过在铁柱港与北港河交汇处新建2座人行景观桥，有效将三村产业形成闭环，打造整个项目区下游集休闲、采摘、体验、观光、餐饮、民宿接待等于一体的田园休闲综合体，三产融合示范基地。

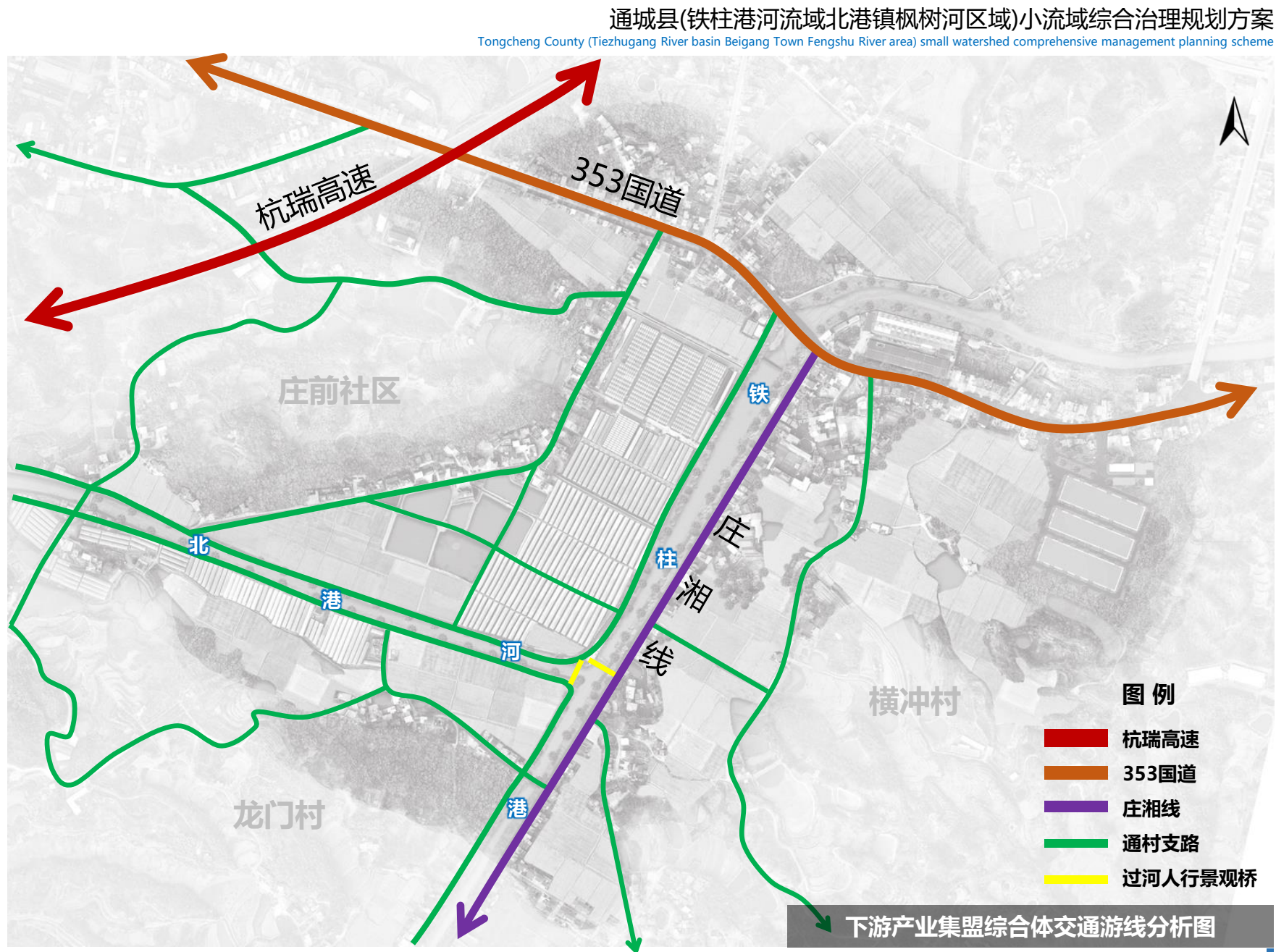


5.4 重要节点设计

节点1:

下游产业集盟综合体

项目区下游庄前社区、横冲村、龙门村紧临北港镇区，对外交通便利，产业布局集中，通过道路的提档升级，从车行和步行两个交通形式的完善，通过河道的整治、产业的扩展、人居环境的提升，将三村的优势资源进行无缝串联，真正形成“两河三岸”的空间布局，打造此区域成为整个北港镇在小流域治理中呈现“生态美、产业强、百姓富”的示范亮点。



5.4 重要节点设计

通城县(铁柱港河流域北港镇枫树河区域)小流域综合治理规划方案
Tongcheng County (Tiezhu gang River basin Beigang Town Fengshu River area) small watershed comprehensive management planning scheme

节点1:
下游产业集聚综合体



通城县(铁柱港河流域北港镇枫树河区域)小流域综合治理规划方案
Tongcheng County (Tiezhuang River basin Beigang Town Fengshu River area) small watershed comprehensive management planning scheme



5.4 重要节点设计

通城县(铁柱港河流域北港镇枫树河区域)小流域综合治理规划方案
Tongcheng County (Tiezhuang River basin Beigang Town Fengshu River area) small watershed comprehensive management planning scheme

节点2:

横冲村瓜果种植示范基地

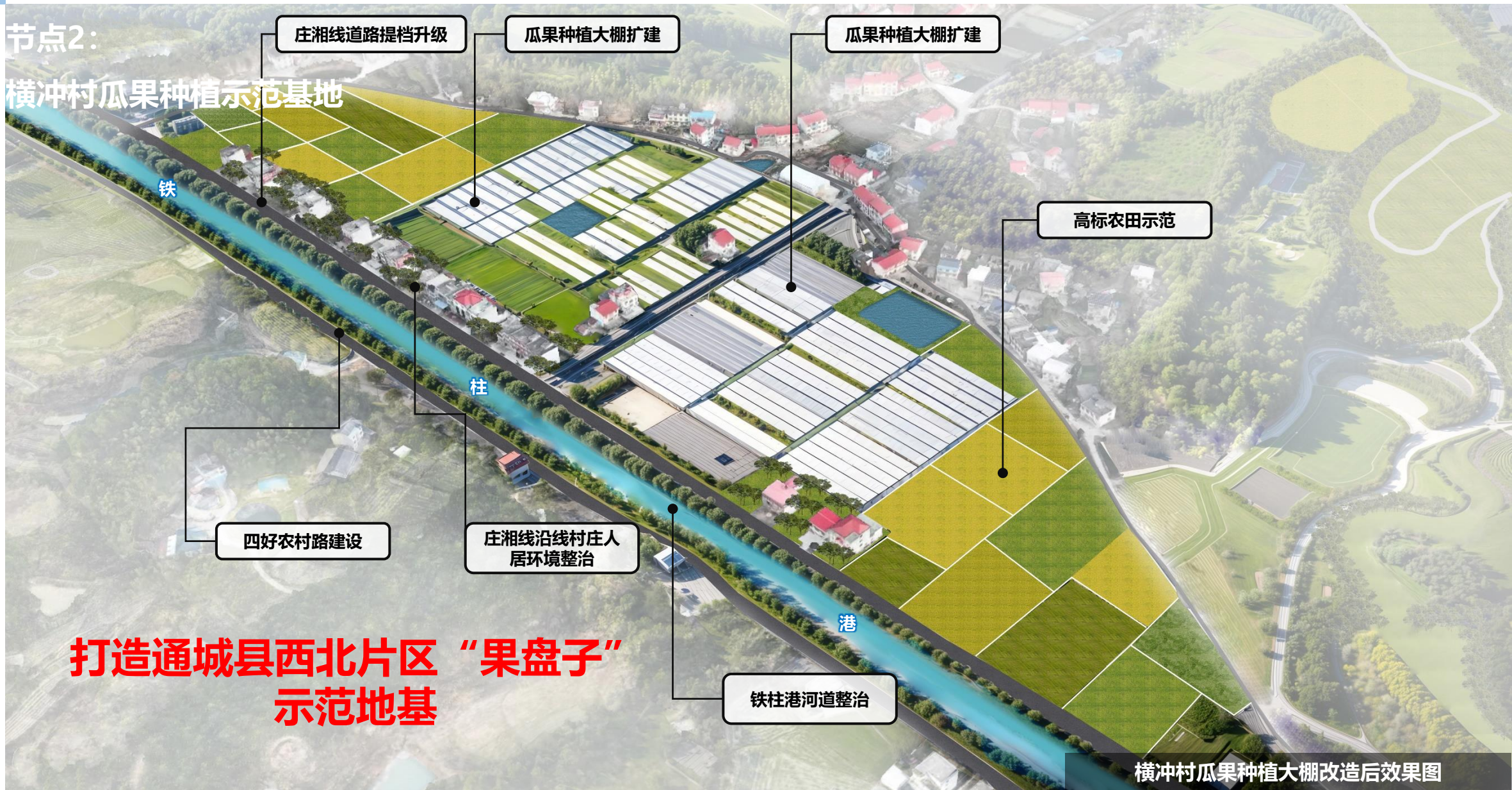


横冲村瓜果种植大棚改造前实景影像图

5.4 重要节点设计

节点2:

横冲村瓜果种植示范基地



打造通城县西北片区“果盘子”
示范基地

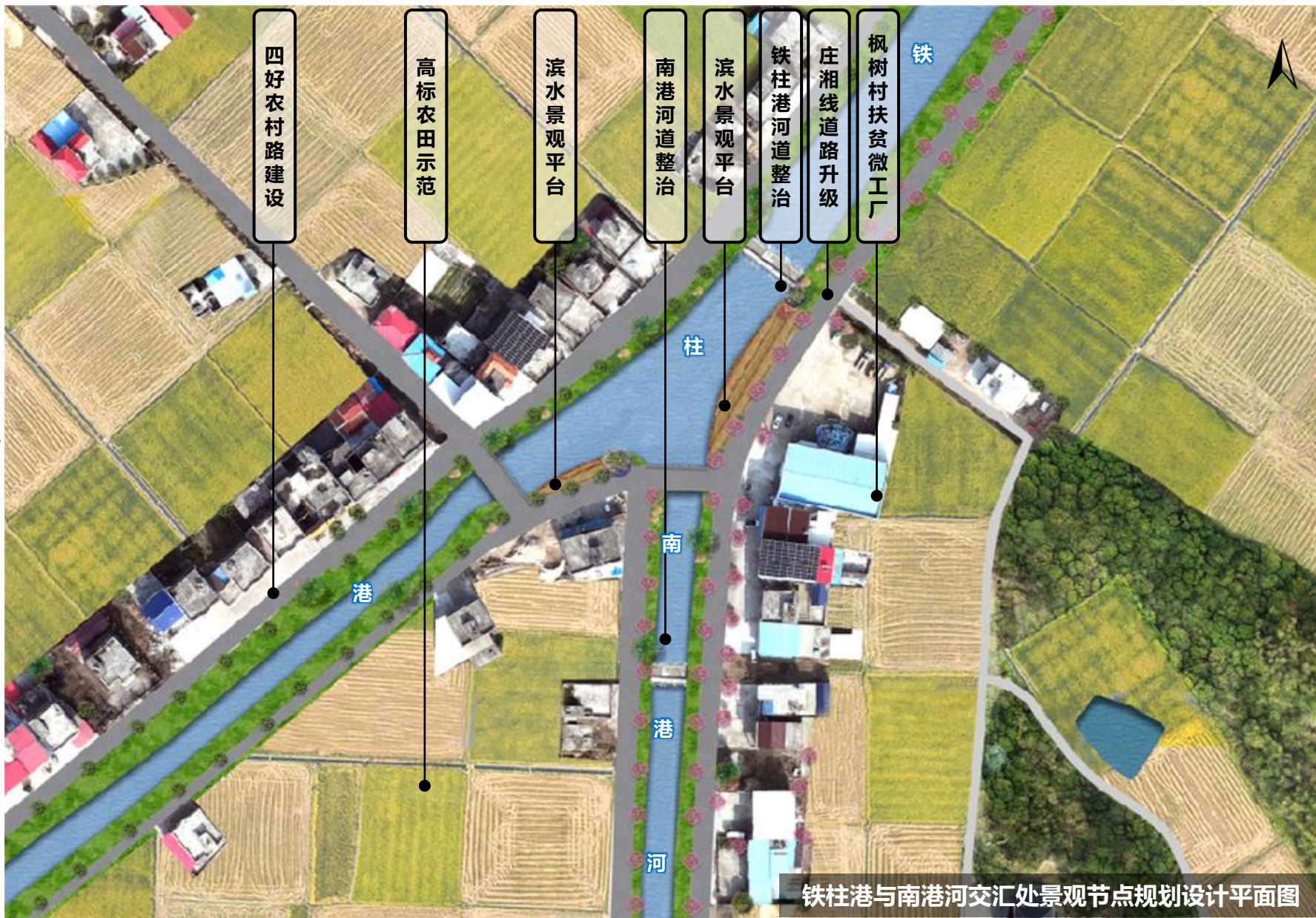
横冲村瓜果种植大棚改造后效果图

5.4 重要节点设计

节点3:

两河交汇景观节点

此区域为铁柱港和南港河两河交汇处，也是沉山村与枫树村两村交界处，利用两河交汇口的空闲绿地进行滨河景观休憩点的打造，通过河道的整治，道路的提档设计，景观绿化的营造（枫树村区域种植枫树为主），为就近村民提供一个休闲观景的好去处。



5.4 重要节点设计

通城县(铁柱港河流域北港镇枫树河区域)小流域综合治理规划方案
Tongcheng County (Tiezhugang River basin Beigang Town Fengshu River area) small watershed comprehensive management planning scheme

节点3:

两河交汇景观节点



铁柱港与南港河交汇处景观改造前实景影像图

5.4 重要节点设计

节点3:

两河交汇景观节点



铁柱港与南港河交汇处景观改造后效果图

5.4 重要节点设计

通城县(铁柱港河流域北港镇枫树河区域)小流域综合治理规划方案
Tongcheng County (Tiezhu gang River basin Beigang Town Fengshu River area) small watershed comprehensive management planning scheme

节点3:

两河交汇景观节点



南港河景观改造前实景影像图

5.4 重要节点设计

节点3: 两河交汇景观节点



南港河景观改造后效果图

①镇村干部+人民群众共同调查

②规划单位复核上图

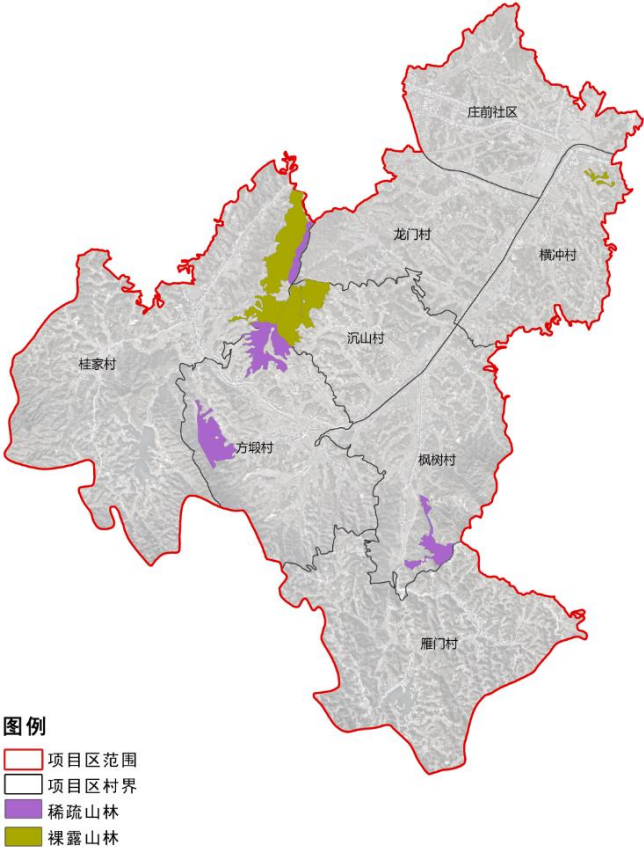
③专业技术人员精准排查

住建、水利、环保等专业技术人员全员上阵，精准排查流域问题，例如每个排水口的现状水质需要环保部门进行定期检测，根据水质检测情况来设定水体治理的具体措施。

[illegible]

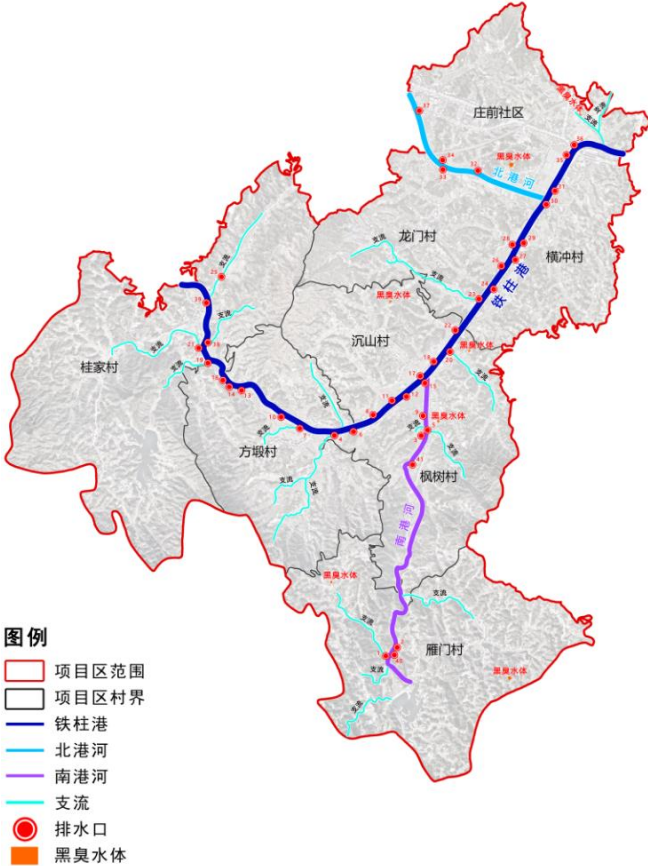
5.5 重点行动安排

行动1：共治行动——第一步：摸清底数



裸露、稀疏山林分布图

类型	行政村	面积 (公顷)
稀疏山林	枫树村	13.0873
	方墩村	21.8413
	桂家村	6.1288
	方墩村	18.9384
小计		59.9958
裸露山林	横冲村	0.7645
	横冲村	1.6306
	桂家村	45.7353
	沉山村	29.6320
小计		77.7625
合计		137.7583



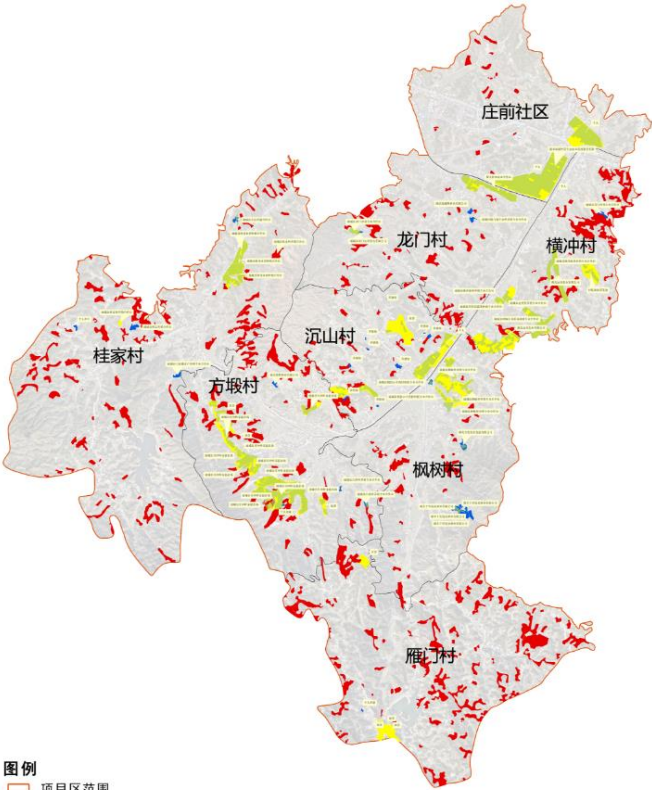
排水口、河流、黑臭坑塘分布图

河流	长度 (km)	备注
北港河	2.405	
南港河	4.487	
铁柱港	8.632	
支流	18.157	19条
总计	33.681	

行政村	排水口 (个)				黑臭坑塘	
	大涵、桥	小	中	总计	数量 (个)	面积 (公顷)
沉山村	3	23	2	28	1	0.0460
方墩村	6	14	2	22		
枫树村	4	42	3	49	2	0.0711
桂家村	3	8	1	12		
横冲村	5	25		30		
龙门村	3	41	1	45		
雁门村	1	2	2	5	3	0.1651
庄前社区	2	29	3	34	2	0.2649
总计	27	184	14	225	8	0.5471

5.5 重点行动安排

行动1：共治行动——第一步：摸清底数



土地流转、抛荒地、产业用地分布图

行政村	类型	面积 (公顷)
沉山村	产业用地	1.0077
	抛荒地	10.2325
	流转土地	19.1208
	已流转确权土地	7.8202
方墩村	产业用地	0.7813
	抛荒地	37.9871
	流转土地	29.9823
	已流转确权土地	22.0400
枫树村	产业用地	3.4379
	抛荒地	12.5359
	流转土地	11.4362
	已流转确权土地	6.7569
桂家村	产业用地	1.4389
	抛荒地	49.6909
	流转土地	9.3467
	已流转确权土地	6.8208
横冲村	产业用地	0.3915
	抛荒地	25.8603
	流转土地	25.5978
	已流转确权土地	16.6136
龙门村	产业用地	0.7464
	抛荒地	17.5831
	流转土地	6.1850
	已流转确权土地	5.8731
雁门村	产业用地	0.0581
	抛荒地	62.5523
	流转土地	5.2164
	已流转确权土地	26.7199
庄前社区	抛荒地	4.1067
	流转土地	31.8302
	已流转确权土地	
汇总	产业用地	7.8617
	抛荒地	220.5488
	流转土地	138.7155
	已流转确权土地	92.6445



一户多宅分布图

行政村	备注	户数 (户)	占地面积 (公顷)	建筑面积 (公顷)
沉山村	保留	84	1.1977	2.2703
	集并	28	0.2807	0.3339
	小计	112	1.4785	2.6041
方墩村	保留	198	2.5338	5.3232
	集并	64	0.5347	0.6193
	小计	262	3.0685	5.9425
枫树村	保留	183	2.6009	5.2386
	集并	83	0.6219	0.8122
	小计	266	3.2228	6.0508
桂家村	保留	191	2.5403	4.5767
	集并	93	0.6775	0.7481
	小计	284	3.2178	5.3248
横冲村	保留	121	1.6015	3.5320
	集并	44	0.4302	0.5590
	小计	165	2.0317	4.0910
龙门村	保留	110	1.5941	3.3940
	集并	53	0.5250	0.7613
	小计	163	2.1190	4.1553
雁门村	保留	228	2.6806	4.8783
	集并	89	0.4971	0.6274
	小计	317	3.1777	5.5058
庄前社区	保留	80	1.2347	3.0469
	集并	35	0.4082	0.5797
	小计	115	1.6430	3.6267
汇总	保留	1195	15.9835	32.2601
	集并	489	3.9753	5.0409
	总计	1684	19.9588	37.3009

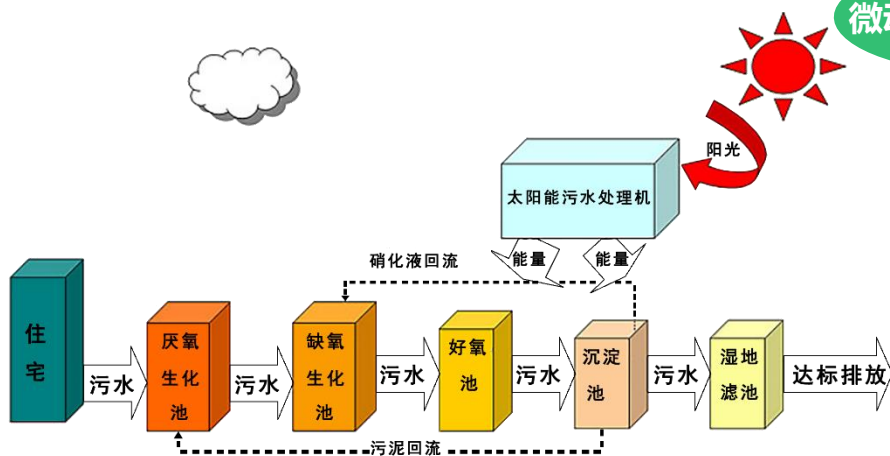
5.5 重点行动安排

行动1：共治行动——第二步：分类整改提升

• 治“水”：排水口

①生活排水口

聚集型村湾建议采用**太阳能微动力污水处理池**进行生活污水集中处理，净化的生活污水再通过河道排水口排入河道。



太阳能微动力污水处理池意向

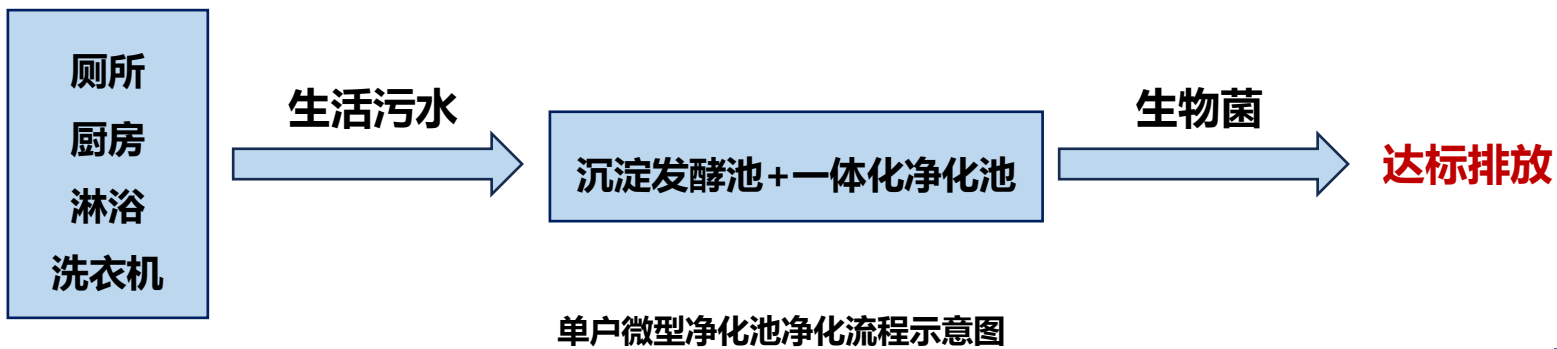
5.5 重点行动安排

行动1：共治行动——第二步：分类整改提升

• 治“水”：排水口

①生活排水口

针对零散分布居民户建议采用**单户微型净化池**进行生活污水就近就地处理。



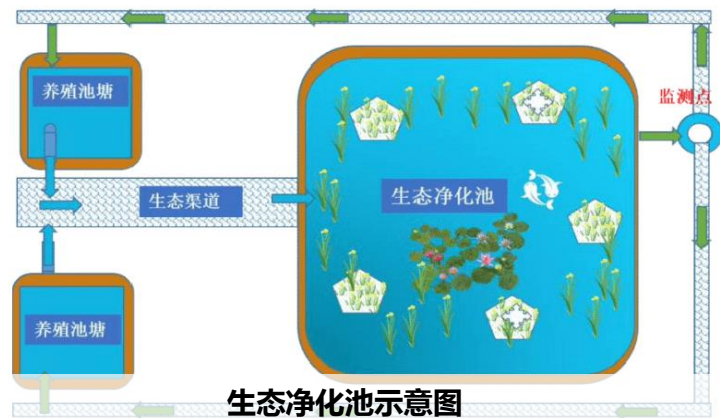
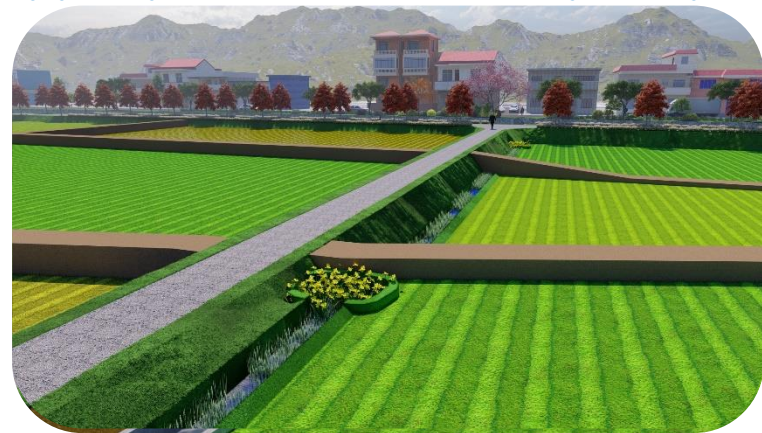
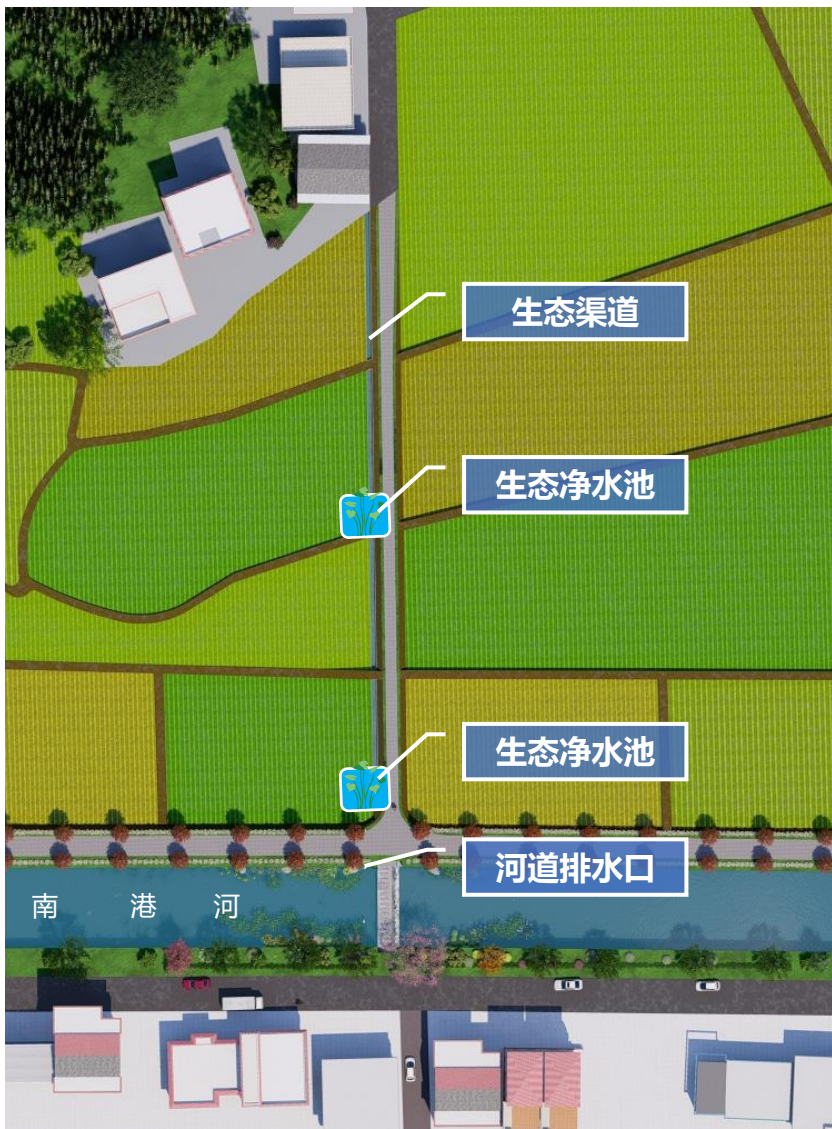
5.5 重点行动安排

行动1: 共治行动——第二步: 分类整改提升

• 治“水”：排水口

②生产排水口

农业、养殖业污水建议采用**生态净水池**
(小微湿地) 进行农业面源污染治理,
水体通过净化后再排入河道。

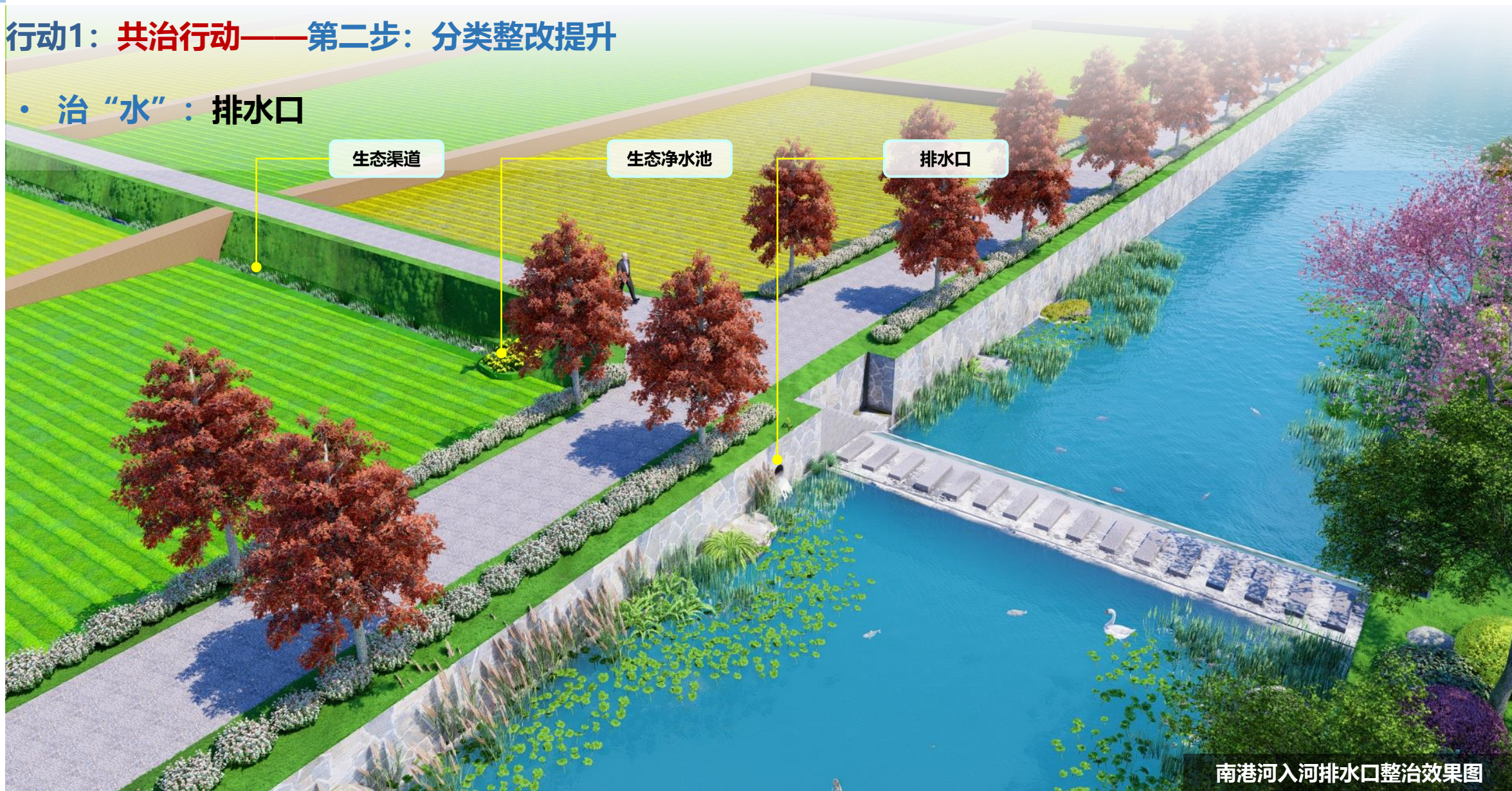


5.5 重点行动安排

通城县(铁柱港河流域北港镇枫树河区域)小流域综合治理规划方案
Tongcheng County (Tiezhuang River basin Beigang Town Fengshu River area) small watershed comprehensive management planning scheme

行动1: 共治行动——第二步: 分类整改提升

• 治“水”：排水口



南港河入河排水口整治效果图

5.5 重点行动安排

行动1：共治行动——第二步：分类整改提升

• 治“水”：黑臭坑塘

➤ 黑臭水体成因

水体受到了严重**污染**和水体**水动力条件不足**所致。水体污染分为外源污染和内源污染，外源污染是由于外部污染物进入水体造成，内源污染是因为底泥中污染物的释放。

➤ 治理路径

根据技术特点和原理，黑臭水体治理技术分为物理治理技术、化学治理技术、生物生态治理技术三大种类。本项目区坑塘治理路径为：**控源截污、内源治理、清水补给、水质净化、后期管护**等技术类型。

淤泥淤塞



污水直排



垃圾堆砌



路径 1

控源截污：农户净化后排水



路径 2

内源治理：坑塘清淤



路径 3

清水补给：清淤后更换水体



路径 4

水质净化：水生植物净化水质



路径 5

后期管护：水生植物收割打捞



5.5 重点行动安排

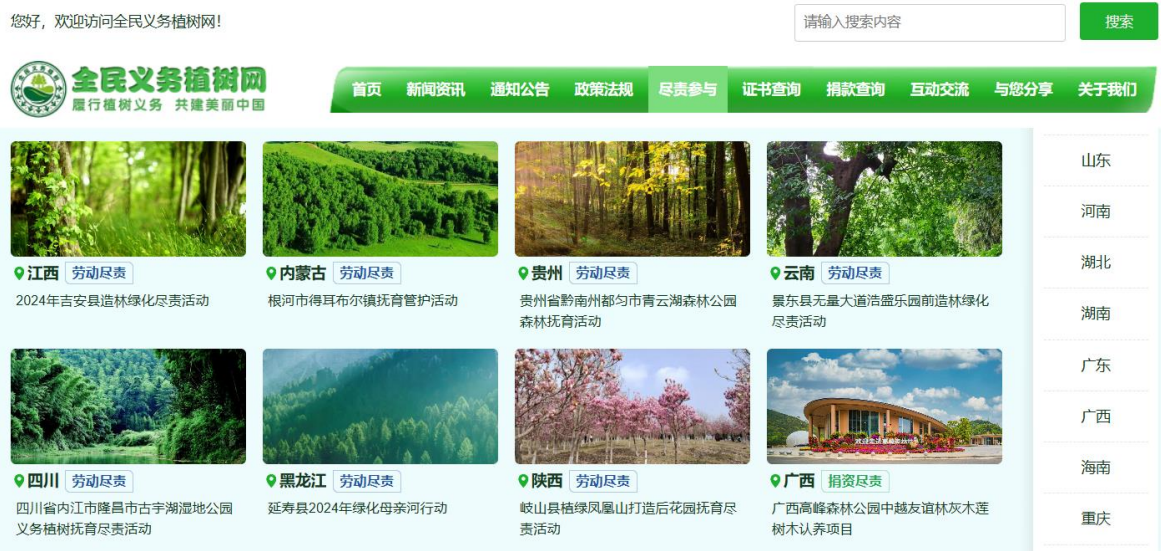
行动1：共治行动——第二步：分类整改提升

治“山林”：裸露、植被稀疏山体

全民履“植”

①干群齐动手，植树添新绿

采用“全民义务植树网”发起植树主题活动，通过线上报名、线下参与的方式进行，引导市民报名参加，同时可以发到项目区各村微信群，激发在外村民群众参与植树活动的热情。

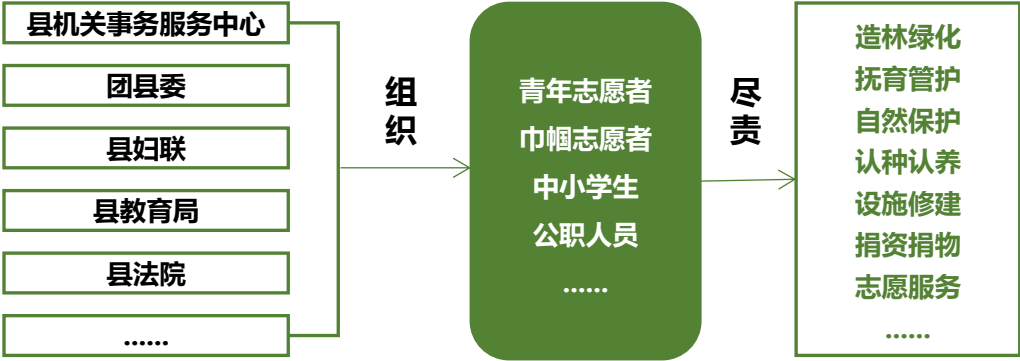


②镇村齐发力，植树显担当

组织项目区镇村干部、动员村企和常住村民，发起“一名干部一棵树，一个村委一片林”行动，责任到村、到人。

③部门广参与，助推掀热潮

县机关事务服务中心协助植树节宣传工作；团县委组织青年志愿者；县妇联组织巾帼志愿者；县教育局体育局组织全市中小学生；县法院、县检察院、县融媒体中心、县公安局、县综合执法局、县水利局、县总工会等单位组织公职人员采取造林绿化、志愿服务等尽责形式，开展义务植树活动。



5.5 重点行动安排

行动1：共治行动——第二步：分类整改提升

• 治“田”：撂荒田、小田

➢ 小田并大田

①以自愿性为前提的“托”

稳定承包权，以组为基本单元，引导村民将经营权集中托管到村，按集体议定的市场行情签定一户一协议，使农户获得稳定的土地收益。

②以便利性为前提的“调”

一是按需布局空间。摸清“自种田”“待转田”“流转田”需求，绘制“三块田”空间布局图。二是共商选择规则，轮抓具体田块。三是做好个别协商，公开议事调剂，完成田块空间调整。

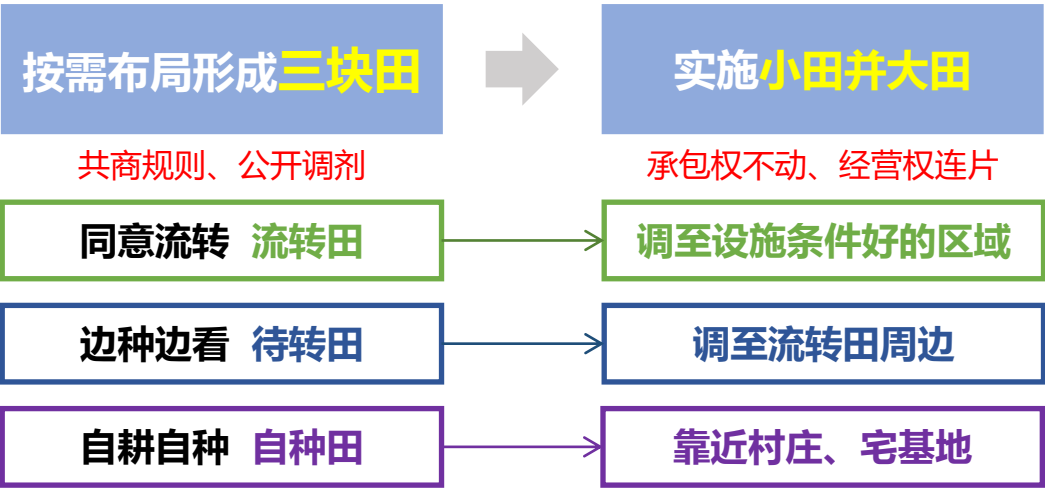
③以优先性为前提的“并”

在上述成果基础上，按照“承包权不动，经营权连片”，依托项目，将项目优先匹配市场主体所需。

④以规范性为前提的“转”

愿意自种的农民，可通过村集体流转土地，从事农业规模经营。愿意流转的农民，可在获取土地流转收益的基础上，自主选择务工就业。

◆ 形成三块田：流转田、待转田、自种田



◆ 服务三类人群：自种、流转、市场主体



5.5 重点行动安排

行动1：共治行动——第二步：分类整改提升

• 治“村”：村庄垃圾

➤ “五个一”农村生活垃圾分类处理

①一组干湿分类垃圾桶

农户分类投放是做好垃圾分类工作最重要的源头和基础。采取废旧桶再利用或较低价格购买的方式，为项目区每户居民补充配备干湿两分类垃圾分类桶，农户将可回收物和有害垃圾在家中暂存，剩下的垃圾按照干湿分别投入干（灰）湿（绿）垃圾桶。

②一名村组垃圾收集员

按照每200-300户配备一名垃圾收集员的标准配齐配足垃圾收集人员，组织对收集员进行垃圾分类培训教育。收集员在上门回收垃圾时，对农户分类投放进行宣传、培训、指导和监督，确保垃圾分类知识深入人心、分类操作人人掌握、分类投放人人自觉。

③一台四分类垃圾收集车

推行上门分类收集垃圾的模式，购买四分类垃圾收集车，每车装载红、绿、蓝、黑四个不同颜色的垃圾桶，方便农户定时、分类投放，提高分类收集工作效率。

④一座垃圾分拣中心

每个村至少有1处垃圾分拣中心，建设易腐垃圾堆肥设施。各类垃圾分类收集后，由收集员在分拣中心进行二次分拣，可回收垃圾、有害垃圾和其他垃圾进行集中暂存，易腐垃圾进行集中堆肥（易腐垃圾分散堆肥的，由农户在房前屋后处置），为下一步分类转运提供必要的条件。

⑤一处积分兑换超市

为鼓励村民积极进行垃圾分类，每个村设置一处积分兑换超市，结合实际制定垃圾分类积分获得规则和积分兑换规则。定期将农户环境卫生、垃圾分类等情况进行积分登记，农户凭积分即可兑换卫生纸、肥皂、洗衣粉等生活物资，激发了村民主动分类、节约资源、循环利用的积极性，让农户从“要我干”变为“我要干”，积极主动参与垃圾分类工作。

5.5 重点行动安排

行动1：共治行动——第二步：分类整改提升

• 治“村”：房前屋后

➤ 三清理三拆除

①全面摸底造册

以自然村为基本摸查单元，由各行政村村委牵头，开展村庄“三拆除”摸底造册工作。对“三拆除”范围、数量进行分类登记、核实，组织村民指认，明确权属，明确危旧房保留、修缮、改建、拆除底数，为实施“三拆除”打下基础。

②实施“三清理三拆除”

以自然村为基本整治单元，由各行政村村委牵头，开展村庄“三清理三拆除”工作。

开展“三清理”行动

- 1.完成村巷道及生产工具、建筑材料乱堆乱放清理。
- 2.完成房前屋后和村巷道杂草杂物、积存垃圾清理。
- 3.完成河溪沟池塘渠淤泥、垃圾漂浮物和障碍物清理。

实施“三拆除”行动

- 1.完成危房、废弃猪牛栏及露天厕所茅房拆除工作。
- 2.完成乱搭乱建、违章建筑拆除工作。
- 3.完成违法违规商业广告、招牌等拆除工作。

责任主体	镇	✓ 镇村镇办牵头负责农村危房评定工作，制定技术指引，并提供技术支持。 ✓ 镇文化站牵头负责历史文化建筑的鉴定，指导各村开展历史文化建筑保护和修复工作，并提供技术支持。 ✓ 镇林业站牵头指导各村开展美化绿化、古村名木保护工作。
实施主体	村	✓ 明确具体工作任务、责任人和完成时间。 ✓ 建立《整治任务清单》一村一档，责任到人。 ✓ 发动群众实施三清理三拆除行动。

5.5 重点行动安排

行动1：共治行动——第二步：分类整改提升

• 治“人居”：一户多宅，交通不便散户

➤ 人口集并

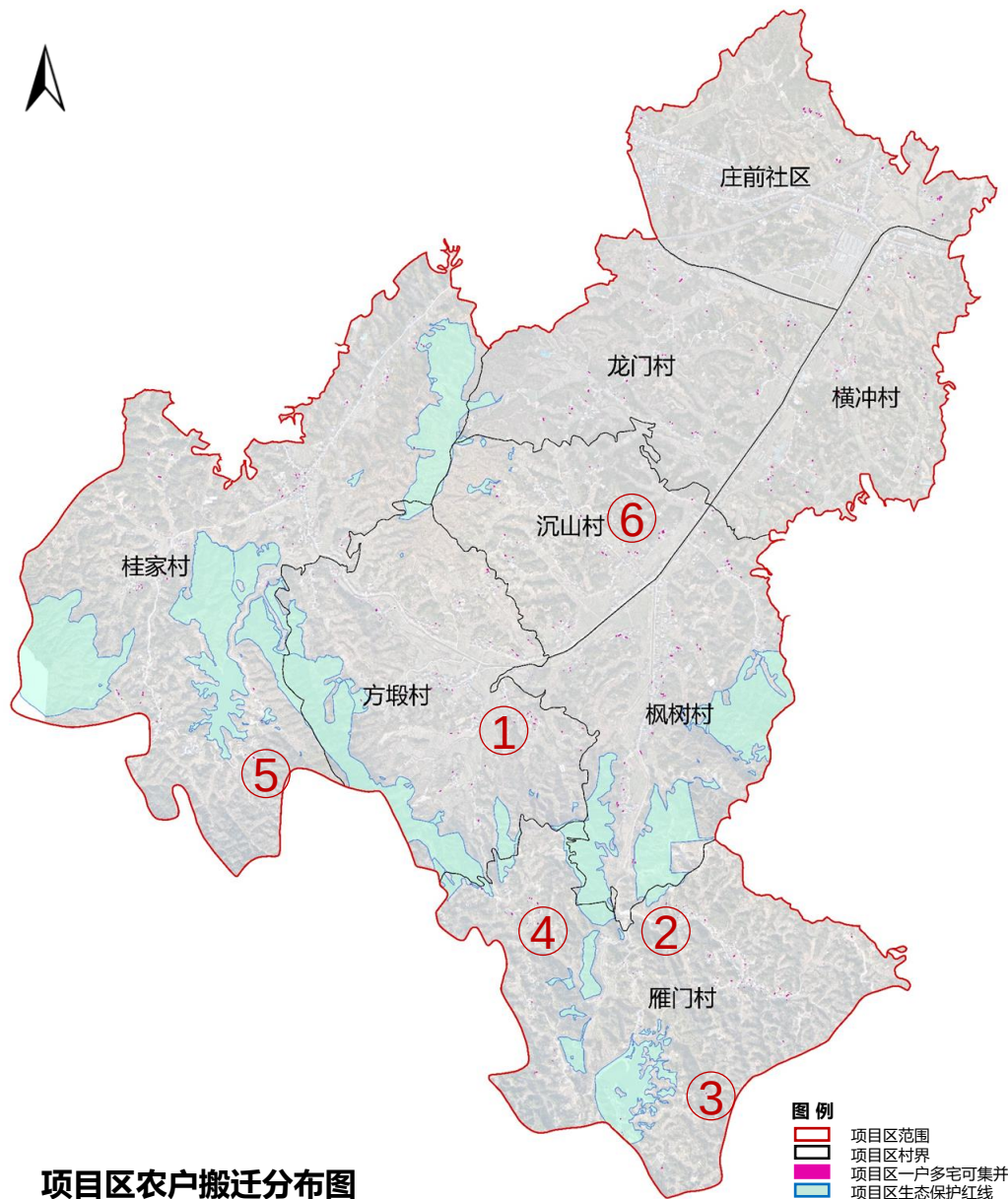
① 选址原则

按照农村宅基地确权数据库筛选出项目区内一户多宅的房屋。

根据一户多宅数据，筛选相对房屋破旧、垮塌、交通不便的房屋。

② 现状意愿和建议

根据项目区数据摸底表显示愿意整体搬迁意愿户数为0，但根据选址原则筛选可以得出，有部分零散农户是符合搬迁条件的，后期建议进行引导性生态搬迁。



项目区农户搬迁分布图

5.5 重点行动安排

行动1：共治行动——第二步：分类整改提升

• 治“人居”：一户多宅，交通不便散户

➤ 人口集并

③ 迁移规模

结合农村宅基地确权数据库及项目区最新航测正射影像图进行可迁移农户摸排，得出项目区后期可迁移农户489户，涉及农村宅基地面积3.9753公顷，其中上游雁门村和桂家村涉及迁移户数最多。

④ 安置点选址

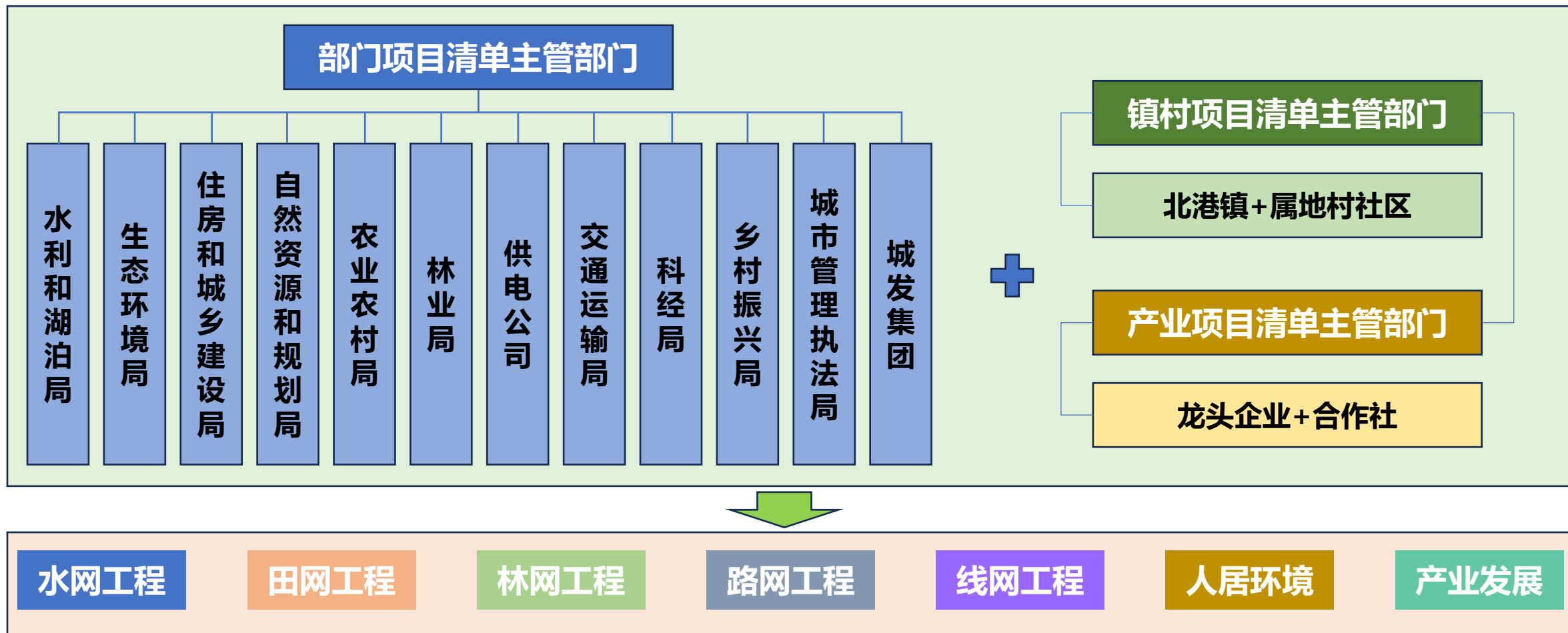
关于集并安置区域地块选择，经过与北港镇国土空间总体规划编制单位负责人进行沟通，目前北港镇开发边界内没有剩余建设用地空间可进行集中安置，可考虑在开发边界外镇区周边不涉及基本农田区域进行安置点的选择，后期由镇规编制单位进行落实。

北港小流域生态搬迁户数统计表			
行政村	户数 (户)	占地面积 (公顷)	建筑面积 (公顷)
沉山村	28	0.2807	0.3339
方墩村	64	0.5347	0.6193
枫树村	83	0.6219	0.8122
桂家村	93	0.6775	0.7481
横冲村	44	0.4302	0.5590
龙门村	53	0.5250	0.7613
雁门村	89	0.4971	0.6274
庄前社区	35	0.4082	0.5797
汇总	489	3.9753	5.0409

5.5 重点行动安排

行动2：共建行动

充分发挥各部门+镇村+企业“三位一体”联动共建行动，通过落实部门项目清单、镇村项目清单和企业项目清单，落实项目区“七网”项目建设，把项目建设真正落实到责任主管部门和具体建设期限。



5.5 重点行动安排

行动3：共富行动

◆ 总结横冲同富同治模式

• 共谋

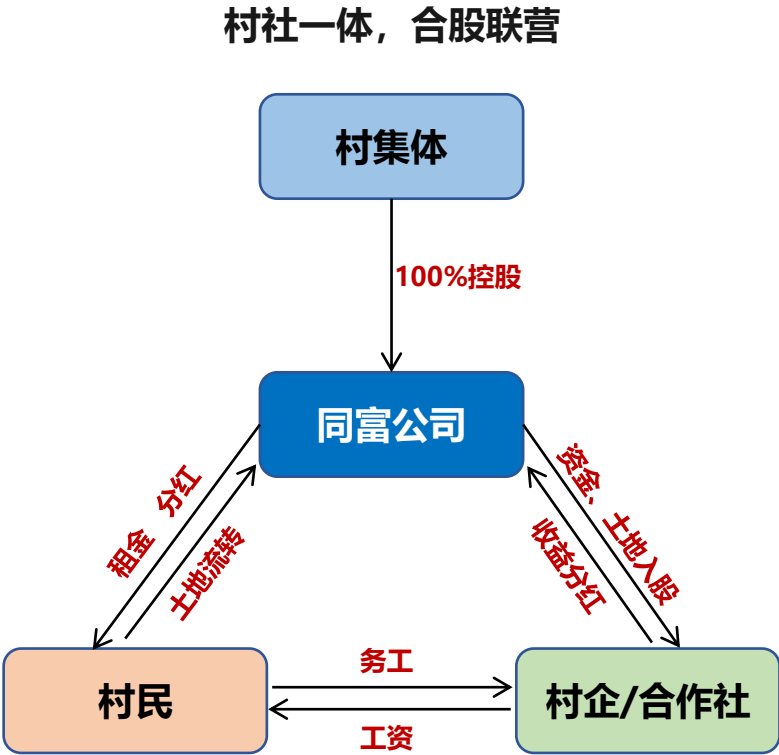
规划先行：聘请专业设计团队编制村庄规划，多次召开“屋场会”，全民共谋，统筹规划、整体推进、有序建设乡村，完善村庄基础设施和公共服务设施建设，为居民生活和产业发展提供良好的硬件基础。

• 共治

- ①**村社一体，合股联营：**成立同富公司，村集体100%控股。
- ②**多口入，一口出：**农户将土地给同富公司统一流转。
- ③**四有能人，先致富：**引进有品行、有能力、有资金、有条件的“四有”能人发展乡村企业。
- ④**多形式入股，村-企共赢：**同富公司与乡村企业签订协议，以资金、土地、劳动力多种形式入股，既帮助解决企业发展中的资金、技术、劳动力等困难，同时企业运营盈利，村集体和村民拿分红，实现良好的共赢局面。
- ⑤**全民监督：**实行党员或村民代表、包保干部、工作队、财政、审计、纪检“六个监管”。

• 共富

拓宽农民增收渠道：①**土地流转拿租金** ②**家门口务工赚工资** ③**同富公司入股企业所得的分红收益由村民代表协商一部分拿来统筹村公益事业和建设，一部分全村分红。**



5.5 重点行动安排

行动3：共富行动

◆ 横冲同富同治模式运行效果

横冲同富同治模式从2017年开始探索，2019年实施运行，运行后为横冲村带来了可观的社会效益和经济效益。

• 社会效益

通过决策共谋、发展共建、建设共管、效果共评、成果共享，村庄治理实现从事不关己到主动参与，从为民做主到民来作主的根本转变。

• 经济效益

村民除有务工、土地租金收入外，全民参与分红，分红金额逐年递增。

横冲村同富同治公司2019-2021年全体村民分红统计表

年度	普通农户				贫困户			分红总金额(元)
	户数(户)	人口(人)	分红(元/人)	分红小计(元)	户数(户)	分红(元/户)	分红小计(元)	
2019年	375	1453	28	40684	146	341	49800	90484
2020年	373	1473	39	57447	144	400	57600	115047
2021年	372	1480	47	69560	143	400	57200	126760



全体村民分红明细公示

Tongcheng County (Tiezhugang River basin Beigang Town Fengshu River area) small watershed comprehensive management planning scheme

◆ 项目区共富共治探索

• 第一步：意见征集摸底数

3月25日，对项目区所有村企/合作社发放《通城县(铁柱港河流域北港镇枫树河区域)小流域综合治理规划项目村企业/合作社征求意见表》了解各村企/合作社经营现状、发展困境和瓶颈以及发展需求等现状情况。

企业/合作社提出共性问题

1. 基础设施有待完善;
2. 产业需要扩建, 但资金短缺;
3. 缺乏技术性人才;
4. 产品销售渠道不畅等等。

通城县（铁柱港河流域北港镇枫树河区域）小流域综合治理规划项目村企业/合作社征求意见汇总表

序号	行政村	企业/合作社名称	填表人	联系电话	生产、经营的主要产品	品牌名称	经营情况																		经营面临的 主要问题	下一步产业发展的主要需求（基础设施建设、 资金、销售、人才等）
							年产值（万元）			企业人数（人）			企业员工 本地村民（人）			带动农户（人）										
							2021年	2022年	2023年	2021年	2022年	2023年	2021年	2022年	2023年	2021年	2022年	2023年								
1	雁门村	通城县创富种养殖专业合作社	胡美霞	16608620335	油茶		1.1	2	2.6	12	16	18	12	16	18	245	286	303	油茶老化、产量下降，挂果小，需重新种植新品种。	修通道路，争取上级资金支持，培训油茶种植管理人员。						
2		通城县白雨种养殖专业合作社			猪	两头乌	80	90	110	3	3	3	3	3	3	10	12	13	1.冰雪灾害影响，倒塌，部分需重建； 2.资金周转困难。	1.路面500米需硬化； 2.资金周转困难。						
3	方畈村	通城县甘冲岭家庭农场	戴荣	17720320810	种植药材 药材加工		40	60	80	4	15	17	3	14	18	7	16	18	1.目前需扩建厂房； 2.资金周转困难。	1.药材基地干旱不能保收，需打深水井，安装滴灌。						
4		湖北理晖药业有限公司			酿酒	雉河泉	80	280	420	4	11	16	4	11	16	8	16	18	1.自销渠道至酒厂700米道路需刷黑； 2.资金周转困难。	1.自销渠道至酒厂700米道路需刷黑； 2.资金周转困难。						
5		通城县博友养殖专业合作社			生猪		600	620	650	5	5	5	5	0	0	0	413	413	413	环保问题，猪粪臭气味道难闻，村民反映强烈。	加强养殖环境管理，进行猪粪清净化、能源化处理。					
6		通城县正良养猪合作社			生猪		39	42	45	5	5	5	5	5	5	125	136	145	环保问题，猪粪臭气味道难闻，村民反映强烈。	加强养殖环境管理，进行猪粪清净化、能源化处理。						
7	桂家村	通城县口前铺水产养殖专业合作社	胡八明	13476925988	鱼苗	鳊鱼、鲤鱼、白鲢 草鱼、青鱼	0	43	48	0	9	9	0	9	9	0	45	45	1.缺少专业养殖技术人才； 2.产品销路不畅，市场收购价较低，农户产业发展热情不高； 3.土地生态红线不利于水产养殖发展。	加强养殖技术培训，提高苗产量和质量，拓宽销售渠道。						
8		通城县林勇水稻种植专业合作社			水稻	中稻 晚稻	0	6	7.5	0	5	5	0	5	5	0	13	25	1.缺少资金，农机老旧需要换新； 2.产品销路不畅，市场收购价较低，农户产业发展热情不高； 3.种植技术传统落后，产量不高。	加强种植技术培训，提高水稻产量和质量，联系相关企业拓宽销路，申请农机小额贷款。						
9		通城县桂家村养殖专业合作社			油茶		0.7	0.7	0.7	5	5	5	5	5	5	113	108	13	1.缺少专业种植技术人才； 2.产品销路不畅，市场收购价较低，农户产业发展热情不高。	加强种植技术培训，提高油茶产量和质量，拓宽销售渠道。						
10		湖北千里堤泉酒业有限公司			酿酒	百里堤泉	2800	4000	4600	5	5	5	9	11	11	9	11	11	1.生产车间不够，生产量不多。	完善土地使用手续，发展酿酒车间，争取政府的扶持，继续发展产业，加大宣传，争取在全国各地发展更多专卖店，扩展销路。						
11	枫树村	通城县铜鼓山中药材种植专业合作社	李薇薇	15827919233	雷公藤种植加工		200	380	450	4	4	4	8	13	13	8	13	13	药材产量较少，土地流转和人工成本较高，导致收益偏低。	对本地搬迁土地继续流转，发展大规模种植，扩展销路。						
12		通城县枫树种植专业合作社			油茶、油菜、玄参		0	0	0	5	5	5	71	44	17	71	44	17	油茶抚育生长期期缓慢，因暂未收益，导致资金短缺，无法加强抚育；油菜和玄参因受冰雪灾害天气影响，长势不良。	争取上级扶持资金，加强管理，继续发展产业。						
13	沉山村	通城县金实种植专业合作社	胡宜良	18986634999	黄颡西瓜种植 黑香优818优质香米种植和加工	黄颡西瓜 黑香优818优质香米	10	13	18	5	5	5	2	2	2	103	393	488	1.聘请技术人员组织专业技术培训； 2.缺乏专业销售精英； 3.配套设施缺乏（如育苗大棚、灌溉设施等）	1.技术支持：不断改进种植技术，提高产量和品质； 2.市场开拓：寻找更多销售渠道，扩大市场份额； 3.品牌建设：打造具有影响力的品牌，提高产品附加值； 4.质量控制：确保产品符合相关标准，满足消费者需求； 5.农业机械化：提高种植效率，降低劳动成本； 6.人才培养：培养专业的种植、管理和营销人才； 7.产业链延伸：发展相关加工产业，提高附加值； 8.优化种植结构：根据市场需求调整种植比例； 9.提高抗风险能力：应对自然灾害等风险； 10.政策支撑：争取政府在补贴等方面的支持。						
14		通城县垌坤乡有机茶种植专业合作社	胡召军	13823708780	西湖龙井 黄金叶 安吉白茶	碟起羹 落爆飘香	30	40	50	5	6	6				25	32	56	1.采摘人手不够，销售渠道不畅，技术人员缺乏。茶叶补栽成活率低，茶叶产出效率低，缺乏足够的劳动力。 2.资金短缺。肥料和技术的投入。	资金的投入、销售市场推广。						
15		通城县阡陌园蔬菜种植专业合作社			草莓				500			3					8		销售渠道不畅，资金短缺。肥料和技术的投入。	资金的投入、销售市场推广。						
16	横冲村	湖北远圣农业有限公司	李肖明	15157016488	果树					2	2	2					4		技术水平落后，果树加工效益低，资金短缺，肥料和技术的投入。	技术人员引进、资金的投入、销售市场推广。						
17		通城县友明种植专业合作社	吴友明	13559183299	水蛙			3000	4000		5	5				26	30		投资大、风险高、养殖技术落后、资金短缺。	技术人员引进、资金的投入、销售市场推广。						
18		通城县横冲源种养殖专业合作社	黎成甫	18607248198	鸡 鸭 鹅	黄鸡 黑鸡 乌鸡 旱鸭 水鸭 白芷鸭	60	80	100	2	3	3				2	3	3	养殖规模限制、销售渠道不畅、资金短缺。	资金的投入、销售市场推广。						
19		通城县明源种养殖专业合作社	曾云荣	13297680128	草莓 火龙果 葡萄	奶油草莓 红心火龙果 阳光玫瑰	10	15	20	2	3	4				26	35	35	销售渠道不畅、技术人员缺乏。 资金短缺、肥料和技术的投入。	资金的投入、销售市场推广。						
20		通城县跑马场生态种养专业合作社	李良	17507248825	生猪		200	50	98	2	2	2	1	1	1				猪肉价格偏低							
21	龙门村	通城县龙门光伏发电有限公司	李满龙	13085270086	清洁能源		4.79	4.69	4.65	4	4	4	4	4	4											
22		湖北道鑫建筑工程有限公司	李文斌	15697295888	醇香白酒		120	300	500	5	8	13	3	5	10	3	5	10	厂房狭窄，生产车间不够用。	扩大厂房，增加生产车间。						
23		湖北金城鑫建筑工程有限公司	邓望龙	13117167370			24	27	31	2	2	2	5	6	7				本人经济薄弱，资金不足。	需资金扶持。						
24		通城县龙门乡养殖专业合作社	陈水贵	13872185608	鸡蛋		370	290	248	10	8	6	8	6	5	8	6	5	销售渠道不佳							
25		通城县聚丰祥和果蔬种植专业合作社	金强	15272727068																						
26	庄前社区	湖北康康种生产生态农业发展股份有限公司	刘志刚	15272727297	水稻育秧 蔬菜水果育苗 草椰种苗培育	绿康种苗	600	800	1400	40	65	120	40	65	120	60	80	150	目前公司所有产品销售供不应求，急需扩大生产规模，基地扩建投资成本过大，需求资金规模约500万元。	下一步需要扩大建设连栋大棚3万平方，水肥一体化，潮汐育苗系统等，预计投资500万元。						
									13383.45			272			269			1823								

5.5 重点行动安排

行动3：共富行动

◆ 项目区共富共治探索

• 第二步：座谈会议探路径

4月8日，召集项目区村企/合作社，在北港镇人民政府召开《通城县(铁柱港河流域北港镇枫树河区域)小流域综合治理规划项目共富共治村企座谈会》，座谈会上就“如何壮大北港产业发展与社会经济发展的探讨与建议”、“探讨共富共治的可行性路径”等五个议题展开讨论与交流。



2024年4月8日在北港镇政府进行市场主体（合作社）座谈会

通城县(铁柱港河流域北港镇枫树河区域)小流域综合治理规划项目 共富共治村企座谈会				
序	行政村	企业/合作社名称	参会人	电话
1	隆门村	通城创富种养专业合作社	付宇璐	15872088223
2	龙门村	通城县龙门光伏发电有限公司	李阳彪	18727798328
3	慈斗村	通城县慈斗种养专业合作社	刘国军	13823708780
4	李塘村	通城县李塘种养专业合作社	李阳彪	15157011888
5	方塘村	通城县方塘种养专业合作社	方塘村	19986611888
6	桂家村	通城县桂家种养专业合作社	张玉龙	15872785888
7	龙门村	通城县龙门村种养专业合作社	张玉龙	1311767370
8	桂家村	通城县桂家村种养专业合作社	张玉龙	18671536430
9	桂家村	通城县桂家村种养专业合作社	张玉龙	17871134099
10	方塘村	通城县方塘种养专业合作社	方塘村	152722297
11	方塘村	通城县方塘种养专业合作社	方塘村	13872185608
12	方塘村	通城县方塘种养专业合作社	方塘村	1860208198
13	方塘村	通城县方塘种养专业合作社	方塘村	1397680128
14	方塘村	通城县方塘种养专业合作社	方塘村	1559183299
15	方塘村	通城县方塘种养专业合作社	方塘村	13036193388
16	方塘村	通城县方塘种养专业合作社	方塘村	18186634999
17	方塘村	通城县方塘种养专业合作社	方塘村	17371667193
18				
19				
20				
21				
22				
23				
24				
25				

5.5 重点行动安排

行动3：共富行动

◆ 项目区共富共治路径

一、突出村集体控股，从顶层设计上保障“为了谁”。

1、规范村集体发起设立，推广横冲经验模式

突出各村特色，各村采取“**党支部+公司+合作社+农户**”的形式，合伙成立各村**同富公司**，明确同富公司是以村集体100%控股，确保**村社一体，合股联营**实现富村利民。

2、发挥党建引领，在镇政府成业项目区产业党支部

规定村集体投资设立同富公司必须经过村级代表大会表决通过，保障村集体参与权、知情权和监督权。

3、保障村集体收益分配权

根据同富公司章程约定的利润分红比列进行分配，实现**村村入股、家家入股、人人分红**。

二、突出盘活利用，从经营模式上发挥“依靠谁”。

1、盘活农村集体资源资产

结合各村特色资源优势，积极盘活村集体和村民的土地、闲置房屋、厂房等“**沉睡**”资产。例如龙门村和枫树村主要以酒文化为基础，盘活现有龙门客栈和提升百里境泉产业资源，着重发展酒文化+旅游产业；沉山村以黄壤西瓜特色种植为基础，通过扩大村民土地流转面积，着重带动村民投入到特色种植中去。

2、发挥村集体“统”的功能优势

各村通过成立同富公司，全面梳理各村可利用的资源资产清单，明确**各村有什么、怎么干**，让大量国有、集体资产“**活起来**”，通过同富公司加强统筹，因村而异发展高附加值“农土特”种养加工、乡村振兴车间、民宿运营等产业，增强村集体经济和增加农民收入。

5.5 重点行动安排

行动3：共富行动

◆ 项目区共富共治路径

三、突出栽培储备，从人才培养上回答“发展谁”。

1、选优配强领头雁

突出党建引领，优先从政治素质好、具备经商办企业能力的村（社区）“两委”干部，或从有意愿的返乡贤人、致富能人中挑选同富公司法定代表人。

2、培育农村职业人才

大力培育农村职业经理人，可出台相关优秀农村职业经理人“青年人才”相关人才津贴奖励机制，鼓励优秀农村职业人才下乡发展，推动各村特色农产品销售。

3、实施乡贤反哺家乡行动

创新开展“乡贤帮村”行动，建立北港镇乡贤数据库，引导广大乡贤积极参与同富公司发展，助力乡村振兴。

四、突出产出效益，从合股联营上体现“惠及谁”。

1、发展壮大村集体经济

各村同富公司预留法定公积金后，依法从利润中分红给村集体经济组织，增加村集体收入。

2、拓宽农民增收渠道

鼓励支持同富公司租用农民土地、机械工具，优先购买农民原材料并就近聘请用工，让群众“家门口”就业，实现农民**资产赚租金、产品变现金、劳务挣薪金**，构建合股联营机制。

3、健全助农体系

逐步拓宽助农为农服务范围，为经营主体和农民采购农机农资，畅通助农服务“最后一公里”，通过**定点服务、集中采购、批量运输**等方式，降低农民采购成本。

5.5 重点行动安排

行动4：乡风文明行动

乡风文明建设是一个综合性的工程，需要政府、社会和群众共同努力。通过加强思想道德建设、培养良好习惯、弘扬社会正气、营造和谐氛围等方面的工作，将项目区营造出更加文明、和谐的社会环境。

01 基层党建

利用**党组织的红色引擎带动作用**，增强各级党组织的统揽能力，充分发挥基层党组织在乡风文明建设工作中的战斗堡垒作用。发挥党员干部的模范带头作用，**党员带头参加环境整治、带头参加移风易俗、带头参加志愿服务**，**设立党员乡风文明建设专项岗位**，引导社区党员争当环境卫生督导员、移风易俗宣传员、乡风文明指导员、志愿服务组织员。



02 清洁家园

通过**宣传发动、清理整顿**等工作，**筑牢乡风文明建设“硬基础”**。**坚持问题导向**，全面排查整治存在的**垃圾清运不及时、车辆乱停乱放、楼道不畅通、毁绿停车、占道经营等突出问题**。要巩固完善长效机制，建立环境**“日清扫”“周督查”“月考核”**制度，常态化督促责任落实。



5.5 重点行动安排

行动4：乡风文明行动

03 文化阵地

贯彻“文化润人”理念，优化乡风文明建设“软环境”。建设社区“党群之家”，打造一站式党群文化活动平台。丰富道德讲堂内涵，点滴长效提升居民文化素养，坚持以身边事感动身边人。拓展文化活动内容形式，开展送戏下乡、周末书场、社区“民星”选拔等文艺演出活动，喜闻乐见展现社区居民精神新面貌。常态设置精神高地、廉政文化、红黑榜、义举榜、科普、法律等专题模块，形象生动有效地传播正能量、弘扬主旋律。



04 移风易俗

成立“红白”理事会，邀请社区有威望、有影响力、热心服务的老党员、退休教师、乡贤人物、文化名人等群体参与基层社区管理，制定村规民约，大力倡导婚事、丧事简办，反对铺张浪费，破除封建迷信，革除陈规陋习，倡导健康文明新生活，建立平等、友爱、互助的人际关系，积极营造健康向上的生活环境。



5.5 重点行动安排

行动4: 乡风文明行动

05 志愿服务

抓好志愿服务组织的外引内培，成立诸如**党员志愿服务队、老年之家、社区“搭把手”**服务队等志愿服务组织。突出长效管理，抓好志愿服务制度建设，如制定党员志愿者**“四亮剑”**制度，亮身份、亮形象、亮项目、亮成效。推出志愿者奖励激励计划，并拿出一定的“物质奖励”予以激励，努力形成**“有时间做志愿者、有困难找志愿者、挤时间当志愿者”**的村社志愿服务氛围。



06 典型选树

坚持从日常调查走访中，了解核实在**勤劳敬业、诚信经营、尊老敬老、热心公益**等方面存在的真人真事，并做好跟踪记录工作。开展村社先进模范评选，如开展**“三最三好”**评选活动（**最美家庭、最美善举、最美志愿者、好媳妇、好党员、好青年**），树立村社典型品牌。按照**“点燃一盏灯、照亮一大片”**的原则，通过村社道德讲堂、周末剧场等载体，邀请村社典型人物现身说法，用鲜活教材和生动的细节来传播社区的正能量。



5.5 重点行动安排

行动4：乡风文明行动 —— 扫地扫心

为什么选择实施“扫地行动”

①扫地不仅仅是扫地，同时也是在扫心

垃圾就是污染了的人心，所以扫地不仅仅是扫地，同时也是在扫心。扫垃圾、搞卫生、做清洁，这既是改善乡村现实环境的需要，也是恢复乡村文化和弘扬乡村道德的需要；既是教育农民、提升农民素质的最好手段，也是团结和组织群众的最快途径，更是中华优秀传统文化重新回归的最简单有效的形式。

②清洁卫生具有“操作性、广泛性、反复性”三个特点

操作性：组织群众清理垃圾基本不需要资金投入，只需要积极发动和宣传引导。

广泛性：村里的男女老幼都可以参与，能够最广泛的团结和发动群众。

反复性：村里的陈年垃圾不可能一次性清理干净，需要多次组织动员，需要建立长效保洁机制。在这个过程中能够不断培养农民养成良好习惯，同时也可以提高基层干部组织群众的能力和水平。



5.5 重点行动安排

行动4：乡风文明行动 —— 扫地扫心

“扫地行动” 操作方式

动员：集中议事+走访宣传，深入发动聚合力。召开村两委会议、村民代表会议、村级保洁专题协商议事、充分征求并梳理汇总群众意见建议，以此为基础研究出台村级卫生清洁实施方案。村两委干部、网格员、村民骨干组建宣传走访队，逐户上门沟通，发放保洁倡议书，激发村民提升人居环境的“主人翁”意识。

行动：“定期整治+轮值包干”。制定“集中攻坚点位”，从村里最脏、乱、差地方入手，对道路垃圾、田间地头堆积物进行系统清理，对坑塘沟渠等卫生死角实施重点整改。

评比：周检查、月考评。月底，由镇、村考评小组通过实地考察的形式对各村进行不定期考核，评选卫生户、文明村。

奖励：村里对评比卫生户给与日常生活用品和环卫用品奖励，例如垃圾桶、花种、树苗等；镇里对文明村给与垃圾清运车、铁锹、扫帚等奖励。

监督：为了让更多村民参与村容维护，在村微信群里及时提醒，网格员、志愿者定期巡看，及时上报清理。

预期成效 “三小三大”

①小奖励带来大参与

用村、镇的奖励来推动群众参与，卫生户、文明户应运而生。让村民有榜样、追赶有目标，相互比赛，争洁创美，积极参与。

②小投入带来大民心

房前屋后干净了，村容村貌变美了，在参与集体劳动的过程中农民之间沟通了感情，村民基层干部彼此间增加了信任，群众荣誉感增强了，幸福指数提升了。

③小环境带来大产业

乡村美丽了，民风变好了，基础设施完善了，新农人”愿意回村创业了，投资也就来了。

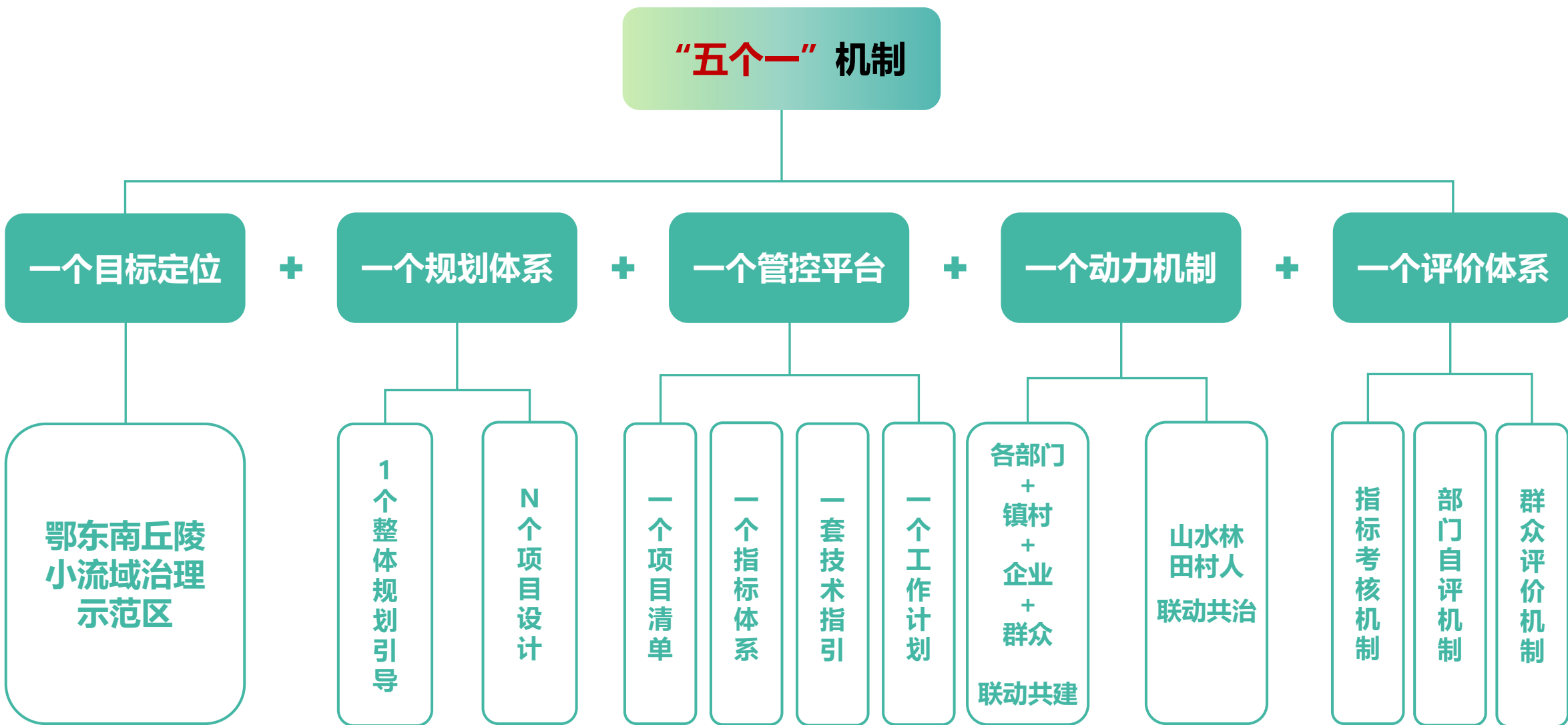
地扫干净了，心扫干净了，看得见山，
望得见水，记得住乡愁！

5.5 重点行动安排

行动5：数字乡村建设行动（远景规划）

通过前期“一套底数”中山林、水体、农田、村庄和人口摸排调查数据的收集，结合各部门已有的成果数据，可建立一套数字乡村管理平台，以三维场景宏观展示项目区生态美、产业强、百姓富三大内容，充分展示小流域治理发展变化与成果，通过数字模型建立，**让数据多跑腿，让农民少跑路**，探索小流域治理“看得见、管得了、管得好”建设新模式。



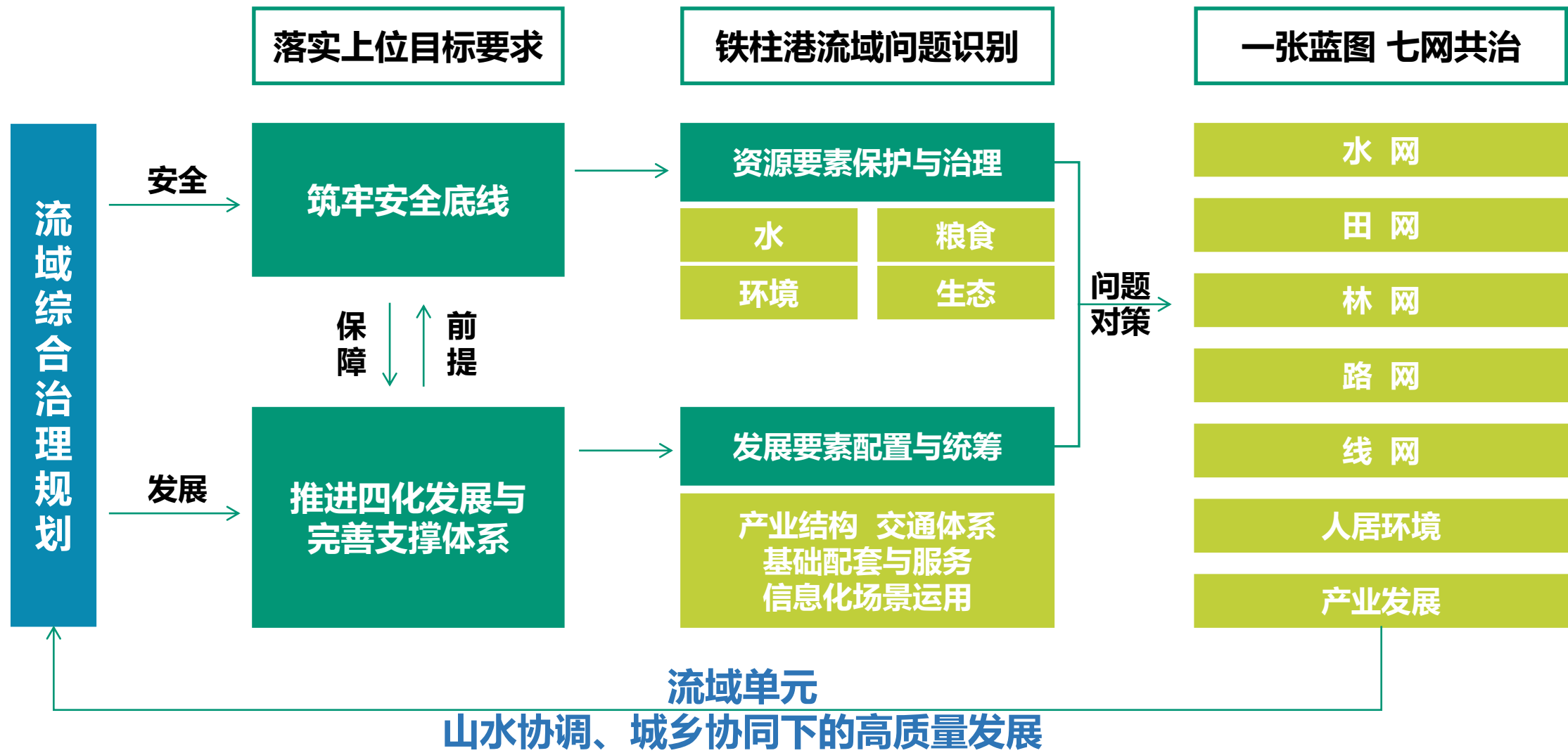


06 模式探索-谋发展

- 6.1 七网共治绿色发展的综合治理模式
- 6.2 上中下游协同并进的产业发展模式
- 6.3 党建引领共富共治的社会治理模式



探索七网共治绿色发展的综合治理模式



探索上中下游协同精准的产业发展模式

结合丘陵型小流域特点，上中下游分区重点推进产业发展

上游 生态保育修复治理示范区	中游 现代高效农业发展示范区	下游 三产联盟发展示范区
		
围绕生态保育 重点保障水源地安全	围绕农业发展 重点提升粮食生产能力	围绕产城融合 重点建设产业集盟综合体
• 保护水源稳定水质：增设常规水质监测断面，对雁门水库进行饮用水水源地规范化建设和除险加固工程建设，雁门水库建设库周生态缓冲带，加强水源地交通穿越风险应急防控。 • 完善污水治理设施：在雁门村实施污水收集处理工程，严禁生活污水进入雁门水库。对铁柱港、南港河进行入河排污口排查整治，建立河道三道防线，防治农业面源污染和生活污水直排入河，保障中下游入河水质。 • 优化农业生产方式：在涉及坡耕地为主的上游雁门村和桂家村推广中药材和油茶套种的经济种植模式。	• 高标农田建设：重点在沉山村、方墩村和枫树村建设高标准农田，建设灌排一体的农业水利设施，加强农业生产保障能力。 • 特色种植带动：加大对沉山村黄瓢西瓜、“黑香优”优质稻种植规模、技术的投入，实现育苗、抚育、销售一条龙服务，带动当地农户走上致富的道路。	• 利用下游庄前社区、横冲村和龙门村紧临镇区在地理交通区位上的绝对优势，结合庄前社区的绿康种苗基地、农耕体验基地、垂钓中心、杨柳畈屋场共同缔造、扶贫微工厂+龙门村的中药材育苗基地、龙门客栈+横冲村的牛蛙养殖、瓜果采摘、乔华屋场共同缔造、再生资源产业园等项目，通过道路系统的完善，有效将三村产业形成闭环，打造整个项目区下游产业集盟综合体。

6.3 党建引领共富共治的社会治理模式

坚持党建引领、共富共治模式

一、坚持党建引领，让核心动力“强”起来

把党建作为先手棋，着力抓班子、建制度、搭载体，党支部的凝聚力、组织力、号召力、战斗力明显提升。

□ 发挥党建引领，成立产业党支部。

坚持全面发展，重点突破的发展模式，以庄前社区、横冲村和龙门村为项目区产业发展核心，盘活现有三村产业资源，形成三村产业集盟，在镇政府成立产业党支部，真正发挥党建引领作用，以点带面，引领当地群众走上发展致富的道路。

□ 发挥支部作用，建立“村湾屋场会”制度。

定期组织村干部到包保联系的组召开村湾屋场会，及时向群众通报上级有关政策、村里的决策、重大项目进展等情况，沟通民意，回应诉求，架起干群“连心桥”。

□ 构建“党员带富”机制。

坚持在致富能人中发展党员，同时组织党员与群众结对，采取“一帮一”“一帮多”等形式，带动群众发展产业，实现“创业一户、带动一片、辐射一村”。

二、坚持改革驱动，让群众生活“富”起来

以共同富裕为目标，落实集体所有权、稳定农户承包权、放活土地经营权，探索出“村社一体，合股联营”新路子，实现所有贫困户参与产业脱贫、全体村民参与分红致富和村级集体经济收入增加。

□ 建立一套发展、分配、监管机制。

各村可采取“党支部+公司+合作社+农户”的形式，合伙成立各村同富公司，并且建立完善的发展、分配和监管机制。

□ 盘活一方资源、引进一批能人。

鼓励村民将土地流转 to 合作社子公司，发展高效特色产业，有效解决土地撂荒和农户家门口就业的问题，乡村土地资源变成群众脱贫致富的“聚宝盆”。把乡土人才作为推动农村发展的重要力量，围绕资本、技术等要素方面的短板，通过搭建平台、政策扶持、乡情感召等举措，引导在外务工经商人士返乡创业

6.3 党建引领共富共治的社会治理模式

坚持党建引领、共富共治模式

三、坚持创新治理，让乡村发展“活”起来

致力于产业的发展和全民的富裕，坚持以党员带头、村民主体，倡导共建共治共享理念，让乡村发展真正“活”起来。

□ 成立农田托管公司模式，彻底解决农田撂荒现象。

由于项目区劳动力外流严重，项目区农田撂荒现象普遍存在，严重影像项目区粮食安全保障。建议在项目区成立农田托管公司模式，将那些**有地无人种、种后无人管**的耕地交由专业农田托管公司进行耕种或维护，利益分配以村民和托管公司自行商议。这样既解决了撂荒耕地现象，同时也增加了农户的收益和企业的收益，同时也带动了当地村民再就业的机会。

□ 制订执行“村规民约”，推动形成共治共享。

汇聚民意民智，制定村规民约，定期开展“脱贫之星”“十星级文明户”“党员标兵”“诚信家庭”“学雷锋”等评选活动，充分发挥党员的“旗帜作用”和人民群众的“主力军作用”，引导群众参与村级治理。

四、坚持补短强基，让乡村面貌“美”起来

以“新村新貌新业新风”为目标，从人民群众反映最强烈、最期盼的问题入手，着力改善群众的生产生活条件，倡导文明新风，让乡村之美既有“面子”又有“里子”。

□ 大力完善各项基础设施。

充分吸取群众反映的各项问题，积极争取项目资金，逐步完善各村基础设施建设。

□ 大力推进美丽乡村及共同缔造建设。

深入挖掘当地历史悠久的酿酒传统文化，坚持大不变小整治的原则，深入开展各村美丽乡村及共同缔造的建设。

□ 鼓励村民进行“三小园”建设。

以横冲村为示范，鼓励村民自发对自家宅前屋后进行“**小花园、小果园、小菜园**”的打造，从自家美化做起，从而带动整村风貌的改变。

6.3 党建引领共富共治的社会治理模式

五、注重农民增收，盘活现有资源

◆ 宅基地资源变资产模式

• 闲置宅基地（农房）的摸底登记

各村租户摸底登记闲置宅基地（农房），按政策属于一户多基（宅）的直接收归集体经济组织，闲置的一户一基的宅基地（农房）按自愿原则，由农户转移给集体经济组织（或合作社）统一流转。

• 联合产业运营主体对接市场需求

成立宅基地盘活利用合作社，由合作社与产业联盟中的产业主体、其他社会主体对接，积极匹配民宿、康养、其他经营等对闲置宅基地（农房）的各种需求。

• 企业运营、农民就业增收

企业主体根据其用途改建、运营流转的宅基地（农房），合作社向运营主体收取租金，农民分享租金，并在运营的项目上自愿应聘就业。



项目区闲置宅基地情况表						
序号	地类名称	图斑编号	图幅号	行政村	面积（公顷）	房屋数量（户）
1	农村宅基地	375	H49G066091	沉山村	0.0348	4
2	农村宅基地	302	H49G066091	沉山村	0.0379	
3	农村宅基地	327	H49G066091	沉山村	0.0321	
4	农村宅基地	236	H49G066091	沉山村	0.0243	
5	农村宅基地	204	H49G066091	雁门村	0.0380	42
6	农村宅基地	48	H49G066091	雁门村	0.0226	
7	农村宅基地	93	H49G066091	雁门村	0.0348	
8	农村宅基地	122	H49G066091	雁门村	0.0270	
9	农村宅基地	168	H49G066091	雁门村	0.0291	
10	农村宅基地	64	H49G066091	雁门村	0.0201	
11	农村宅基地	275	H49G066091	雁门村	0.0395	
12	农村宅基地	242	H49G066091	雁门村	0.0344	
13	农村宅基地	347	H49G066091	雁门村	0.0362	
14	农村宅基地	131	H49G066091	雁门村	0.0402	
15	农村宅基地	82	H49G066091	雁门村	0.0370	
16	农村宅基地	253	H49G066091	雁门村	0.0189	
17	农村宅基地	157	H49G066091	雁门村	0.0223	
18	农村宅基地	125	H49G066091	雁门村	0.0308	
19	农村宅基地	123	H49G066091	雁门村	0.0325	
20	农村宅基地	147	H49G066091	雁门村	0.0393	
21	农村宅基地	400	H49G066091	雁门村	0.0322	
22	农村宅基地	382	H49G066091	雁门村	0.0346	
23	农村宅基地	371	H49G066091	雁门村	0.0337	
24	农村宅基地	277	H49G066091	雁门村	0.0368	
25	农村宅基地	471	H49G066091	雁门村	0.0221	
26	农村宅基地	372	H49G066091	雁门村	0.0390	
27	农村宅基地	428	H49G066091	雁门村	0.0270	
28	农村宅基地	319	H49G066091	雁门村	0.0387	
9	农村宅基地	146	H49G066091	雁门村	0.0278	
30	农村宅基地	532	H49G066091	雁门村	0.0093	
31	农村宅基地	590	H49G066091	雁门村	0.0125	
32	农村宅基地	642	H49G066091	雁门村	0.0338	
33	农村宅基地	643	H49G066091	雁门村	0.0242	
34	农村宅基地	648	H49G066091	雁门村	0.0240	
35	农村宅基地	659	H49G066091	雁门村	0.0305	
36	农村宅基地	350	H49G066091	雁门村	0.0357	
37	农村宅基地	257	H49G066091	雁门村	0.0258	
38	农村宅基地	268	H49G066091	雁门村	0.0266	
39	农村宅基地	211	H49G066091	雁门村	0.0293	
40	农村宅基地	109	H49G066091	雁门村	0.0380	
41	农村宅基地	183	H49G066091	雁门村	0.0310	
42	农村宅基地	82	H49G066091	雁门村	0.0284	
43	农村宅基地	230	H49G066091	雁门村	0.0343	
44	农村宅基地	179	H49G066091	雁门村	0.0384	
45	农村宅基地	320	H49G066091	雁门村	0.0258	
46	农村宅基地	335	H49G066091	雁门村	0.0296	
47	农村宅基地	435	H49G066091	雁门村	0.0288	
.....	农村宅基地					
合计					3.2572	80

五、注重农民增收，盘活现有资源

◆ 承包地储备增价值模式

借用城市土地储备模式，构建“多口入、一口出”的承包地统一流转模式，化解产业运营主体**土地转入难、耕地抛荒、“小田改大田”权属纠纷多、土地流转价值低**等多重困境。

• 承包地收储整理

成立**承包地经营权流转合作社**，负责连片“储备”承包地，对接农业、自规等部门涉农项目，提升农田基础设施，小田改大田。

• 规范流转程序

合作社在统一的信息平台上发布流转信息，产业运营主体与合作社签订正式稳定的流转合同。

• 流转双方合作共赢，农民增收

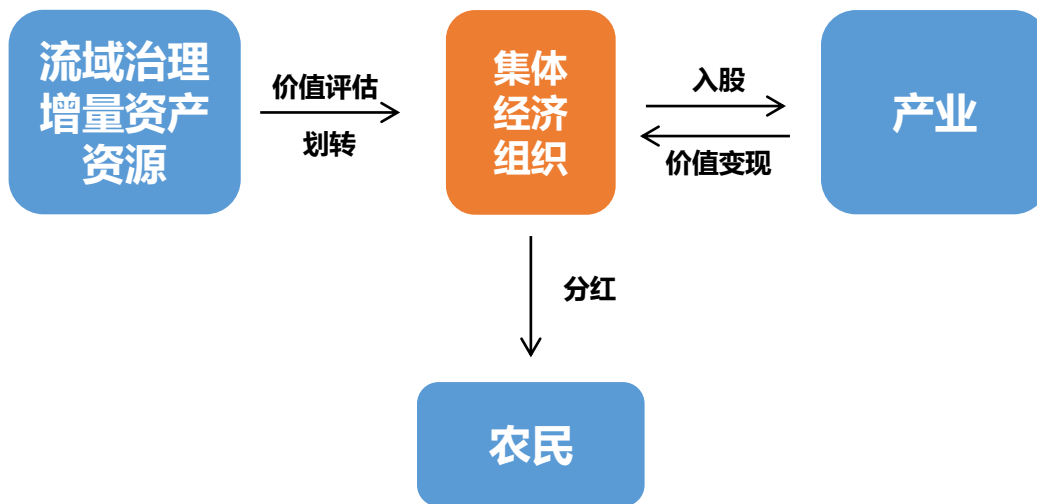
集中连片、设施优良的承包地，加上正式稳定的流转合同，以及“**一个口子放水**”的统一流转管理模式，承包地流转价格将得到有效提高，土地流入方与土地流出方良好合作共赢。

◆ 流域治理价值变现探索

评估小流域治理中形成的增量基础设施及“**山水和美**”生态资源的各类价值：**生态价值、产业价值**等。

分析这些价值对区域内产业发展在降本增效方面的贡献值。

友好协商、探索集体经济组织用以上价值入股区域产业的可行性与路径，拓展集体经济组织与农民的增收渠道。



07 项目计划-定责任

7.1 项目安排

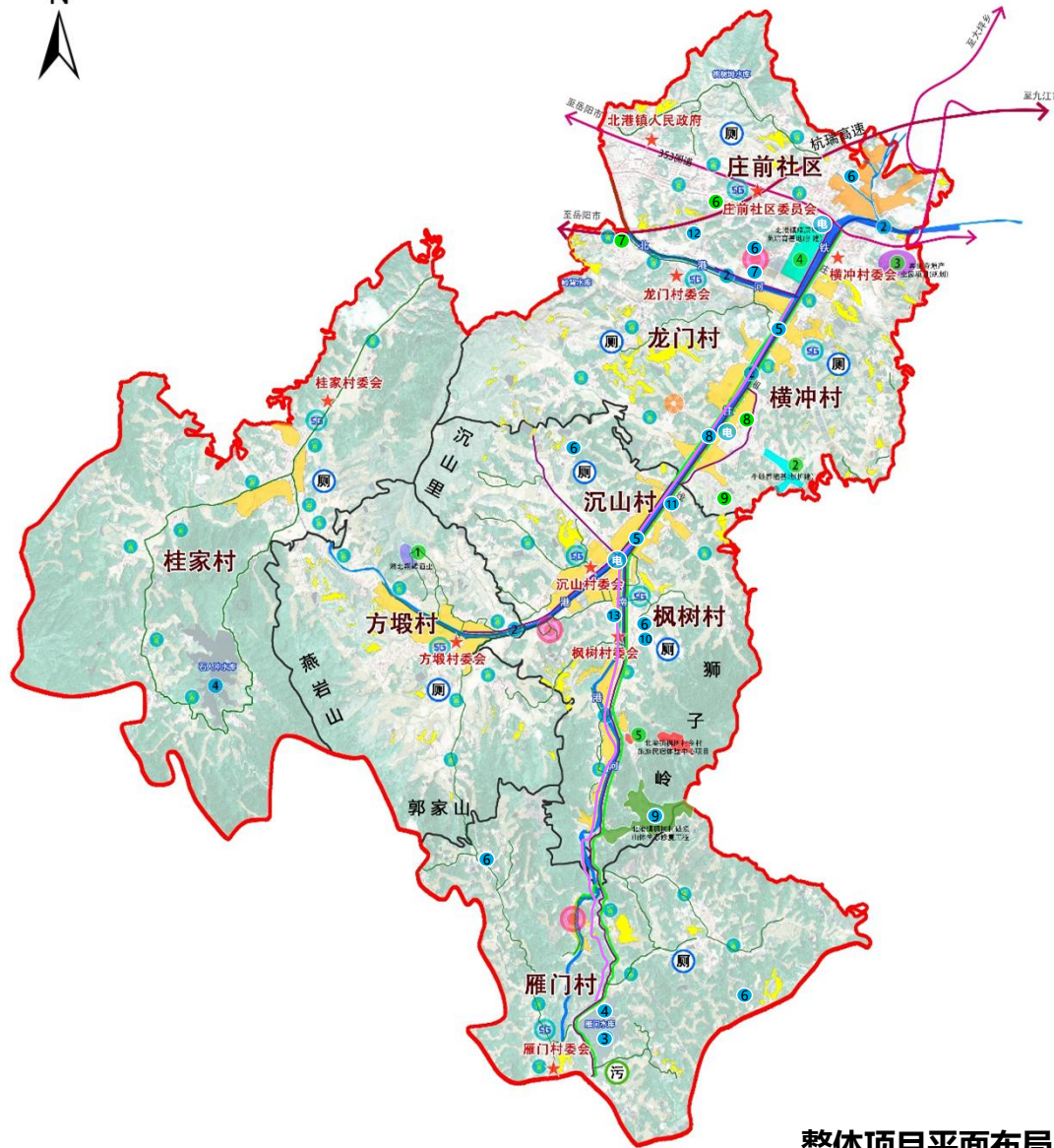
7.2 项目建设任务清单

7.3 项目建设进度安排

7.4 项目资金来源分析



7.1 项目安排



整体项目平面布局图

(一) 水网综合治理项目工程

- 1 通城县枫树村河流两岸居民农田排水工程及堤岸护砌工程
- 2 通城县铁柱港河综合治理工程(北港)
- 3 通城县雁门小型水库除险加固工程
- 4 通城县雁门水库饮用水水源地规范化建设项目
- 5 陆水流域(通城段)入河排污口排查整治项目
- 6 通城县北港镇黑臭水体整治工程
- 7 通城县庄前社区杨柳畈农田排水生态湿地工程
- 8 河道清淤护坡及岸线平整

(三) 林网综合治理项目工程

- 9 通城县北港镇枫树村破损山体生态修复工程项目
- 10 通城县北港镇枫树村2处滑坡治理工程
- 北港镇庄湘线道路两侧绿化补植补造和提档升级工程项目
- 11 通城县流域沿线断头树移栽工程
- 12 通城县北港镇北港桥至杨柳畈沿线绿化补植工程

(五) 线网综合治理项目工程

- 北港镇庄湘线杆线迁移工程
- 北港镇小流域沿线主要节点通信弱线路规整工程
- 北港镇小流域沿线物流电商网点提档升级规范运营

(二) 田网综合治理项目工程

- 横冲村等八个村耕地占补平衡项目
- 2024年通城县中央投资高标准农田建设项目
- 横冲村等五个村小改大高标准农田建设项目

(四) 路网综合治理项目工程

- 通城县北港镇庄湘线及支线工程项目
- 通城县“四好农村路”示范创建工程项目
- 庄湘线拓宽1.5米人行步道工程

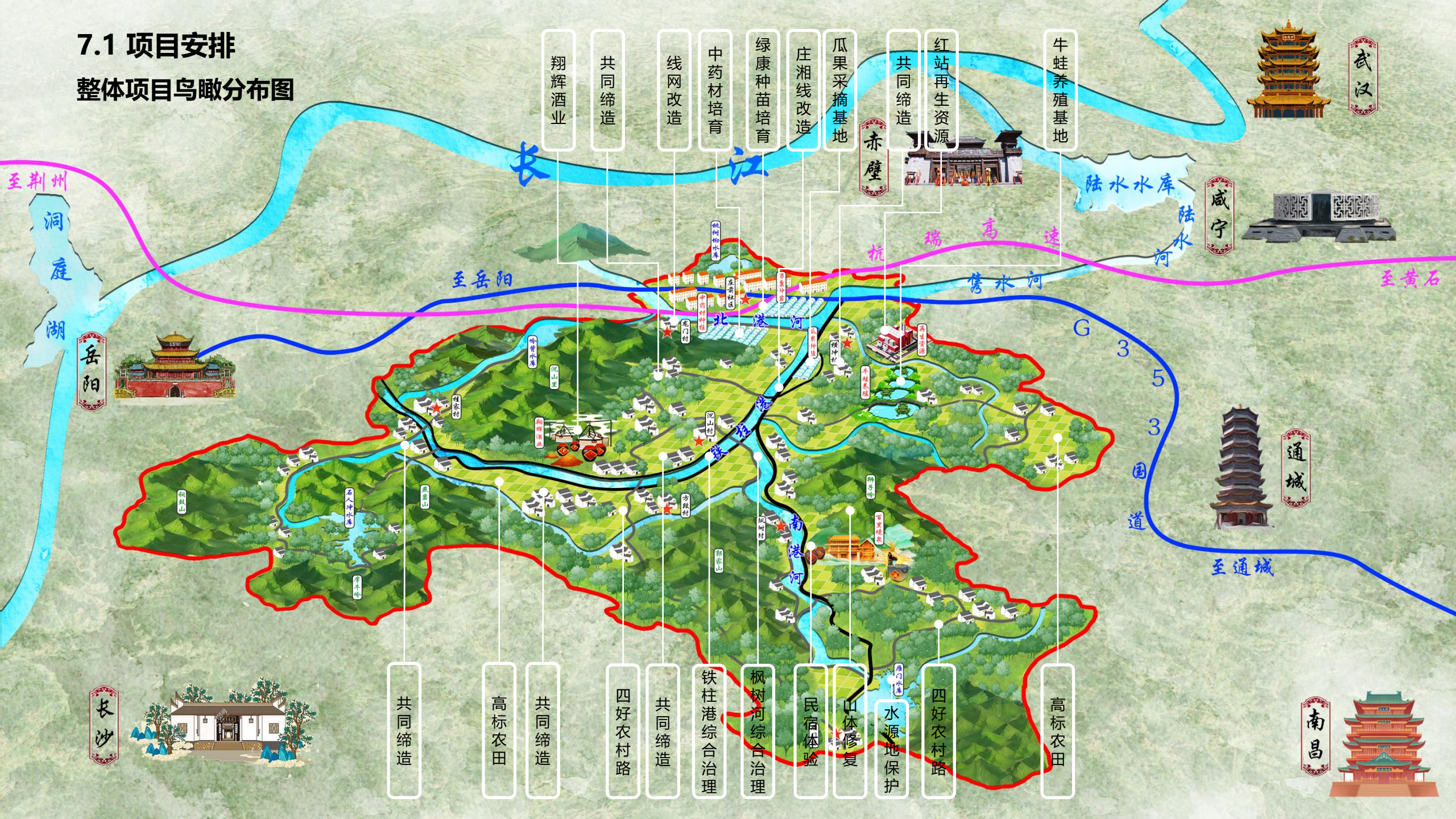
(六) 人居环境综合治理项目工程

- 雁门村污水处理项目及雁门村街道整治项目
- 横冲村等八个村共同缔造试点工程
- 北港镇村庄人居环境整治工程
- 横冲村等八个村农村生活垃圾综合整治项目
- 横冲村等八个村“厕所革命”项目
- 13 通城县北港镇枫树村至沉山桥生态景观步道工程及公厕建设

(七) 产业发展项目工程

- 1 湖北翔辉酒业生产车间及生产线建设项目
- 2 北港镇横冲牛蛙养殖基地扩建项目
- 3 通城县再生资源产业园项目
- 4 北港镇绿康种苗培育基地扩建项目
- 5 北港镇枫树村乡村旅游民宿体验中心项目
- 6 北港镇粮酒研究院一期
- 7 北港镇龙门客栈酒文化博物馆
- 8 北港镇阡陌园育苗育秧基地
- 9 北港镇横冲村果园基地

7.1 项目安排
整体项目鸟瞰分布图



通城县(铁柱港河流域北港镇枫树河区域)小流域综合治理规划方案
Tongcheng County (Tiezhugang River basin Beigang Town Fengshu River area) small watershed comprehensive management planning scheme

122

7.1 项目安排——水网综合治理项目工程

通城县(铁柱港河流域北港镇枫树河区域)小流域综合治理规划方案
Tongcheng County (Tiezugang River basin Beigang Town Fengshu River area) small watershed comprehensive management planning scheme

➤ 水网整治效果示意



铁柱港河道现状图

铁柱港河道整治效果示意图

7.1 项目安排——水网综合治理项目工程

通城县(铁柱港河流域北港镇枫树河区域)小流域综合治理规划方案
Tongcheng County (Tiezugang River basin Beigang Town Fengshu River area) small watershed comprehensive management planning scheme

➤ 水库整治效果示意



7.1 项目安排——田网综合治理项目工程



田网项目库

序号	主管部门	项目名称	建设地点	投资金额 (万元)	项目来源	资金来源	建设周期
1	通城县自然资源和规划局	横冲村等八个村耕地占补平衡项目	庄前社区、沉山村、方墩村、枫树村、横冲村、龙门村、雁门村、桂家村	675.00	部门新谋划项目	项目自筹资金	2024.8-2025.12
2	通城县农业农村局	2024年通城县中央投资高标准农田建设项目	庄前社区	248.00	部门有计划项目	部门专项资金	2024.6-2024.12
3	通城县农业农村局	横冲村等五个村小改大高标准农田建设项目	龙门村、沉山村、庄前社区、横冲村、枫树村	1200.00	部门新谋划项目	项目自筹资金	2024.8-2025.12



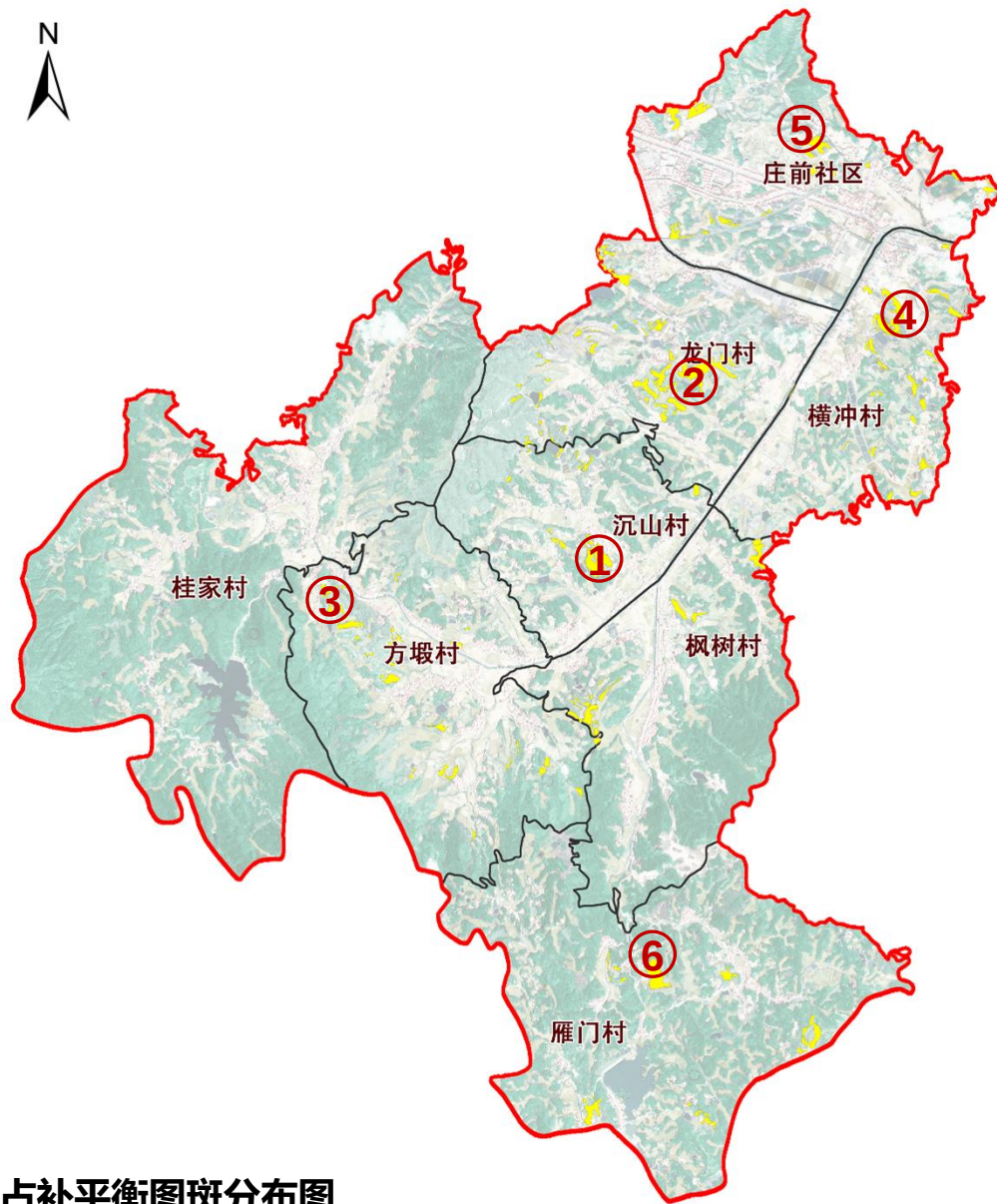
- 2024年通城县中央投资高标准农田建设项目
- 横冲村等五个村小改大高标准农田建设项目
- 横冲村等八个村耕地占补平衡项目

7.1 项目安排——田网综合治理项目工程

横冲村等八个村耕地占补平衡项目

项目分布于北港镇庄前社区、沉山村、方墩村、枫树村、横冲村、龙门村、雁门村、桂家村，建设规模**30.00公顷**，项目投资**675.00万元**，资金来源于项目自筹资金，计划2024-2025年实施完成。

主要建设内容是对项目区内的**残次林地**，**宜农荒草地**等宜耕后备资源通过地上**附着物清除**、**土地平整**、**土地翻耕**、**土壤改良**、**灌溉系统建设**、**田间道路建设**、**绿化建设**，增加有效耕地面积，提高土地综合生产能力。



占补平衡图斑分布图

7.1 项目安排——田网综合治理项目工程

通城县(铁柱港河流域北港镇枫树河区域)小流域综合治理规划方案
Tongcheng County (Tiezugang River basin Beigang Town Fengshu River area) small watershed comprehensive management planning scheme

➤ 平畈田格网化整治效果示意



7.1 项目安排——田网综合治理项目工程

通城县(铁柱港河流域北港镇枫树河区域)小流域综合治理规划方案
Tongcheng County (Tiezhuang River basin Beigang Town Fengshu River area) small watershed comprehensive management planning scheme

➤ 坡耕田梯田化整治效果示意

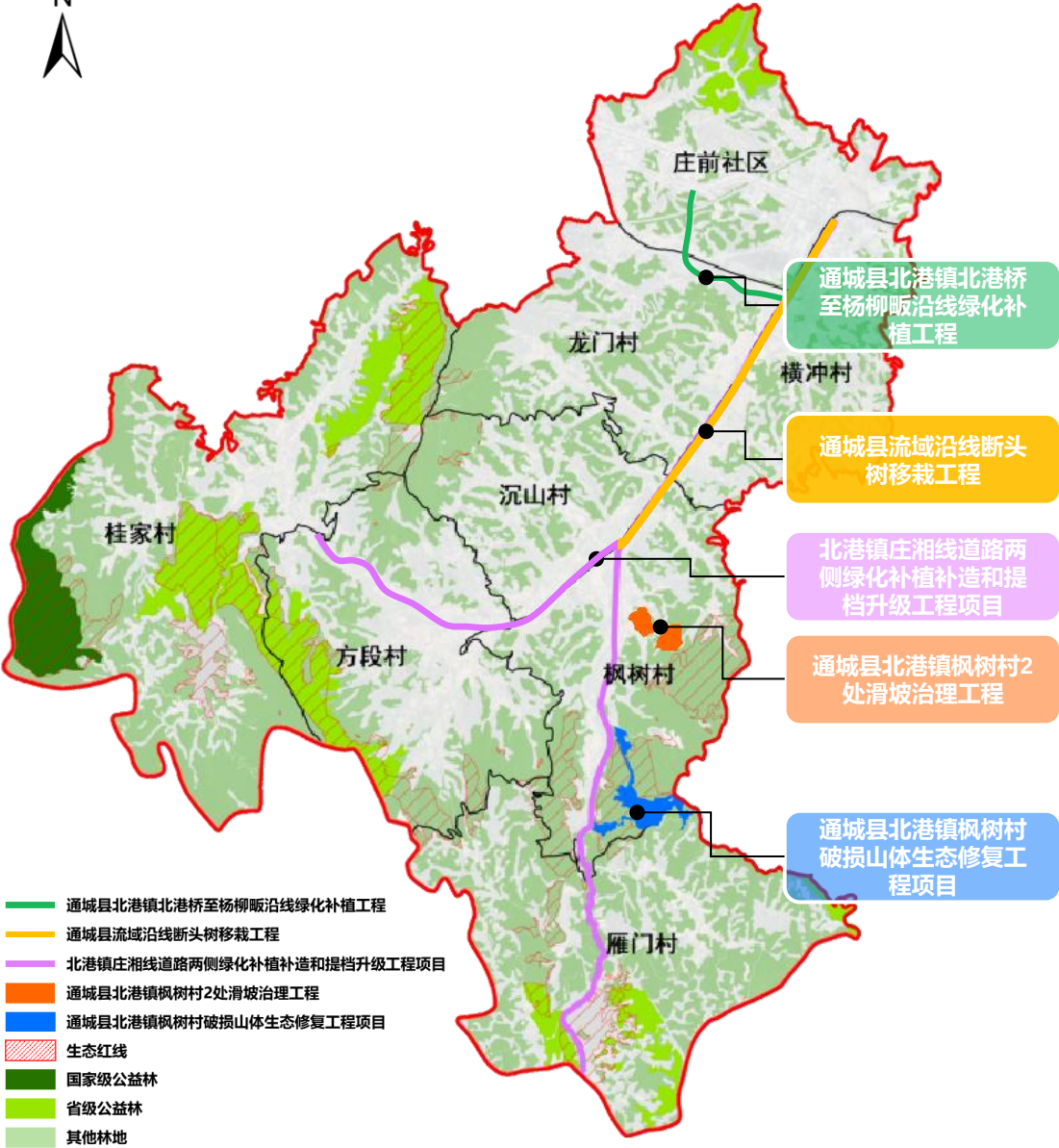


7.1 项目安排——林网综合治理项目工程



林网项目库

序号	主管部门	项目名称	建设地点	投资金额 (万元)	项目来源	资金来源	建设周期
1	通城县自然资源和规划局	通城县北港镇枫树村破损山体生态修复工程项目	枫树村	514.00	部门有计划项目	部门专项资金	2024.4-2024.12
2	通城县自然资源和规划局	通城县北港镇枫树村2处滑坡治理工程	枫树村	200.00	部门有计划项目	部门专项资金	2023.4-2023.8
3	通城县林业局	北港镇庄湘线道路两侧绿化补植补造和提档升级工程项目	方墩村、沉山村、枫树村、雁门村	100.00	部门有计划项目	部门专项资金	2024.3-2024.6
4	通城县林业局	通城县流域沿线断头树移栽工程	庄前社区、沉山村、枫树村、横冲村、龙门村	20.00	部门新谋划项目	部门专项资金	2024.6-2024.12
5	通城县林业局	通城县北港镇北港桥至杨柳畈沿线绿化补植工程	横冲村、龙门村	15.00	部门新谋划项目	部门专项资金	2024.6-2024.12



通城县北港镇枫树村破损山体生态修复工程项目

➤ 基本情况

本项目位于项目区枫树村，破坏山体名为三角尖，总治理面积为**17.088公顷**。项目区地形较为复杂，地势陡峭，由于岩石面裸露，水土流失严重，难以通过自然复绿。

➤ 整治策略

本项目区恢复治理工程总体方案为：**坡面清理整形工程+挡墙工程+排水工程+绿化工程+监测工程**。即：对项目区破损山体边坡坡面进行坡面清理，清除危石、活石，对项目区弃渣堆进行清理，回填于坡底平坦处，后进行场地平整，并在边坡下方建造挡墙进行支档，然后在区内设计截排水系统及消能池，用于疏通区内汇水，最后对整个项目区进行生态植被修复。

工程名称	建设内容
边坡清理整形工程	①边坡清理整形 ②弃渣堆清理转运 ③场地平整
挡墙工程	①设计 1#~4#、6#、7#挡墙，墙高 3.5m,总长 1041m。 ②设计 5#、8#、9#挡墙，墙高 4m，总长 197m。
排水工程	①1.0m 宽排水沟，总长 1158m。 ②0.60m 宽排水沟，总长 179m。 ③消能池
生态植被修复工程	①较平缓场地植树绿化 ②较陡峭边坡覆土绿化
监测工程	①人工巡视监测 ②监测报告编制



破损山体现状图

7.1 项目安排——林网综合治理项目工程

通城县(铁柱港河流域北港镇枫树河区域)小流域综合治理规划方案
Tongcheng County (Tiezhu gang River basin Beigang Town Fengshu River area) small watershed comprehensive management planning scheme

➤ 破损山体生态修复效果示意



7.1 项目安排——林网综合治理项目工程

通城县(铁柱港河流域北港镇枫树河区域)小流域综合治理规划方案
Tongcheng County (Tiezhugang River basin Beigang Town Fengshu River area) small watershed comprehensive management planning scheme

➤ 道路绿化+宅旁绿化+水旁绿化实施指引

对象		实施指引	规划意向	
道路	硬化	采用水泥混凝土路面，进行硬底化处理，并适当增加绿化		
	修复	对已破坏路段进行现状恢复，并适当增加绿化		
	升级	水泥混凝土或沥青罩面，增加道路两侧绿化整治杂乱线网。		
绿化	宅前屋后绿化	路旁绿化：清理路边宅前屋后绿化前后杂物 增加道路绿化。 庭院绿化：提供植物材料和技术指导，对住房庭院、围墙、天台等进行绿化景观提升。		
	水系	对现状水系进行整治，进行河堤护砌、绿化补充、设置步行道等。		

7.1 项目安排——林网综合治理项目工程

通城县(铁柱港河流域北港镇枫树河区域)小流域综合治理规划方案
Tongcheng County (Tiezhuang River basin Beigang Town Fengshu River area) small watershed comprehensive management planning scheme

➤ 通村主路绿化效果示意



➤ 宅前屋后绿化效果示意



7.1 项目安排——林网综合治理项目工程

通城县(铁柱港河流域北港镇枫树河区域)小流域综合治理规划方案
Tongcheng County (Tiezhuang River basin Beigang Town Fengshu River area) small watershed comprehensive management planning scheme

➤ 水旁地绿化效果示意



7.1 项目安排——路网综合治理项目工程



路网项目库

序号	主管部门	项目名称	建设地点	投资金额 (万元)	项目来源	资金来源	建设周期
1	通城县住房和城乡建设局	庄相线拓宽1.5米人行步道工程	庄前桥至雁门村	300.00	部门新谋划项目	部门专项资金	2024.6-2024.12
2	通城县交通运输局	通城县北港镇庄湘线及支线工程项目	横冲村、龙门村、枫树村、雁门村、方墩村、沉山村、桂家村	1000.00	部门有计划项目	部门专项资金	2024.12-2025.12
3	通城县交通运输局	通城县“四好农村路”示范创建工程项目	庄前社区、桂家村、龙门村、沉山村、方墩村、横冲村、枫树村、雁门村	500.00	部门有计划项目	部门专项资金	2024.6-2025.12



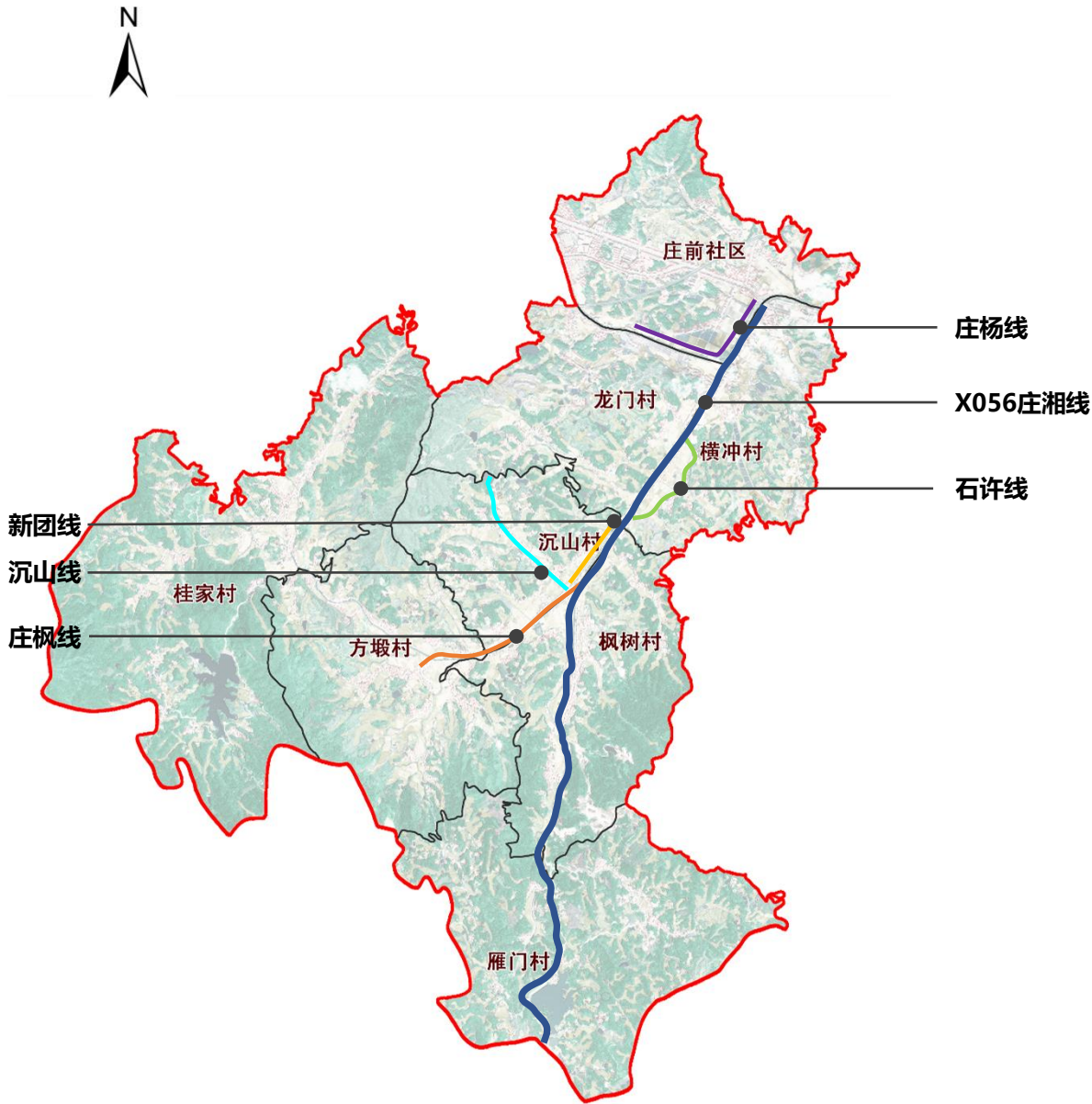
7.1 项目安排——路网综合治理项目工程

通城县北港镇庄湘线及支线工程项目

➤ 整治策略

通城县北港镇庄湘线及支线工程路线总长15.399km。包含一条主线及五条支线，分别为**庄湘线、庄枫线、沉山线、新团线、石许线、庄杨线**。本项目区工程总体方案为：**路面工程+排水工程+安全设施工程+绿化工程**。

路线名称	里程长 (km)	工程名称	建设内容
庄湘线	8.486	路面工程	①5cm 沥青混凝土路面 ②20cm 水泥混凝土板 ③20cm 水泥稳定碎石基层 ④16cm 级配碎石垫层
庄枫线	1.805		
沉山线	1.476	排水工程	①边沟 ②纵向排水管 ③ 横向圆管涵
新团线	1.020	安全设施工程	①交通标志 ②交通标线 ③波形梁护栏 ④视线诱导设施 ⑤里程碑、百米牌和公路界碑
石许线	1.142		
庄杨线	1.471	绿化工程	道路两侧行道树绿化



7.1 项目安排——路网综合治理项目工程

通城县(铁柱港河流域北港镇枫树河区域)小流域综合治理规划方案
Tongcheng County (Tiezhuang River basin Beigang Town Fengshu River area) small watershed comprehensive management planning scheme

通城县北港镇庄湘线及支线工程项目

➤ 庄湘线道路刷黑效果示意



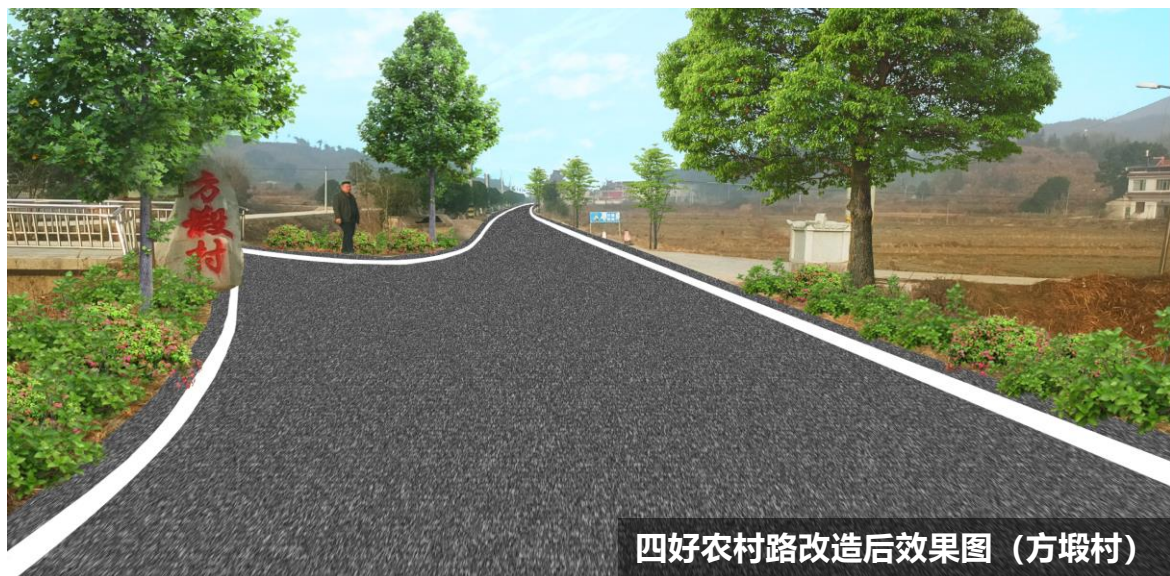
庄湘线道路现状（枫树村）

庄湘线道路改造后效果图（枫树村）

7.1 项目安排——路网综合治理项目工程

通城县(铁柱港河流域北港镇枫树河区域)小流域综合治理规划方案
Tongcheng County (Tiezhuang River basin Beigang Town Fengshu River area) small watershed comprehensive management planning scheme

➤ 四好农村路提档升级效果示意



7.1 项目安排——路网综合治理项目工程

通城县(铁柱港河流域北港镇枫树河区域)小流域综合治理规划方案
Tongcheng County (Tiezhu gang River basin Beigang Town Fengshu River area) small watershed comprehensive management planning scheme

➤ 四好农村路提档升级效果示意



7.1 项目安排——线网综合治理项目工程

线网项目库

序号	主管部门	项目名称	建设地点	投资金额 (万元)	项目来源	资金来源	建设周期
1	国网湖北省电力有限公司通城县供电公司	北港镇庄湘线杆线迁移工程	横冲村、枫树村、雁门村	100.00	部门新谋划项目	部门专项资金	2024.4-2024.12
2	通城县科经局	北港镇小流域沿线主要节点通信弱电线路规整工程	庄前社区、龙门村、横冲村、枫树村、雁门村	10.00	部门新谋划项目	部门专项资金	2024.4-2024.6
3	通城县乡村振兴局、县商务局	北港镇小流域沿线物流电商网点提档升级规范运营	佳家村、龙门村、沉山村、方墩村、横冲村、枫树村、雁门村	20.00	部门新谋划项目	部门专项资金	2024.7-2024.9

➤ 数字乡村建设示意



7.1 项目安排——人居环境综合治理项目工程

人居环境项目库

序号	主管部门	项目名称	建设地点	投资金额 (万元)	项目来源	资金来源	建设周期
1	通城县住房和城乡建设局	雁门村污水处理项目及雁门村街道整治项目	雁门村	400.00	部门有计划项目	部门专项资金	2023.12-2024.6
2	通城县住房和城乡建设局、北港镇、村	横冲村等八个村共同缔造试点工程	横冲村、雁门村	160.00	部门有计划项目	部门专项资金	2023.12-2024.12
3	通城县城发集团	通城县北港镇枫树村至沉山桥生态景观步道工程及公厕建设	枫树村、沉山村	120.00	部门新谋划项目	部门专项资金	2024.6-2025.12
4	通城县农业农村局	横冲村等八个村“厕所革命”项目	庄前社区、桂家村、龙门村、沉山村、方墩村、横冲村、枫树村、雁门村	30.00	部门有计划项目	部门专项资金	2024.3-2024.12
5	通城县林业局	通城县北港镇流域两岸河堤撒播草籽花粉工程	枫树村、横冲村、龙门村、沉山村	5.00	部门新谋划项目	部门专项资金	2024.4-2024.7
6	通城县城市管理执法局	横冲村等八个村农村生活垃圾综合整治项目	庄前社区、桂家村、龙门村、沉山村、方墩村、横冲村、枫树村、雁门村	100.00	部门有计划项目	部门专项资金	2024.3-2024.6
7	通城县北港镇	通城县北港镇流域两岸河堤低矮花卉种植工程	枫树村等8个村	5.00	部门新谋划项目	部门专项资金	2024.6-2024.12
8	通城县北港镇属地村社区	北港镇村庄人居环境整治工程	枫树村等8个村	125.00	部门新谋划项目	部门专项资金	2024.6-2024.12
9	通城县北港镇属地村社区	北港镇村规民约制度建设及奖补资金	枫树村等8个村	30.00	部门新谋划项目	部门专项资金	2024.6-2024.12
10	通城县北港镇	北港镇街道洒水车购置	北港镇	20.00	部门新谋划项目	部门专项资金	2024.6-2024.12



7.1 项目安排——人居环境综合治理项目工程

雁门村污水处理项目及雁门村街道整治项目

为保障雁门水库饮用水源保护地水质，计划在雁门村雁门街进行污水官网和污水收集设施的建设，项目总投资400万元，计划与2024年6月实施完成。

◆ 改造项目

- ①污水管
- ②污水收集设施

◆ 工程量

序号	类别	数量	单位	备注
1	DN300 波纹管	1100	m	街道生活污水
2	生态污水 处理设施	1	项	生态污水 处理设施



7.1 项目安排——人居环境综合治理项目工程

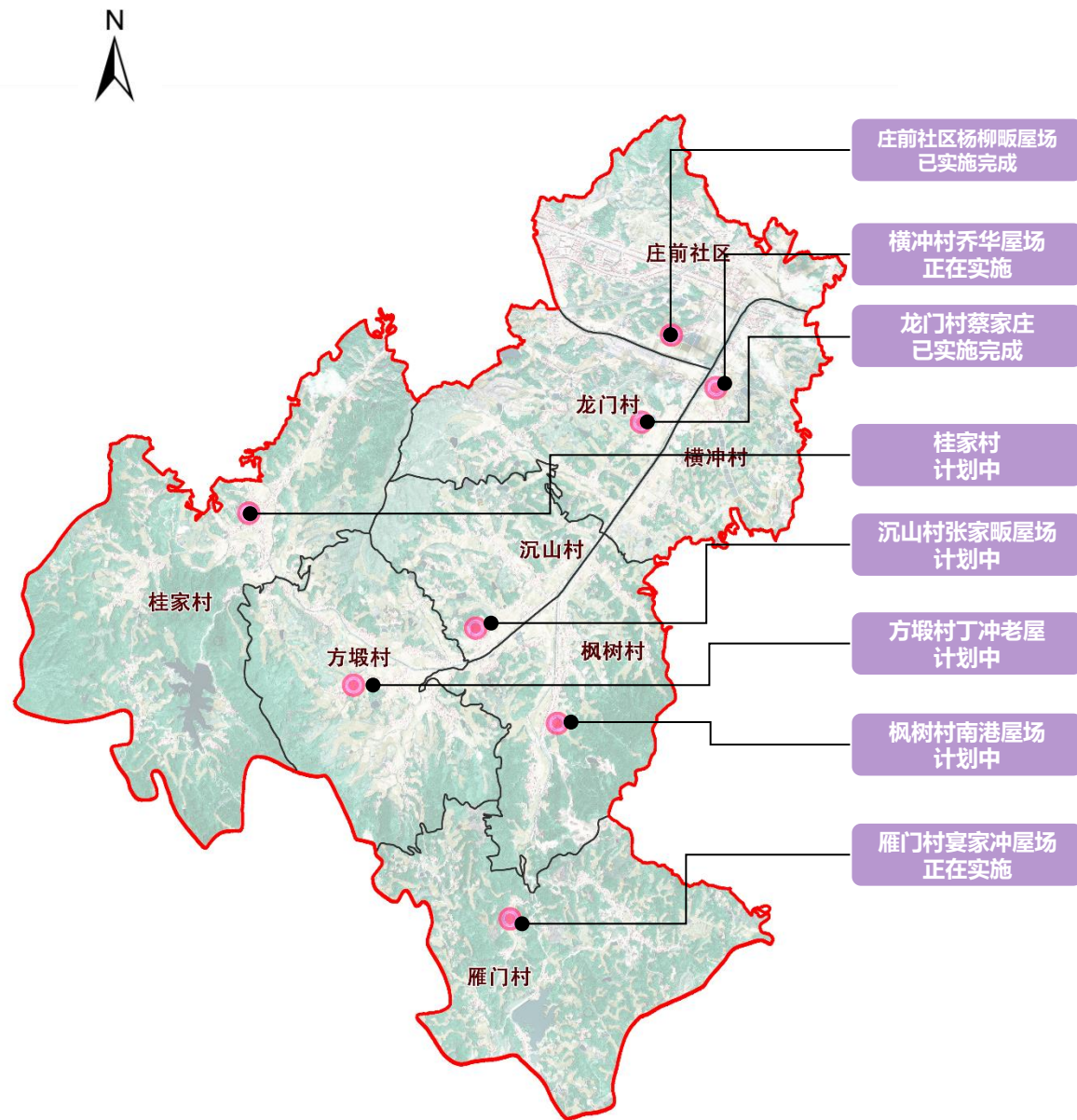
横冲村等八个村共同缔造试点工程

➤ 整治目标

以改善群众身边、房前屋后人居环境的实事小事为切入点，以构建“纵向到底、横向到边、共建共治共享”的城乡社会治理体系为目标，以广泛发动群众决策共谋、发展共建、建设共管、效果共评、成果共享为路径，坚持党建引领、群众主体，坚持因地制宜、目标导向，坚持试点先行、稳步推进项目区共同缔造试点工程建设。

➤ 整治规模

计划2024年实施完成以雁门村晏家冲屋场和横冲村乔华屋场为试点。



7.1 项目安排——人居环境综合治理项目工程

通城县(铁柱港河流域北港镇枫树河区域)小流域综合治理规划方案
Tongcheng County (Tiezhuang River basin Beigang Town Fengshu River area) small watershed comprehensive management planning scheme



横冲村乔华屋场改造后效果图

7.1 项目安排——人居环境综合治理项目工程

通城县(铁柱港河流域北港镇枫树河区域)小流域综合治理规划方案
Tongcheng County (Tiezhuang River basin Beigang Town Fengshu River area) small watershed comprehensive management planning scheme



7.1 项目安排——人居环境综合治理项目工程

通城县(铁柱港河流域北港镇枫树河区域)小流域综合治理规划方案
Tongcheng County (Tiezhu gang River basin Beigang Town Fengshu River area) small watershed comprehensive management planning scheme



7.1 项目安排——人居环境综合治理项目工程

横冲村等八个村农村生活垃圾综合整治项目

为进一步落实《咸宁市农村生活垃圾治理条例》，推进村庄垃圾分类收集，示范引领先行，打造区域“可复制、可推广”的农村生活垃圾分类示范区，结合现状村组的实际情况及垃圾收集点的服务范围设置不同的垃圾收集设施，如下表所示，在项目区范围内共设置四桶位垃圾亭56个，分拣房8个，4桶位基座8个，240L垃圾桶318只，农户40L两分类垃圾桶200只，沤肥桶60只，垃圾分类宣传栏15个。

采用在路旁设置垃圾分类集中收集点对垃圾进行分类收集，垃圾箱设置半径根据人口分布情况而定,距离为50-100米。垃圾箱里的生活垃圾由可装卸式垃圾小车运走，每天收运一次，送到县级垃圾处理场统一处理。

横冲村等八个村农村生活垃圾综合整治设施明细表									
序号	村 (社区)	四桶位 垃圾亭 (个)	分拣房	4桶位 基座 (个)	240L 垃圾桶 (只)	农户40L 两分类垃 圾桶 (只)	沤肥桶 (只)	垃圾分类 宣传栏 (个)	备注
1	庄前社区	17	1		76			4	
2	桂家村	1	1		12			1	
3	龙门村	16	1	8	102	200	60	4	
4	沉山村	1	1		12			1	
5	方墩村	1	1		12			1	
6	横冲村	12	1		56			2	
7	枫树村	7	1		36			1	
8	雁门村	1	1		12			1	
合计		56	8	8	318	200	60	15	

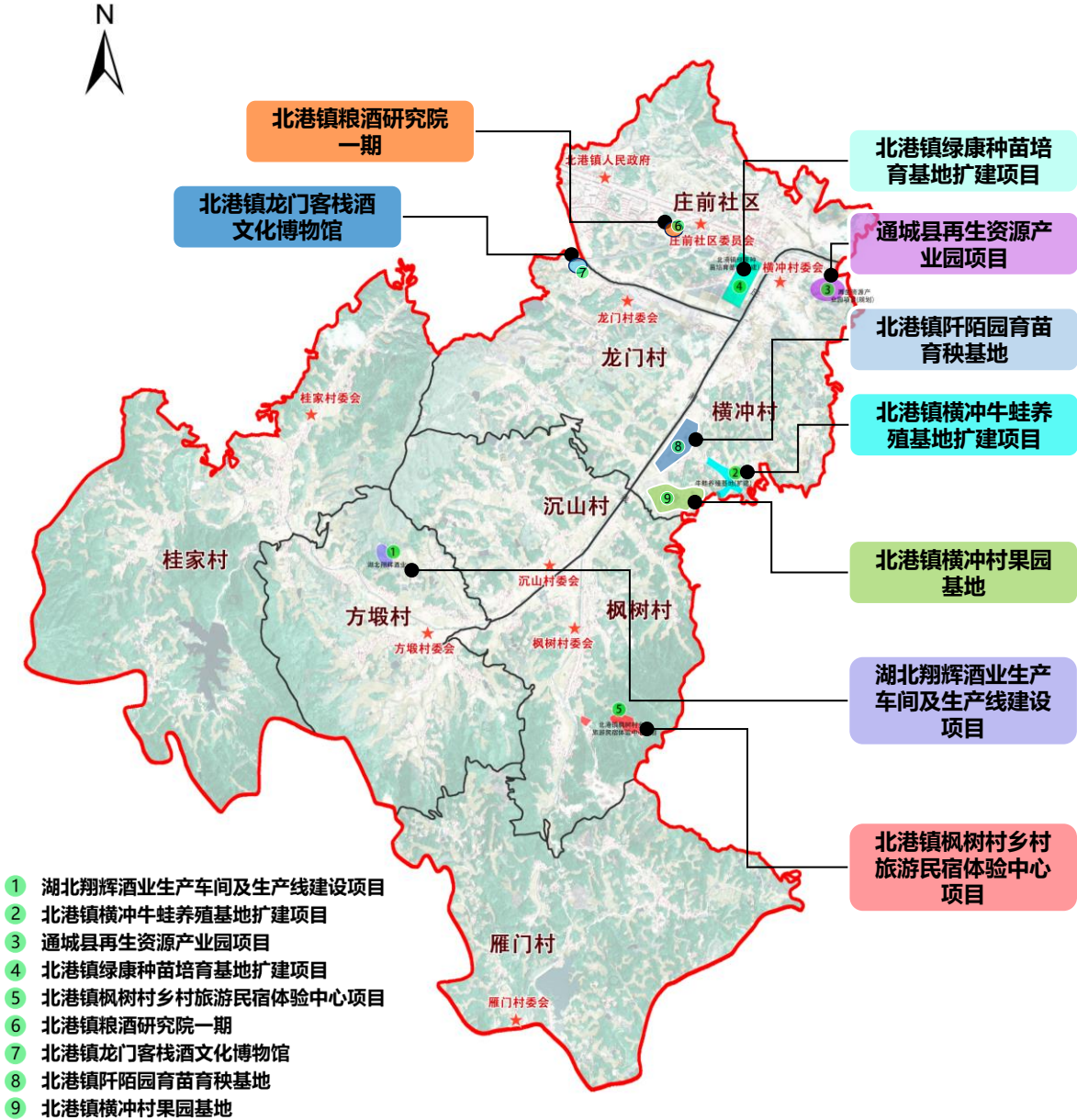


项目区农村生活垃圾综合整治实施实景图

7.1 项目安排——产业发展项目工程

产业建设项目库

序号	主管部门	项目名称	建设地点	投资金额 (万元)	项目来源	资金来源	建设周期
1	湖北翔辉酒业有限公司	湖北翔辉酒业生产车间及生产线建设项目	方墩村	300.00	企业有计划项目	企业投资	2025.4-2025.12
2	通城县友明种养殖专业合作社	北港镇横冲牛蛙养殖基地扩建项目	横冲村	350.00	企业有计划项目	企业投资	2024.4-2024.6
3	湖北红站再生资源有限责任公司	通城县再生资源产业园项目	横冲村	60000.00	企业有计划项目	企业投资	2025.6-2026.12
4	湖北省绿康种苗生态农业发展股份有限公司	北港镇绿康种苗培育基地扩建项目	庄前社区	400.00	企业有计划项目	企业投资	2024.3-2024.6
5	湖北千里境泉酒业有限公司	北港镇枫树村乡村旅游民宿体验中心项目	枫树村	200.00	企业有计划项目	企业投资	2025.3-2025.6
6	浙江绍兴鼎泰酒业发展有限公司	北港镇粮酒研究院一期	庄前社区	5000.00	企业新谋划项目	企业投资	2024.3-2025.12
7	浙江绍兴鼎泰酒业发展有限公司	北港镇龙门客栈酒文化博物馆	龙门村	30.00	企业新谋划项目	企业投资	2024.3-2025.6
8	阡陌园种植专业合作社	北港镇阡陌园育苗育秧基地	横冲村	50.00	企业新谋划项目	企业投资	2024.3-2025.6
9	远圣现代农业有限公司	北港镇横冲村果园基地	横冲村	120.00	企业新谋划项目	企业投资	2024.6-2024.12



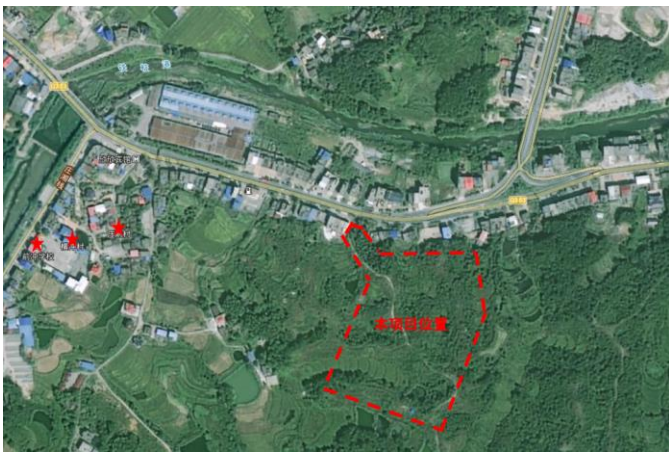
通城县再生资源产业园项目

➤ 项目简介

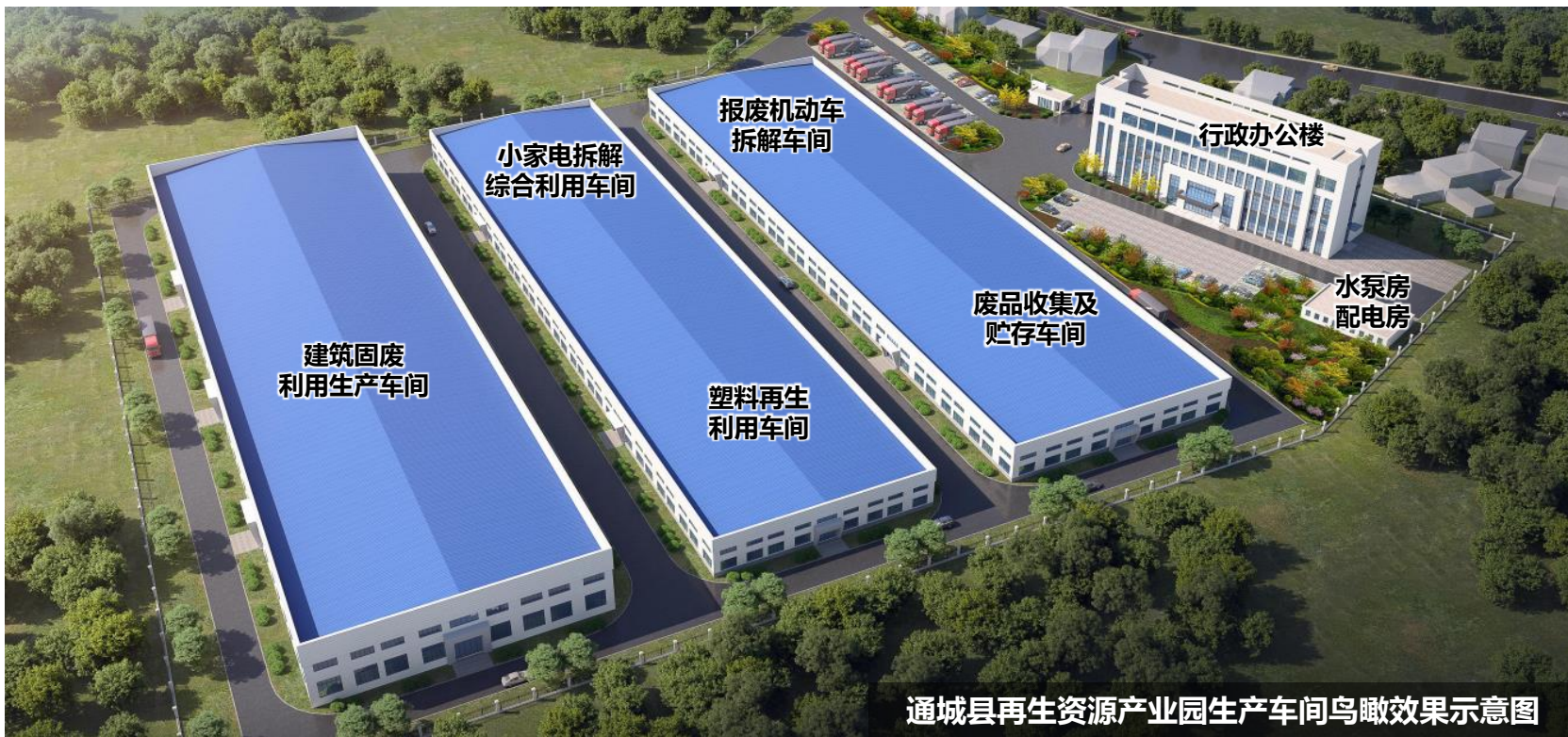
本项目位于通城县北港镇，紧邻353国道，项目规划总用地面积约85.5亩，是县级重点规划建设项目，主要用于建筑固废、废品收集、报废机动车等回收拆解再利用体系建设。

规划设计：

- ①一栋行政办公楼
- ②五栋生产车间
- ③其他附属配套设施



通城县再生资源产业园项目位置示意图



通城县再生资源产业园生产车间鸟瞰效果示意图

7.1 项目安排——产业发展项目工程

通城县(铁柱港河流域北港镇枫树河区域)小流域综合治理规划方案
Tongcheng County (Tiezhu gang River basin Beigang Town Fengshu River area) small watershed comprehensive management planning scheme

➤ 效果示意——湖北翔辉酒业生产车间及生产线建设项目



➤ 效果示意——北港镇横冲牛蛙养殖基地扩建项目



牛蛙养殖基地效果示意图

➤ 效果示意——北港镇绿康种苗培育基地扩建项目



种苗培育基地扩建效果示意图

➤ 效果示意——北港镇枫树村乡村旅游民宿体验中心项目



民宿体验中心鸟瞰效果示意



民宿体验中心现状实景图



民宿体验中心装修效果图示意

7.2 项目建设任务清单

■ 部门项目清单

通城县(铁柱港河流域北港镇枫树河区域)小流域综合治理规划方案子项目情况一览表							
序号	主管部门	项目名称	建设地点	投资金额 (万元)	项目来源	资金来源	建设周期
1	通城县水利与湖泊局	通城县铁柱港河综合治理工程（北港）	庄前社区、枫树村、横冲村、龙门村	500.00	部门有计划项目	部门专项资金	2024.4-2024.12
2	通城县水利与湖泊局	通城县雁门小型水库除险加固工程	雁门村	300.00	部门有计划项目	部门专项资金	2024.6-2024.12
3	咸宁市生态环境局通城县分局	通城县雁门水库饮用水水源地规范化建设项目	雁门村	30.00	部门已实施项目	部门专项资金	2021.6-2023.8
4	咸宁市生态环境局通城县分局、通城县农业农村局	陆水流域（通城段）入河排污口排查整治项目	庄前社区、沉山村、方墩村、枫树村、横冲村、龙门村、雁门村、桂家村	90.00	部门有计划项目	部门专项资金	2023.5-2024.11
5	咸宁市生态环境局通城县分局、北港镇	通城县北港镇黑臭水体整治工程	雁门村、龙门村、沉山村、枫树村	50.00	部门新谋划项目	部门专项资金	2024.6-2024.12
6	通城县住房和城乡建设局	雁门村污水处理项目及雁门村街道整治项目	雁门村	400.00	部门有计划项目	部门专项资金	2023.12-2024.6
7	通城县住房和城乡建设局、北港镇、村	横冲村等八个村共同缔造试点工程	横冲村、雁门村	160.00	部门有计划项目	部门专项资金	2023.12-2024.12
8	通城县住房和城乡建设局	庄相线拓宽1.5米人行步道工程	庄前桥至雁门村	300.00	部门新谋划项目	部门专项资金	2024.6-2024.12
9	通城县自然资源和规划局	横冲村等八个村耕地占补平衡项目	庄前社区、沉山村、方墩村、枫树村、横冲村、龙门村、雁门村、桂家村	675.00	部门新谋划项目	项目自筹资金	2024.8-2025.12
10	通城县自然资源和规划局	通城县北港镇枫树村破损山体生态修复工程项目	枫树村	514.00	部门有计划项目	部门专项资金	2024.4-2024.12
11	通城县自然资源和规划局	通城县北港镇枫树村2处滑坡治理工程	枫树村	200.00	部门已实施项目	部门专项资金	2023.4-2023.8
12	通城县城发集团	通城县枫树村河流两岸居民农田排水工程及河堤护砌工程	枫树村	230.00	部门新谋划项目	部门专项资金	2024.6-2024.12
13	通城县城发集团	通城县北港镇枫树村至沉山村生态景观步道工程及公厕建设	枫树村、沉山村	120.00	部门新谋划项目	部门专项资金	2024.6-2025.12
14	通城县农业农村局	2024年通城县中央投资高标准农田建设项目	庄前社区	248.00	部门有计划项目	部门专项资金	2024.6-2024.12
15	通城县农业农村局	横冲村等五个村小改高高标准农田建设项目	龙门村、沉山村、庄前社区、横冲村、枫树村	1200.00	部门新谋划项目	项目自筹资金	2024.8-2025.12
16	通城县农业农村局	通城县庄前社区杨柳畈农田排水生态湿地工程	庄前社区	150.00	部门新谋划项目	部门专项资金	2024.6-2024.12
17	通城县农业农村局	横冲村等八个村“厕所革命”项目	庄前社区、桂家村、龙门村、沉山村、方墩村、横冲村、枫树村、雁门村	30.00	部门有计划项目	部门专项资金	2024.3-2024.12
18	通城县林业局	北港镇庄湘线道路两侧绿化补植造和提档升级工程项目	方墩村、沉山村、枫树村、雁门村	100.00	部门有计划项目	部门专项资金	2024.3-2024.6
19	通城县林业局	通城县流域沿线断头树移栽工程	庄前社区、沉山村、枫树村、横冲村、龙门村	20.00	部门新谋划项目	部门专项资金	2024.6-2024.12
20	通城县林业局	通城县北港镇流域两岸河堤撒播草籽花粉工程	枫树村、横冲村、龙门村、沉山村	5.00	部门新谋划项目	部门专项资金	2024.4-2024.7
21	通城县林业局	通城县北港镇北港桥至杨柳畈沿线绿化补植工程	横冲村、龙门村	15.00	部门新谋划项目	部门专项资金	2024.6-2024.12
22	国网湖北省电力有限公司通城县供电公司	北港镇庄湘线杆线迁移工程	横冲村、枫树村、雁门村	100.00	部门新谋划项目	部门专项资金	2024.4-2024.12
23	通城县交通运输局	通城县北港镇庄湘线及支线工程项目	横冲村、龙门村、枫树村、雁门村、方墩村、沉山村、桂家村	1000.00	部门有计划项目	部门专项资金	2024.12-2025.12
24	通城县交通运输局	通城县“四好农村路”示范创建工程项目	庄前社区、桂家村、龙门村、沉山村、方墩村、横冲村、枫树村、雁门村	500.00	部门有计划项目	部门专项资金	2024.6-2025.12
25	通城县科经局	北港镇小流域沿线主要节点通信弱线路规整工程	庄前社区、龙门村、横冲村、枫树村、雁门村	10.00	部门新谋划项目	部门专项资金	2024.4-2024.6
26	通城县乡村振兴局、县商务局	北港镇小流域沿线物流电商网点提档升级规范运营	桂家村、龙门村、沉山村、方墩村、横冲村、枫树村、雁门村	20.00	部门新谋划项目	部门专项资金	2024.7-2024.9
27	通城县城市管理执法局	横冲村等八个村农村生活垃圾综合整治项目	庄前社区、桂家村、龙门村、沉山村、方墩村、横冲村、枫树村、雁门村	100.00	部门有计划项目	部门专项资金	2024.3-2024.6
合计				7067.00			

7.2 项目建设任务清单

■ 镇村项目清单

通城县(铁柱港河流域北港镇枫树河区域)小流域综合治理规划方案子项目情况一览表							
序号	主管部门	项目名称	建设地点	投资金额 (万元)	项目来源	资金来源	建设周期
1	通城县北港镇	通城县北港镇流域两岸河堤低矮花卉种植工程	枫树村等8个村	5.00	部门新谋划项目	部门专项资金	2024.6-2024.12
2	通城县北港镇属地村社区	北港镇村庄人居环境整治工程	枫树村等8个村	125.00	部门新谋划项目	部门专项资金	2024.6-2024.12
3	通城县北港镇属地村社区	北港镇村规民约制度建设及奖补资金	枫树村等8个村	30.00	部门新谋划项目	部门专项资金	2024.6-2024.12
4	通城县北港镇	北港镇街道洒水车购置	北港镇	20.00	部门新谋划项目	部门专项资金	2024.6-2024.12
5	通城县北港镇属地村社区	河道清淤护坡及岸线平整	枫树村等8个村	50.00	部门新谋划项目	部门专项资金	2024.6-2024.12
合计				230.00			

■ 产业项目清单

通城县(铁柱港河流域北港镇枫树河区域)小流域综合治理规划方案子项目情况一览表							
序号	企业/合作社	项目名称	建设地点	投资金额 (万元)	项目来源	资金来源	建设周期
1	湖北翔辉酒业有限公司	湖北翔辉酒业生产车间及生产线建设项目	方墩村	300.00	企业有计划项目	企业投资	2025.4-2025.12
2	通城县友明种养殖专业合作社	北港镇横冲牛蛙养殖基地扩建项目	横冲村	350.00	企业有计划项目	企业投资	2024.4-2024.6
3	湖北省绿康种苗生态农业发展股份有限公司	北港镇绿康种苗培育基地扩建项目	庄前社区	400.00	企业有计划项目	企业投资	2024.3-2024.6
4	湖北红站再生资源有限责任公司	通城县再生资源产业园项目	横冲村	60000.00	企业有计划项目	企业投资	2025.6-2026.12
5	湖北千里境泉酒业有限公司	北港镇枫树村乡村旅游民宿体验中心项目	枫树村	200.00	企业有计划项目	企业投资	2025.3-2025.6
6	浙江绍兴鼎泰酒业有限公司	北港镇粮酒研究院一期	庄前社区	5000.00	企业新谋划项目	企业投资	2024.3-2025.12
7	浙江绍兴鼎泰酒业有限公司	北港镇龙门客栈酒文化博物馆	龙门村	30.00	企业新谋划项目	企业投资	2024.3-2025.6
8	阡陌园种植专业合作社	北港镇阡陌园育苗育秧基地	横冲村	50.00	企业新谋划项目	企业投资	2024.3-2025.6
9	远圣现代农业有限公司	北港镇横冲村果园基地	横冲村	120.00	企业新谋划项目	企业投资	2024.6-2024.12
合计				66450.00			

7.3 项目建设进度安排

2024年上半年实施项目安排计划表

通城县(铁柱港河流域北港镇枫树河区域)小流域综合治理规划方案子项目情况一览表（部门项目清单）							
序号	主管部门	项目名称	建设地点	投资金额（万元）	项目来源	资金来源	建设周期
1	通城县水利与湖泊局	通城县铁柱港河综合治理工程（北港）	庄前社区、枫树村、横冲村、龙门村	500.00	部门有计划项目	部门专项资金	2024.4-2024.12
2	咸宁市生态环境局通城县分局、 通城县农业农村局	陆水流域（通城段）入河排污口排查整治项目	庄前社区、沉山村、方墩村、枫树村、横冲村、 龙门村、雁门村、桂家村	90.00	部门有计划项目	部门专项资金	2023.5-2024.11
3		雁门村污水处理项目及雁门村街道整治项目	雁门村	400.00	部门有计划项目	部门专项资金	2023.12-2024.6
4	通城县住房和城乡建设局、北港镇、村	横冲村等八个村共同缔造试点工程	横冲村、雁门村	160.00	部门有计划项目	部门专项资金	2023.12-2024.12
5	通城县自然资源和规划局	通城县北港镇枫树村破损山体生态修复工程项目	枫树村	514.00	部门有计划项目	部门专项资金	2024.4-2024.12
6	通城县农业农村局	横冲村等八个村“厕所革命”项目	庄前社区、桂家村、龙门村、沉山村、方墩村、 横冲村、枫树村、雁门村	30.00	部门有计划项目	部门专项资金	2024.3-2024.12
7	通城县林业局	北港镇庄湘线道路两侧绿化补植补造和提档升级工程项目	方墩村、沉山村、枫树村、雁门村	100.00	部门有计划项目	部门专项资金	2024.3-2024.6
8	通城县林业局	通城县北港镇流域两岸河堤撒播草籽花粉工程	枫树村、横冲村、龙门村、沉山村	5.00	部门新谋划项目	部门专项资金	2024.4-2024.7
9	国网湖北省电力有限公司通城县供电公司	北港镇庄湘线杆线迁移工程	横冲村、枫树村、雁门村	100.00	部门新谋划项目	部门专项资金	2024.4-2024.12
10	通城县科经局	北港镇小流域沿线主要节点通信弱电线路规整工程	庄前社区、龙门村、横冲村、枫树村、雁门村	10.00	部门新谋划项目	部门专项资金	2024.4-2024.6
11	通城县城市管理执法局	横冲村等八个村农村生活垃圾综合整治项目	庄前社区、桂家村、龙门村、沉山村、方墩村、 横冲村、枫树村、雁门村	100.00	部门有计划项目	部门专项资金	2024.3-2024.6
合计				2009.00			

通城县(铁柱港河流域北港镇枫树河区域)小流域综合治理规划方案子项目情况一览表（产业项目清单）							
序号	企业/合作社	项目名称	建设地点	投资金额（万元）	项目来源	资金来源	建设周期
1	通城县友明种养殖专业合作社	北港镇横冲牛蛙养殖基地扩建项目	横冲村	350.00	企业有计划项目	企业投资	2024.4-2024.6
2	湖北省绿康种苗生态农业发展股份有限公司	北港镇绿康种苗培育基地扩建项目	庄前社区	400.00	企业有计划项目	企业投资	2024.3-2024.6
合计				750.00			

7.3 项目建设进度安排

2024年下半年实施项目安排计划表

通城县(铁柱港河流域北港镇枫树河区域)小流域综合治理规划方案子项目情况一览表 (部门项目清单)							
序号	主管部门	项目名称	建设地点	投资金额 (万元)	项目来源	资金来源	建设周期
1	通城县水利与湖泊局	通城县雁门小型水库除险加固工程	雁门村	300.00	部门有计划项目	部门专项资金	2024.6-2024.12
2	咸宁市生态环境局通城县分局、北港镇	通城县北港镇黑臭水体整治工程	雁门村、龙门村、沉山村、枫树村	50.00	部门新谋划项目	部门专项资金	2024.6-2024.12
3	通城县住房和城乡建设局	庄相线拓宽1.5米人行步道工程	庄前桥至雁门村	300.00	部门新谋划项目	部门专项资金	2024.6-2024.12
4	通城县城发集团	通城县枫树村河流两岸居民农田排水工程及河堤护砌工程	枫树村	230.00	部门新谋划项目	部门专项资金	2024.6-2024.12
5	通城县城发集团	通城县北港镇枫树村至沉山桥生态景观步道工程及公厕建设	枫树村、沉山村	120.00	部门新谋划项目	部门专项资金	2024.6-2025.12
6	通城县农业农村局	2024年通城县中央投资高标准农田建设项目	庄前社区	248.00	部门有计划项目	部门专项资金	2024.6-2024.12
7	通城县农业农村局	通城县庄前社区杨柳畈农田排水生态湿地工程	庄前社区	150.00	部门新谋划项目	部门专项资金	2024.6-2024.12
8	通城县林业局	通城县流域沿线断头树移栽工程	庄前社区、沉山村、枫树村、横冲村、龙门村	20.00	部门新谋划项目	部门专项资金	2024.6-2024.12
9	通城县林业局	通城县北港镇北港桥至杨柳畈沿线绿化补植工程	横冲村、龙门村	15.00	部门新谋划项目	部门专项资金	2024.6-2024.12
10	通城县乡村振兴局、县商务局	北港镇小流域沿线物流电商网点提档升级规范运营	桂家村、龙门村、沉山村、方墩村、横冲村、枫树村、雁门村	20.00	部门新谋划项目	部门专项资金	2024.7-2024.9
合计				1453			

通城县(铁柱港河流域北港镇枫树河区域)小流域综合治理规划方案子项目情况一览表 (镇村项目清单)							
序号	主管部门	项目名称	建设地点	投资金额 (万元)	项目来源	资金来源	建设周期
1	通城县北港镇	通城县北港镇流域两岸河堤低矮花卉种植工程	枫树村等8个村	5.00	部门新谋划项目	部门专项资金	2024.6-2024.12
2	通城县北港镇属地村社区	北港镇村庄人居环境整治工程	枫树村等8个村	125.00	部门新谋划项目	部门专项资金	2024.6-2024.12
3	通城县北港镇属地村社区	北港镇村规民约制度建设及奖补资金	枫树村等8个村	30.00	部门新谋划项目	部门专项资金	2024.6-2024.12
4	通城县北港镇	北港镇街道洒水车购置	北港镇	20.00	部门新谋划项目	部门专项资金	2024.6-2024.12
5	通城县北港镇属地村社区	河道清淤护坡及岸线平整	枫树村等8个村	50.00	部门新谋划项目	部门专项资金	2024.6-2024.12
合计				230.00			

通城县(铁柱港河流域北港镇枫树河区域)小流域综合治理规划方案子项目情况一览表 (产业项目清单)							
序号	企业/合作社	项目名称	建设地点	投资金额 (万元)	项目来源	资金来源	建设周期
1	浙江绍兴鼎泰酒业有限公司	北港镇粮酒研究院一期	庄前社区	5000.00	企业新谋划项目	企业投资	2024.3-2025.12
2	浙江绍兴鼎泰酒业有限公司	北港镇龙门客棧酒文化博物馆	龙门村	30.00	企业新谋划项目	企业投资	2024.3-2025.6
3	阡陌园种植专业合作社	北港镇阡陌园育苗育秧基地	横冲村	50.00	企业新谋划项目	企业投资	2024.3-2025.6
4	远圣现代农业有限公司	北港镇横冲村果园基地	横冲村	120.00	企业新谋划项目	企业投资	2024.6-2024.12
合计				5200.00			

7.3 项目建设进度安排

2025年实施项目安排计划表

通城县(铁柱港河流域北港镇枫树河区域)小流域综合治理规划方案子项目情况一览表（部门项目清单）							
序号	主管部门	项目名称	建设地点	投资金额（万元）	项目来源	资金来源	建设周期
1	通城县自然资源和规划局	横冲村等八个村耕地占补平衡项目	庄前社区、沉山村、方墩村、枫树村、横冲村、龙门村、雁门村、桂家村	675.00	部门新谋划项目	项目自筹资金	2024.8-2025.12
2	通城县农业农村局	横冲村等五个村小改大高标准农田建设项目	龙门村、沉山村、庄前社区、横冲村、枫树村	1200.00	部门新谋划项目	项目自筹资金	2024.8-2025.12
3	通城县交通运输局	通城县北港镇庄湘线及支线工程项目	横冲村、龙门村、枫树村、雁门村、方墩村、沉山村、桂家村	1000.00	部门有计划项目	部门专项资金	2024.12-2025.12
4	通城县交通运输局	通城县“四好农村路”示范创建工程项目	庄前社区、桂家村、龙门村、沉山村、方墩村、横冲村、枫树村、雁门村	500.00	部门有计划项目	部门专项资金	2024.6-2025.12
合计				3375.00			

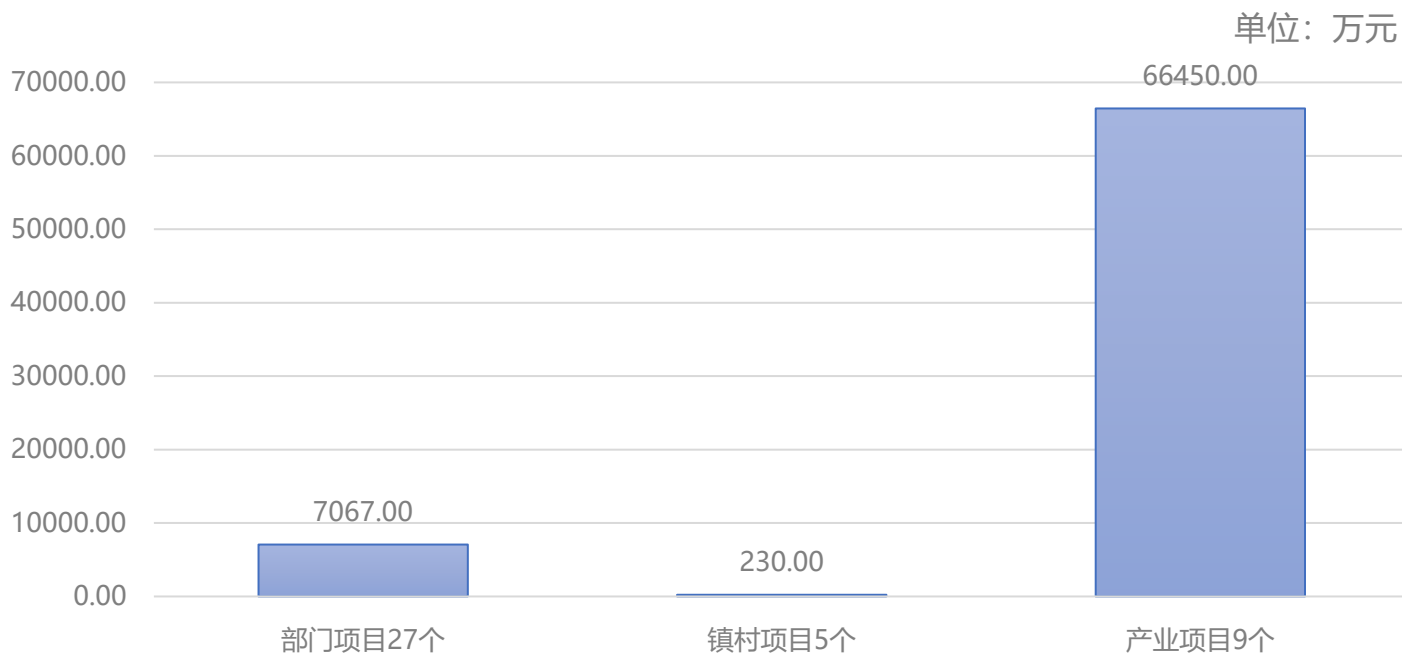
通城县(铁柱港河流域北港镇枫树河区域)小流域综合治理规划方案子项目情况一览表（产业项目清单）							
序号	企业/合作社	项目名称	建设地点	投资金额（万元）	项目来源	资金来源	建设周期
1	湖北翔辉酒业有限公司	湖北翔辉酒业生产车间及生产线建设项目	方墩村	300.00	企业有计划项目	企业投资	2025.4-2025.12
2	湖北红站再生资源有限责任公司	通城县再生资源产业园项目	横冲村	60000.00	企业有计划项目	企业投资	2025.6-2026.12
3	湖北千里境泉酒业有限公司	北港镇枫树村乡村旅游民宿体验中心项目	枫树村	200.00	企业有计划项目	企业投资	2025.3-2025.6
合计				60500.00			

7.4 项目资金来源分析

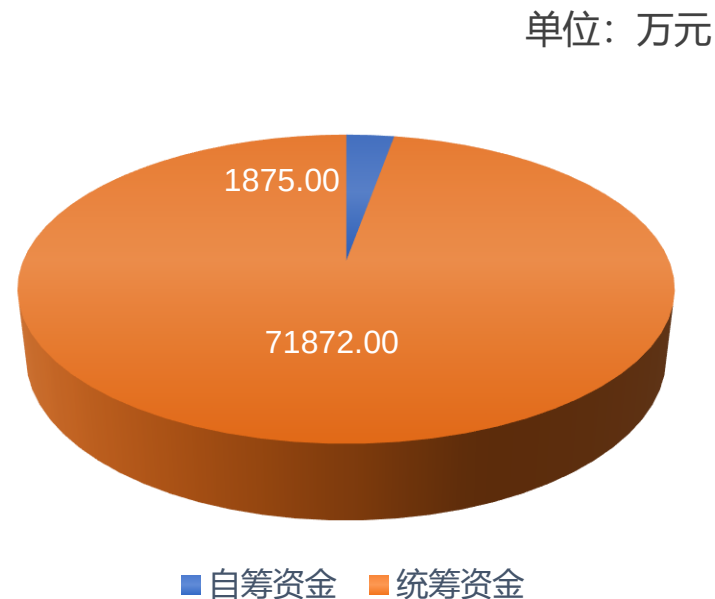
项目来源共分为部门项目、镇村项目和产业项目，其中部门项目27个，投资7067.00万元，镇村项目5个，投资230.00万元，产业项目9个，投资66450.00万元。

- 项目资金主要来源于**项目自筹**和**部门统筹**，其中部门项目中自筹资金项目2个，涉及投资1875.00万元，统筹项目资金25个，涉及投资5192.00万元；镇村项目均为统筹项目，投资230.00万元；产业项目均为企业投资项目，投资66450.00万元。
- 目前通城县已经申报2024年北港全域项目，预计在今年7月左右会下达立项批复，本项目中的2个自筹资金项目建议使用北港全域项目融资进行建设或申请专项债资金进行建设，其余统筹项目资金采取“**各炒一盘菜，共办一桌席**”的模式，均由各部门/企业资金进行建设。

项目资金投资情况表



资金来源情况表



08

实施机制-保落实

- 8.1 强化组织领导
- 8.2 加强部门协同和技术指导
- 8.3 始终坚持“共同缔造”理念
- 8.4 完善资金保障机制
- 8.5 强化监督考评
- 8.6 加强广泛宣传





县政府组织领导

县委县政府成立以**县委书记、县人民政府县长为组长、县委县政府分管领导任常务副组长**的小流域综合治理工作领导小组，领导小组**下设办公室和若干指挥部**，包括生态建设与环境治理指挥部、道路市政基础设施建设指挥部、工农商旅产业发展指挥部、乡村治理与共同缔造指挥部等，每个指挥部明确一名县领导担任指挥长和一个牵头部门。

县直各部门落实职责、制定计划

县直各部门按照职责分工制订计划，完成综合治理各项目标任务。工作机制要充分发挥河长制平台作用，加大推进落实力度，确保小流域综合治理工作任务落到实处，确保目标顺利实现。

乡镇政府主动谋划、主动作为

北港镇人民政府为该小流域综合治理工作的**实施主体责任单位**，**组建工作专班**，制订“一河一策”的治理规划或实施方案，具体负责落实本小流域综合治理的各项工作。



8.2 加强部门协同和技术指导

部门协同，合力推进



强化组织协调，加强横向、纵向协调联动，形成各司其职、各负其责、齐抓共管、运转高效的工作新格局。建立健全部门协同联动工作制度，明确责任分工，细化工作任务，及时跟踪工作任务推进情况，协商解决工作任务中的共性问题 and 突出问题，不断总结经验，建立完善长效机制，切实推进小流域项目各项工作按期完成。

专家智库、技术指导



充分用好我县聘请的专家智库，为小流域治理出谋划策，提好建议，做好技术指导，有效支撑和服务小流域综合治理工作。

8.3 始终坚持“共同缔造”理念

运用共同缔造理念开展工作

充分运用“共同缔造”的理念和方法，广泛发动项目区群众、企业参与，以自然村（组）为单位开展小流域综合治理“**决策共谋、发展共建、建设共管、效果共评、成果共享**”工作。

引导治理区域干群共建共管

引导各治理区域充分利用党员先锋队、志愿者组织、乡贤理事会等协同推进小流域综合治理，发动群众积极参与岸线管护、垃圾清理、绿化认养、社区美化等活动，对项目实行扁平化管理，发动老党员、老教师、老干部、老乡贤等参与工程监理，加强工程质量监管，把每一分钱都花到刀刃上。

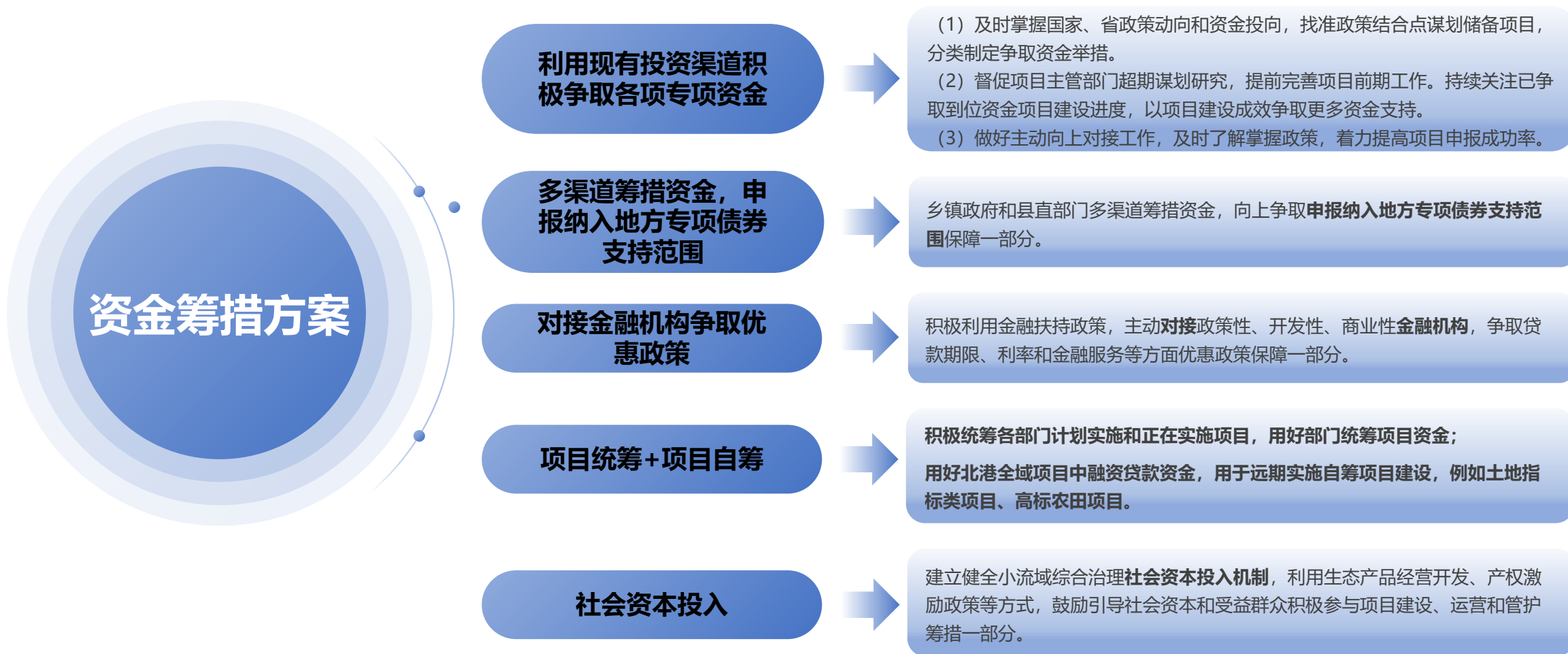
让广大人民群众共享发展成果

实现“**政府引导、市场主体、群众共治**”，不断提升流域综合治理水平，让群众共享小流域综合治理成果。干群共同监督、共同治理，持续推进小流域治理工作进程，治理后的小流域内水土资源得到有效保护，流域水系通畅洁净，人居环境显著改善，水土资源利用与区域经济社会发展更相适配，乡村特色产业得到培育和发展，群众生态保护意识普遍增强，山青、水净、村美、民富的目标基本实现。



8.4 完善资金保障机制

实行“五个一部分”资金筹措方案，保障项目资金。



加强监测网络建设



加强小流域生态质量监测网络建设，环境质量监测站点总体覆盖大型工业园区周边，生态质量监测网络建成运行，固定污染源监测覆盖全部纳入排污许可管理的行业 and 重点排污单位。

强化小流域水环境质量监测和信息公开。建立健全质量监督体系，统一监测标准体系，监测数据质量责任严格落实，持续提升生态环境监测公信力。

加强工作成效评估



相关县直部门要**将小流域综合治理试点纳入相关工作考核评估范围**，做好考核评估结果应用，对推进力度大，成效突出的地方进行表彰奖励。

完善监督考评机制，评估工作成效



完善工作机制 明确管护主体责任

县级水利部门要在县委和政府领导下，加强与农业农村、林草、乡村振兴等相关部门的沟通配合，指导北港镇党委和政府用好现行政策，推进建设工作方案任务落实。

要充分发挥**农民主体作用**，尊重农民意愿，调动农民参与的积极性。

按照“**谁使用、谁管护**”和“**谁受益、谁负责**”的原则，通过**设置公益性岗位或引入社会资本管理**等方式明确小流域综合治理管护主体，落实管护责任，确保持续发挥效益。

夯实北港流域品牌形象宣传

1、提升北港流域的品牌形象。开展“山水悠悠、醉美北港”品牌形象系统策划。2、加强产业品牌宣传策划。强化对北港粮酒产业、生态种养殖产业等专题宣传策划。3、强化品牌形象推广。在高速重要枢纽、城区重要路段设立北港流域旅游品牌形象广告。

构建全媒体宣传矩阵

1、用活新媒体宣传。利用人民网、今日头条、抖音、腾讯等新闻综合类、旅游类、直播类网站、微信公众号合作平台，提高网络关注度。2、巩固传统媒体宣传阵地。紧密联动全省旅游市场宣传营销工作，继续加强传统媒体合作，开展专项专版宣传，保持小流域治理宣传热度。

总结经验、推介成功案例

1、积极探索生态清洁小流域建设模式，做好建设效果监测，及时掌握实施动态变化状况，科学评价建设成效。2、加强水污染防治、水生态修复、边坡生态防护、生活污水处理等实用技术研究和推广应用。3、及时总结经验做法，深入宣传生态清洁小流域建设取得的新进展新成效，加强成功案例推介，示范带动整体提升，营造良好舆论氛围。

宣传方式
多样化

01

02

03

山水和美空间明显改善

通过对项目区上中下游流域单元合理分区，调整优化生态、农业、建设、水域四大类用地布局，建立项目区小流域用地四级分类体系，指导项目区土地开发与管控，真正做到“**让该干什么的地方干什么**”，生态环境，和美乡村空间会得到显著提升。

产业联盟发展壮大

通过下游产业集盟综合体的建立，成立产业党支部，形成**企业+合作社**抱团发展的良好模式，充分盘活各村现有优势资源变现，形成**产业1+1大于2**的发展局面。预期项目实施完成后村集体收益预计在原有的基础上可增加约2万元。

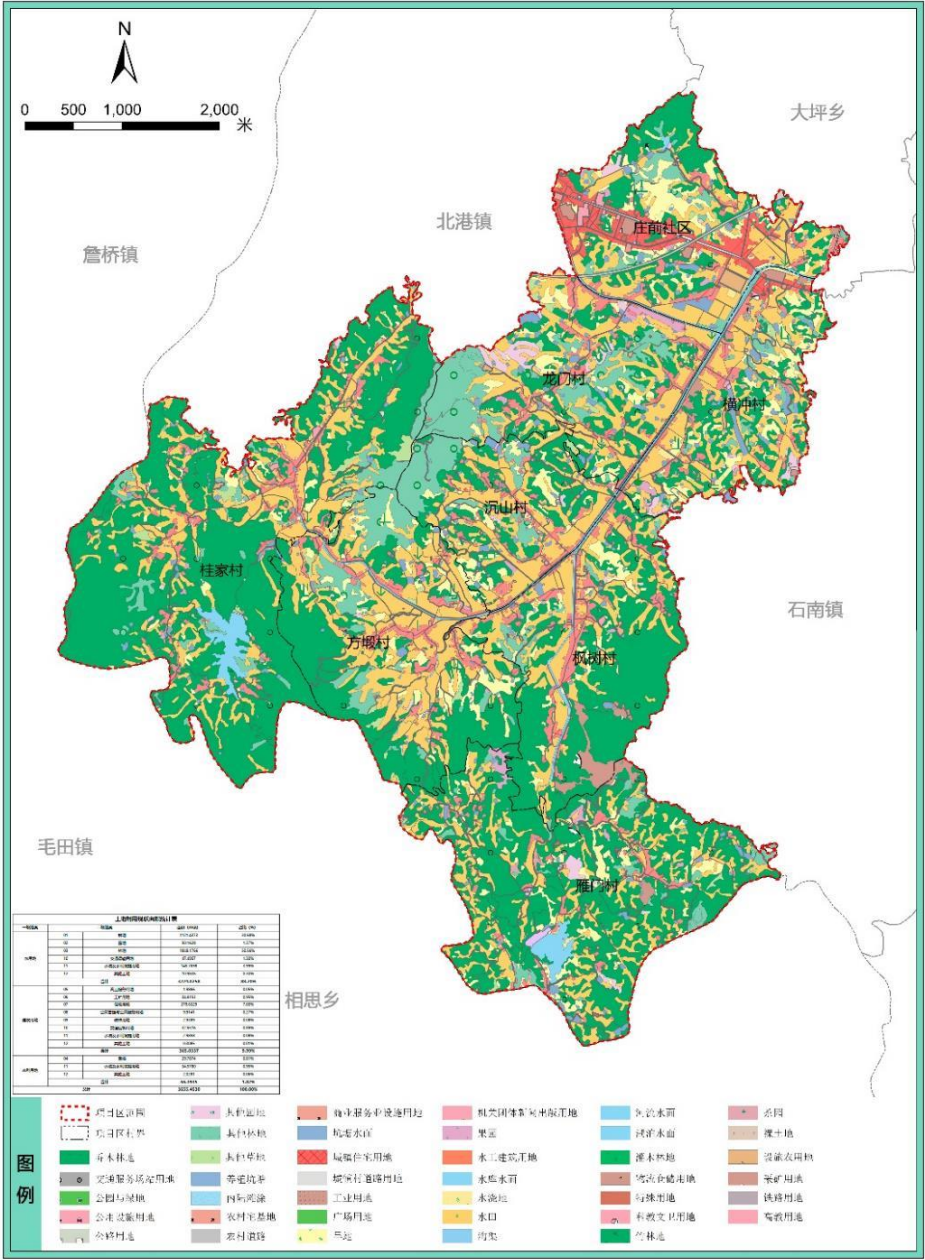
基层治理不断提升

以党建引领，共富共治模式为抓手，实施“**党员带头**”机制，推行党员干部包村联户，建立**村湾党组织+党员中心户+群众网格体系**，实现**户户有人访、事事有人抓**的良好村社风气，通过制订执行“村规民约”，推动形成共治共享的美好局面。

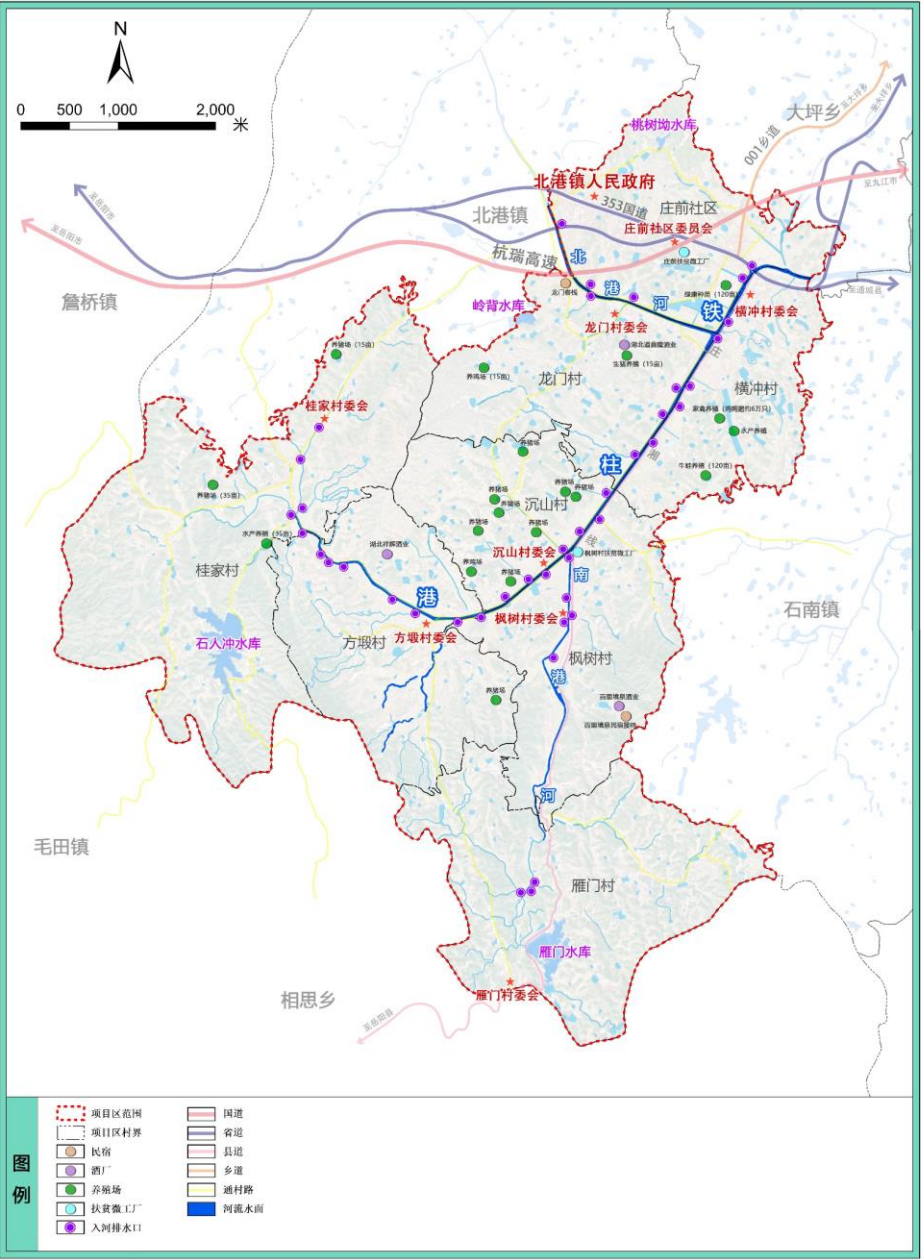
农民收入显著增加

通过项目的实施，**壮大产业联盟发展、盘活资源**（宅基地资源变资产、承包地储备增价值，流域治理价值变现），拓宽了农民增收渠道，农民人均可支配收入预计增加约0.2万元。

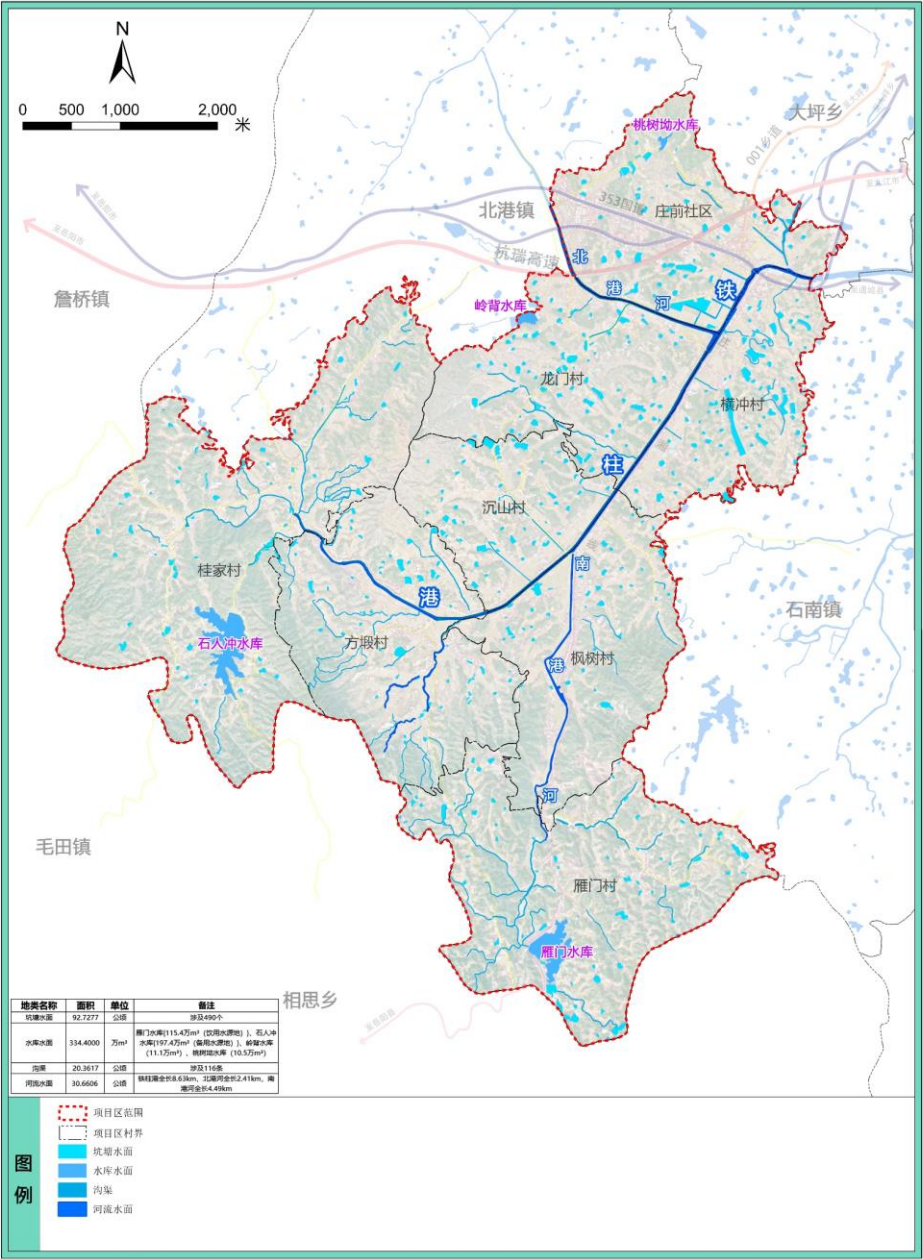
土地利用现状图



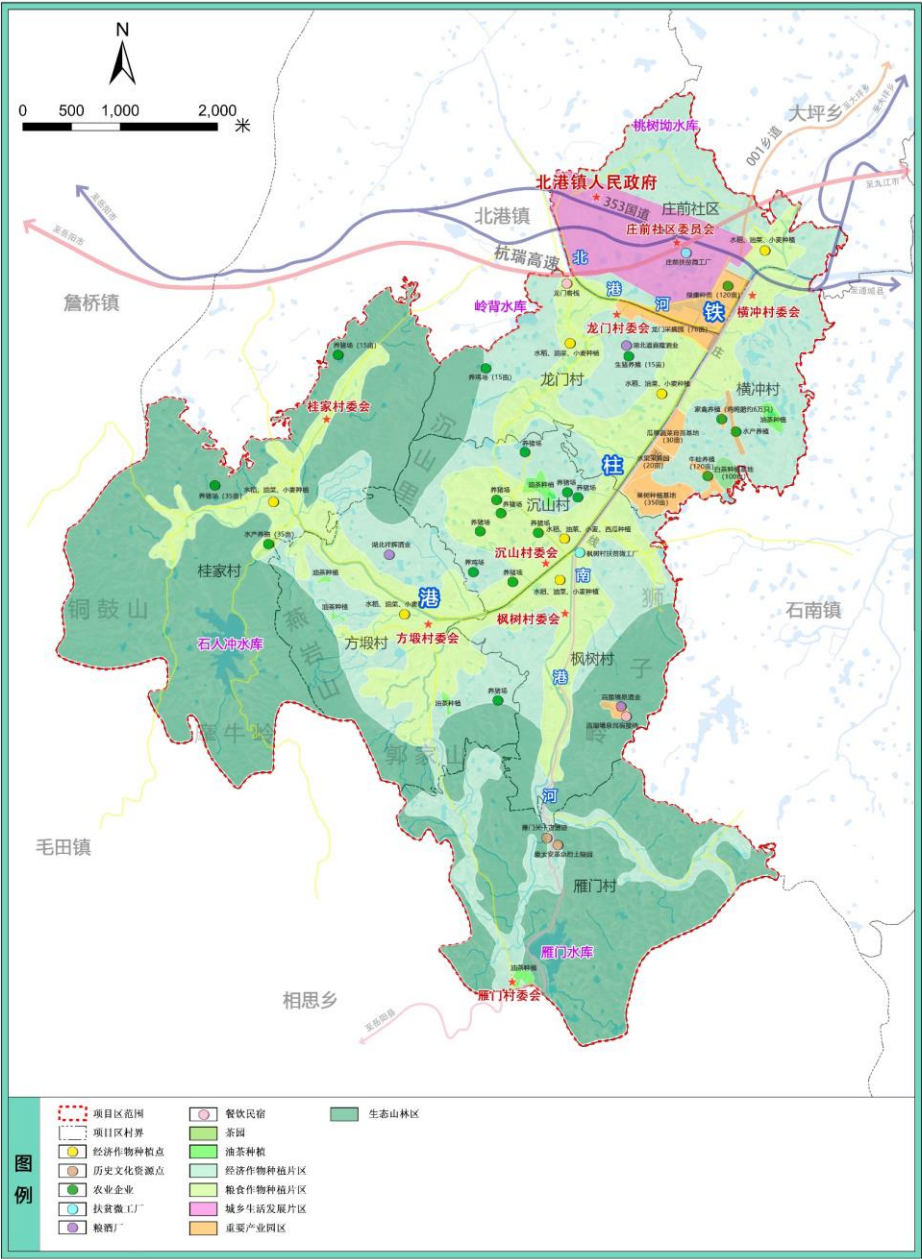
污染源分布图



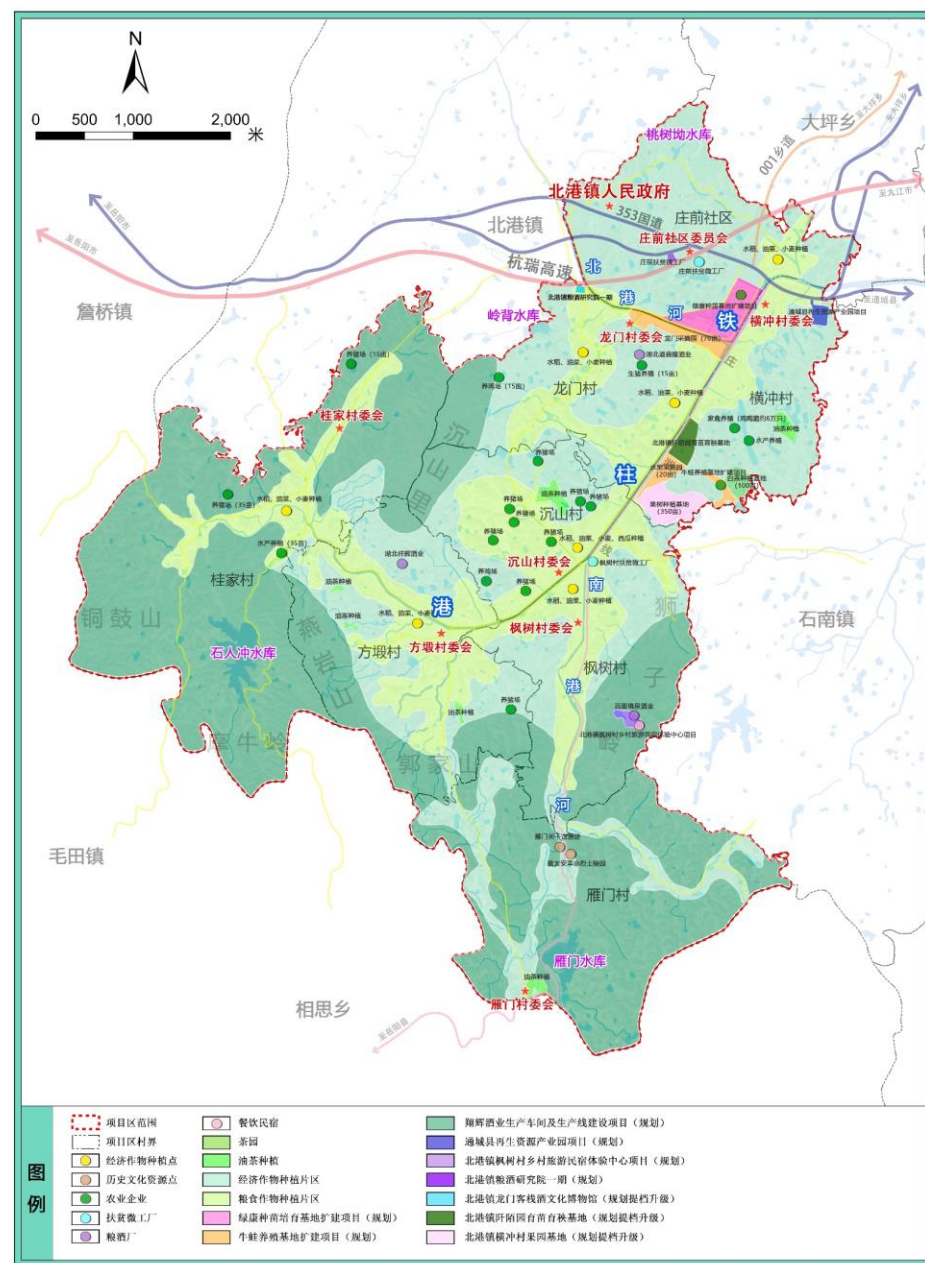
流域水系图



现状产业资源分布图



用地布局图



绿色基础设施图

