

通城县国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

通城县人民政府

2026 年 5 月

通城县第十九届人民代表大会第五次会议 关于通城县国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要的决议

(2026年1月9日通城县第十九届人民代表大会
第五次会议第三次全体会议通过)

通城县第十九届人民代表大会第五次会议审查了县人民政府提出的《通城县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要(草案)》。

会议认为,规划纲要贯彻了党的二十大和二十届历次全会及省委十二届十一次全会、市委六届十一次全会、县委十五届九次全会精神,落实了《中共通城县委关于制定全县国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》要求,提出的“十五五时期我县经济社会发展的指导思想、总体要求和主要目标反映了全县人民的共同意愿,反映了时代发展的客观要求。规划纲要发展思路清晰,目标任务明确,措施具体可行,符合我县经济社会发展实际和全县人民的根本利益。会议决定批准这个规划纲要

会议要求,要认真实施规划纲要,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入落实习近平总书记考察湖北重要讲话精神,全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局坚

持党的领导，坚持以人民为中心，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，围绕推动高质量发展、高品质生活、高效能治理、高水平安全，认真把握通城未来五年乃至十五年经济社会发展的关键点和着力点，保持发展定力，一张蓝图干到底，将规划纲要确定的各项目标任务落到实处。

会议号召，全县人民要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在县委的坚强领导下，凝心聚力、开拓创新、锐意进取，为加快打造全国云母电子材料产业集聚区，奋力谱写中国式现代化通城篇章而努力奋斗！

目 录

第一章 描绘新蓝图 开启全面建设社会主义现代化新征程·····	1
第一节 发展基础·····	1
第二节 面临形势·····	6
第三节 “十五五”经济社会发展总体思路与目标·····	8
第二章 构建现代化产业体系 巩固县域经济根基·····	14
第一节 突破性发展工业产业集群·····	14
第二节 培育现代化农业产业·····	19
第三节 升级提质现代服务业·····	21
第四节 培育新兴赛道增长极·····	23
第三章 深化科技创新与产业创新融合 培育通城新质生产力	27
第一节 建好用好发展好创新平台·····	27
第二节 强化企业科技创新主体地位·····	28
第三节 构建高效科技成果转化体系·····	30
第四节 打造一流创新创业生态·····	31
第四章 推进城乡融合发展 建设和美宜居家园·····	33
第一节 做优做强中心城区·····	33
第二节 着力打造特色乡镇·····	34
第三节 全面建设和美乡村·····	35
第四节 争创全国文明城市·····	37

第五章 激活内需潜力 融入国内大循环新发展格局	39
第一节 消费提质扩容	39
第二节 扩大有效投资	40
第三节 招商创新升级	42
第四节 加快融入全国统一大市场	44
第六章 全面深化改革开放 融入区域协同发展	46
第一节 激发经营主体活力	46
第二节 深化大财政体系建设	47
第三节 提升对外开放水平	49
第四节 提升“融圈入群”水平	50
第七章 构建现代化基础设施体系 夯实高质量发展支撑	53
第一节 加快新型基础设施建设	53
第二节 完善现代化综合交通运输网络	54
第三节 构建安全韧性现代水网	55
第四节 提升能源基础设施水平	56
第八章 推动文化繁荣兴盛 全面增强城市文化软实力	58
第一节 弘扬和践行社会主义核心价值观	58
第二节 提升公共文化服务水平	59
第三节 充分挖掘和利用历史文化资源	60
第九章 提升公共服务水平 持续增进民生福祉	62
第一节 稳步增加城乡居民收入	62

第二节 办好人民满意的教育·····	63
第三节 完善卫生健康服务体系·····	64
第四节 健全多层次社会保障体系·····	65
第五节 优化保障供给提升居住品质·····	66
第六节 完善生育支持政策体系·····	67
第七节 健全多层次养老服务体系·····	68
第十章 推进全面绿色转型 建设美丽通城·····	71
第一节 持续深入污染防治攻坚·····	71
第二节 积极开展生态系统优化·····	72
第三节 加快绿色低碳发展转型·····	73
第十一章 筑牢安全发展底线 建设更高水平平安通城·····	76
第一节 健全国家安全体系·····	76
第二节 防范重点领域安全风险·····	77
第三节 提升公共安全保障能力·····	78
第四节 提高社会治理现代化水平·····	79
第十二章 强化保障凝聚合力 确保“十五五”规划落地见效	81
第一节 坚持党的全面领导·····	81
第二节 加强政府自身建设·····	82
第三节 完善全过程实施机制·····	82

通城县国民经济和社会发展第十五个五年（2026—2030年）规划纲要，根据《中共通城县委关于制定全县国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，主要阐明全县发展战略意图，明确政府工作重点，引导规范经营主体行为，是未来五年我县经济社会发展的宏伟蓝图，是打造全国云母电子材料产业集聚区的行动纲领。

第一章 描绘新蓝图 开启全面建设社会主义现代化新征程

“十四五”期间，通城县攻坚克难，在经济实力、产业升级等关键领域实现历史性突破，高质量发展根基愈发坚实。站在新起点，展望“十五五”，全县主动融入发展大潮，洞察机遇挑战，高站位擘画蓝图，为现代化新征程校准航向、凝聚力量。

第一节 发展基础

“十四五”时期是通城发展进程中极不寻常、极不平凡的五年。面对复杂严峻的外部环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，县委、县政府坚决贯彻落实党中央决策部署和省委、市委工作要求，团结带领全县人民牢记嘱托、感恩奋进，团结一心、攻坚克难，经受住世纪疫

情严重冲击，战胜了超历史极值雨雪冰冻灾害，有效应对一系列重大风险挑战，全县呈现经济稳定增长、社会安定祥和、人民安居乐业、干部干事创业的良好局面，在全面建设社会主义现代化国家新征程上迈出坚实有力的步伐。

综合实力显著增强。经济发展稳中有进，向上向好。主要经济指标持续高于全市平均水平，高质量发展迈出坚实步伐。2025年地区生产总值完成 250.3 亿元，同比增长 6.4%，五年年均增速达 9.1%，超额完成规划目标。

产业发展质效双升。云母电子材料产业集群获批国家级中小企业特色产业集群，规模工业总产值保持每年 10%以上的较高增速，国家级，省级专精特新企业数量超全省县域平均水平，平安电工成功上市。

发展动能充分迸发。大财政体系建设，国企功能性改革等重大改革破题攻坚，通修高速，引青济隽，鄂湘赣商贸物流中心等重大项目接续实施。市场主体总量突破 6 万户，高新技术企业总数增长 184%。

生态环境持续改善。森林覆盖率达到 56.79%，空气质量优良率保持 90%以上，国控，省控，市控断面及集中式饮用水水源地水质达标率 100%，获评“中国天然氧吧”“国家级生态文明建设示范县”。

民生福祉更加殷实。居民收入增长与经济增长基本同步，累计新增城镇就业 3.36 万人，新增学位 10890 个，现代公共文化

服务体系不断完善，城市更新深入推进，脱贫攻坚成果持续巩固拓展，幸福生活可感可及。

党的建设全面加强。全过程人民民主深入发展，平安通城，法治通城建设成效显著。正风肃纪反腐一体推进，全县各级党组织创造力、凝聚力、战斗力不断增强，广大党员干部干事创业的精气神全面提振。

表 1-1 通城县“十四五”规划指标完成情况一览表

类型	序号	指标	单位	2020 年 (基数)	“十四五” 目标数据		“十四五” 完成情况		指标属性	主管单位
					2025 年 (目标)	五年年均 增速 (%)	2025 年 完成情况	五年年均 增速 (%)		
经济发展	1	地区生产总值	亿元	162.27	238	8	250.30	9.1	预期性	发改局
	2	全员劳动生产率	万元/人	5.88	9.73	10.6	预计 9.8	10.7	预期性	发改局、人社局
	3	规模以上工业增加值	亿元	32.34	45.3	8.99	38 (调基)	-	预期性	科经局
	4	常住人口城镇化率	%	46.3	-	1.2	52.22	-	预期性	发改局
创新驱动	5	研发经费投入增长	%	5.22	-	7.5 以上	-	14.8	预期性	科经局
	6	每万人高价值发明专利拥有量	件	0.38	1	21.3	1.07	23	预期性	市场监督管理局
	7	数字经济核心产业增加值占 GDP 比重	%	-	10	-	预计 10	-	预期性	政数局
	8	高新技术产业增加值占 GDP 比重	%	12.9	15	-	预计 15	-	预期性	科经局
民生福祉	9	居民收入	元	30834	-	与经济增长基本同步	41458	6.1	预期性	发改局
		农村居民人均可支配收入	元	16218	-	与经济增长基本同步	24388	8.5	预期性	农业农村局
	10	城镇调查失业率	%	4.5	3.3	-2.67	县级不开展统计调查	-	预期性	人社局
	11	劳动年龄人口平均受教育年限	年	12.1	12.5	0.65	12.5	0.65	约束性	教育局
	12	每千人口拥有执业(助理)医师数	人	2.5	2.65	1.2	2.83	2.64	预期性	卫健局
	13	基本养老保险参保率	%	90	95	1.09	98	-	预期性	人社局

类型	序号	指标	单位	2020 年 (基数)	“十四五” 目标数据		“十四五” 完成情况		指标属性	主管单位
					2025 年 (目标)	五年年均 增速 (%)	2025 年 完成情况	五年年均 增速 (%)		
绿色 生态	14	每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数	个	0.2	2	180	4.80	460	预期性	卫健局
	15	人均预期寿命	岁	77	78	0.26	预计 80.9	1.01	预期性	卫健局
	16	单位 GDP 能源消耗降低	%	-	[14.5]		[15.52]	-	约束性	发改局
	17	单位 GDP 二氧化碳排放降低	%	3.6	-	控制在市级 下达指标内	-	控制在市级 下达指标内	约束性	生态环境局、发改局
	18	城市空气质量优良天数比例	%	93.8	91	-	94.1	-	约束性	生态环境局
	19	地表水达到或好于Ⅲ类水体比例	%	100	100	-	100	-	约束性	生态环境局
	20	森林覆盖率	%	53.92	54.82	0.18	56.79	-	约束性	林业局
	21	万元 GDP 用水量降低	%			控制在市级 下达指标内	完成市级 下达目标		约束性	水利和湖泊局
	22	万元 GDP 地耗下降率	%	0.0902 亩/ 万元	[26.6]	-	[28.85]	-	约束性	资规局
	23	粮食综合生产能力	万吨	16.46	17.8	1.6	17.82	1.6	约束性	农业农村局
安全 保障	24	能源综合生产能力	万吨 标煤	2.8	4.3	-	4.5	-	约束性	发改局

第二节 面临形势

“十五五”时期，对于通城来讲，机遇大于挑战，有利条件强于不利因素。全县要保持战略定力，增强必胜信心，凝神聚力拼经济、抓改革、促发展，奋力谱写中国式现代化通城新篇章。

国际形势发生影响深刻的新变化。世界百年未有之大变局加速演进，不稳定性不确定性因素明显增加。从经济增长看，全球经济复苏乏力，债务风险持续攀升，逆全球化思潮涌动，贸易保护主义抬头。从地缘政治看，大国博弈日趋激烈，局部冲突动荡频发，单边主义、保护主义逆流涌动，全球性问题加剧，对全球安全形势和国际经济秩序造成严重冲击。从科技竞争看，新一轮科技革命和产业变革迅猛发展，人工智能、量子技术、生物技术等前沿技术集中涌现，引发链式变革，国际分工体系和全球价值链面临重塑。从气候环境看，全球气候变化影响深刻，增加经济发展的不确定性风险，倒逼加速全球绿色低碳转型。

国内环境呈现承上启下的新特征。新旧增长动能转换进入关键阶段，因地制宜发展新质生产力成为战略主线。培育强大国内市场进入关键阶段，激发有潜能的消费和有效益的投资成为构建新发展格局的核心驱动力。自主创新能力提升进入关键阶段，以智能化、绿色化为核心驱动力的新型工业化进程方兴未艾。促进城乡融合发展进入关键阶段，需要统筹新型城镇化和乡村全面振兴，促进要素双向流动。加快经济社会发展全面绿色转型进入关

键阶段，需完善机制如期实现碳达峰目标。统筹深层次改革和高水平开放进入关键阶段，需要通过改革开放畅通国内国际双循环。人口发展进入历史性转折期，人口结构老龄化和少子化挑战明显加剧、进程远超预期。

区域发展形成协同融合的新格局。区域协调发展迈向更高质量的深化期，“鄂湘赣”毗邻区域作为长江经济带、长江中游城市群与中部地区崛起战略的重要交汇点，对武汉、长株潭、南昌三大都市圈深化多领域合作提速明显，国家政策对中西部及革命老区的倾斜更添助力。“通平修”总体规划获批，交通基建有望新突破；绿色产业与文旅融合前景看好，依托生态和红色资源，文旅示范区有望带动经济；借区位优势承接产业转移，协同周边都市圈发展。同时也要面临区域发展不平衡、省际城市间差距明显、产业竞争力有待提升、传统制造业转型难、对外开放水平不足、外贸规模偏小、跨区域工作机制不完善等诸多挑战。

从通城看，作为湖北的“南大门”、鄂湘赣“中三角”的重要节点城市，“承东启西”“连南贯北”的独特地位和作用将进一步彰显。随着交通基础设施建设加速推进，通修高速、鄂湘赣商贸物流中心加快建成，常岳九铁路、武咸城际铁路南延线等重大项目加快推进，必将极大增强集聚高端资源要素的能力，加速融入新发展格局和全国统一大市场。科技创新与产业创新深度融合，将有力推动云母电子材料产业集聚成势，凸显通城产业优势的现代化产业体系加速构建。同时，全县发展

不平衡不充分的问题依然突出，经济总量相对偏小，产业能级、创新能力有待提升，城乡协调发展存在差距，农业现代化进程滞后，民生保障仍有短板。

第三节 “十五五”经济社会发展总体思路与目标

一、指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻落实习近平总书记考察湖北重要讲话精神，围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，统筹国内国际两个大局，完整准确全面贯彻新发展理念，主动融入服务新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，大力实施产业提质、创新驱动、动力培育、城乡融合“四大工程”，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，加快建成全国云母电子材料产业集聚区，全力打造特色鲜明、链接中部的制造业强县，奋力谱写中国式现代化通城篇章。

二、基本原则和主要目标

“十五五”时期，全县经济社会发展必须遵循以下原则：坚

持党的全面领导、坚持人民至上、坚持高质量发展、坚持全面深化改革、坚持有效市场和有为政府相结合、坚持统筹发展和安全。锚定 2035 年远景目标，统筹考虑全县发展阶段、环境、条件，今后五年努力实现以下主要目标：

——**高质量发展实现新跨越**。经济总量力争超过 340 亿元，年均增速 6.5%左右，冲刺 350 亿元，高质量发展迈出新的步伐；全员劳动生产率年均增长 7%左右，全要素生产率稳步提升；常住人口城镇化率达到 58%左右，城乡融合发展水平进一步提升，城市承载力进一步提高，通城现代化产业体系取得重大突破。

——**科技创新取得新成就**。全社会研发经费投入占比增长年均 10%，研发投入强度达到更高水平；每万人口高价值发明专利拥有量达 1.2 件；数字经济核心产业增加值占 GDP 比重 10%；教育科技人才一体发展格局基本形成，科技创新与产业创新深度融合，“研发－中试－孵化－融资－产业化”全链条服务体系基本形成。

——**全面深化改革迎来新突破**。经济体制改革牵引作用进一步发挥，重点领域和关键环节改革取得重大进展，高质量发展动力循环机制加快构建。县域社会治理体系和治理能力现代化深入推进，高水平对外开放机制更加健全，营商环境持续优化，“通平修”绿色发展先行区建设取得显著成效，鄂湘赣毗邻地区区域协作“桥头堡”作用更加凸显，通城外向度、知名度、美誉度进一步提升。

——**社会文明程度展现新气象**。文化自信更加坚定，主流思想舆论巩固壮大，社会主义核心价值观广泛践行。大别山精神、抗洪精神、抗疫精神的时代价值充分弘扬，长江文化、荆楚文化、红色文化、革命文化、古瑶文化在挖掘保护和传承发展中焕发新时代风采。城乡居民精神文化生活更加丰富多彩，移风易俗更加深化，文旅体商深度融合，文化产业蓬勃发展。

——**人民生活品质达到新高度**。居民人均可支配收入增长与经济增长基本同步，劳动报酬和劳动生产率同步提高；城镇调查失业率控完成市定目标计划，高质量充分就业取得新进展；分配结构得到优化，中等收入群体持续扩大。社会保障制度更加优化更可持续，基本公共服务均等化水平明显提升。乡村振兴全面推进，脱贫攻坚成果进一步巩固，全体人民共同富裕迈出坚实步伐。

——**美丽通城建设迈上新台阶**。单位 GDP 二氧化碳排放量降低完成市定目标计划，城市空气质量继续保持较高水平，优良水体比例保持 100%；森林覆盖率提升至 57.69%，节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式基本形成，碳达峰目标如期实现，清洁低碳高效的新型能源体系初步建成。人与自然和谐共生的美丽通城基本建成。

——**县域安全基础筑牢新防线**。粮食综合生产能力突破 18.2 万吨；能源综合生产能力达到 5 万吨标煤；国家安全体系和能力进一步加强，产业链、供应链、金融、网络和数据等重点

领域风险得到有效防范化解。更高水平平安通城、法治通城建设深入推进，社会治理和公共安全治理水平明显提高，自然灾害抵御水平持续提升，应急管理体系更加健全。

在此基础上再奋斗五年，到 2035 年，综合实力、产业能级、科技实力大幅跃升，人均地区生产总值同步达到中等发达国家水平，人民生活更加幸福美好，全国云母电子材料产业集聚区全面建成，基本实现社会主义现代化。

表 1-2 通城县“十五五”时期经济社会发展主要指标

类别	序号	指标名称	2025 年	2030 年目标	年均/累计	主管单位	指标属性
经济发展	1	地区生产总值增速（%）	6.4%	-	6.5 左右	发改局	预期性
	2	全员劳动生产率增长（%）	-	-	高于 GDP 增速	发改局、人社局	预期性
	3	常住人口城镇化率（%）	52.22	58 左右	-	发改局	预期性
创新驱动	4	全社会研发经费投入增长（%）	-	-	10	科经局	预期性
	5	每万人口高价值发明专利拥有量（件）	1.07	1.2	-	市场监督管理局	预期性
	6	数字经济核心产业增加值占 GDP 比重（%）	8.6	10	-	政数局	预期性
民生福祉	7	城镇调查失业率（%）	-	-	完成市定目标计划	人社局	预期性
	8	居民人均可支配收入增长（%）	6.1	-	与经济增长基本同步	发改局	预期性
	9	劳动年龄人口平均受教育年限（年）	12.5	12.8	0.48	教育局	约束性
	10	每千人口拥有执业医师数（人）	2.83	3.7	5.5	卫健局	预期性
		注册护士数（人）	3.41	5.1	9.91		
	11	3 岁以下婴幼儿入托率提高（百分点）	-	-	在 2025 年基础上累计提高 10 个百分点	卫健局	预期性

类别	序号	指标名称	2025 年	2030 年目标	年均/累计	主管单位	指标属性
	12	人均预期寿命（岁）	预计 80.9	82.8	-	卫健局	预期性
	13	养老机构护理型床位占比（%）	83.04	84	-	民政局	预期性
	14	单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）	-	-	完成市定目标计划	发改局、生态环境局	约束性
	15	非化石能源占能源消费总量比重（%）	-	-	完成市定目标计划	发改局	约束性
	16	城市 PM2.5 浓度（ $\mu\text{g}/\text{m}^3$ ）	31.79	控制在市级下达计划内	-	生态环境局	约束性
绿色生态	17	优良水体比例（%）	100%	100%	-	生态环境局	约束性
	18	森林覆盖率（%）	56.79	57.69	-	林业局	约束性
	19	粮食综合生产能力（亿斤）	3.56	3.64	-	农业农村局	约束性
	20	能源综合生产能力（万吨标煤）	4.5	5	-	发改局	约束性
安全保障							

第二章 构建现代化产业体系 巩固县域经济根基

坚持智能化、绿色化、融合化发展，始终把发展经济的着力点放在实体经济上，持之以恒做强工业优势，推进现代农业、现代服务业提档升级。

第一节 突破性发展工业产业集群

构建“主导产业引领、辅助产业支撑、上市企业赋能”的发展格局。立足云母电子材料产业深厚根基，通过龙头带动、精准招商、绿色转型做强主导产业集群；依托道地药材资源，打造多元协同的生物医药辅助产业集群；同步培育企业梯度上市，以资本市场赋能产业升级，推动“一主一辅”产业规模质量双跃升。

一、做强云母电子材料主导产业集群

锚定建设“全国云母电子材料产业集聚区”定位，统筹整合产业资源、优化发展布局，推动云母电子材料产业集群化、高端化发展。全力打造具有影响力、竞争力的全国云母电子材料产业集群，为县域经济高质量发展筑牢产业支撑。

——以平台能级提升为基础。聚焦云母电子材料产业发展需求，同步升级核心产业载体，为集群规模壮大提供坚实保障，夯实集群规模扩张支撑，拓展产业发展空间。谋划建设国家级云母电子材料产业基地、高端芯片封装测试基地，满足企业规模化生产与精密制造需求，配套搭建 5G 智慧园区管理系统，数字化赋

能提升运营效率、降低企业成本；配套建设危废处置中心、公用型保税仓，破解企业发展难题。借助武汉创新资源优势，引入光谷“飞地研发中心”，与华中科技大学、武汉理工大学等高校深度合作，共建联合实验室，推动科技成果高效转化，助力集群规模稳步扩大。

——以龙头引领升级为核心。充分发挥平安电工、瀛通电子、三赢兴科技等本土龙头企业示范带动作用，推动云母材料高端化转型，引领电子信息产业核心环节突破，推动产业质效提升，带动集群质量整体跃升，构建“龙头引领、配套集聚、生态完善”的产业格局。

——以产业链精准招商为抓手。围绕云母电子材料产业核心环节，开展全链条精准招商。电子信息产业聚焦智能穿戴设备、汽车电子、光通信组件三大领域；新材料产业构建“原材料－半成品－成品”完整产业闭环，降低企业物流成本；依托龙头企业产业优势，吸引上下游配套企业集聚，形成产业发展合力。

——以绿色低碳发展为导向。坚守生态环保底线，构建绿色制造体系，助力产业可持续发展。推动“零碳工厂”“零碳园区”建设，加强水资源管理，推动水资源重复利用率提升。建设工业固废资源化中心，重点回收利用电子信息产业线路板边角料、废电池及新材料产业生产固废，实现资源循环利用。

二、构建生物医药辅助产业集群

构建以中医药为核心，涵盖中药种植、生物制剂、健康食品、

药妆产品的多元产业集群，打造有影响力的道地药材产业基地和生物制药生产基地。

——道地药材规模化种植。重点打造杜仲、黄精、白芨、茯苓、苍术、金银花“隽六味”规范化种植基地。推广杜仲“矮化密植”科学种植管理技术，建设全国最大杜仲叶提取基地，延伸杜仲产业链；黄精采用仿野生种植模式，配套建设组培苗繁育中心，确保种植规模与种苗质量。引入中药材 GAP 良好农业规范管理体系，提升药材品质与市场认可度，实现“一药一码”全程追溯。推进“隽六味”品种通过欧盟有机认证，进一步拓展国际市场。

——精深加工产业集群。支持福人药业等本土企业加大研发投入，开发抗肿瘤新药、心脑血管用药等高端药品；在健康食品领域，开发人参黄精口服液、茯苓益生菌粉等功能性食品，打造“药姑山膳”特色品牌；在药妆产品领域，开发以中药材提取物为主的抗衰老面霜、祛痘面膜等药妆产品，建设美妆直播示范园区，拓展销售渠道。

——产学研协同开发。加强与高校合作共建“药姑山道地药材研究院”；重点开展“隽六味”有效成分的分子结构解析及药理作用研究，为新药开发与产品升级提供理论支撑；联合中国科学院武汉分院，开展黄精抗阿尔茨海默病药物临床前研究，推动通城生物医药产业向高端化、创新化方向发展。

三、推进传统产业转型升级

以“高端化、智能化、绿色化”为发展方向，通过设备更新、工艺升级、数字赋能三维发力，推动传统产业从“要素驱动”向“创新驱动”升级，为全县工业经济注入持久动力。

——**构建绿色低碳高端制造体系。**以涂附磨具产业为核心，全面构建绿色低碳制造体系。整合分散产能，推动产业园区集约化改造，配套建设集中供热、污水处理、固废回收等公共设施。加快生产工艺洁净化升级，引进精密涂层、智能固化等先进技术，减少废气、废水排放。建立废弃物资源化利用机制，提高资源循环利用效率。鼓励企业采用太阳能、风能等可再生能源，替换传统化石能源。聚焦高端市场需求，支持玉立集团建设智能制造示范工厂，研发超硬材料涂附磨具、精密仪器专用磨具等高端产品，提升产业核心竞争力。

——**推动陶瓷建材产业技改提能。**引导陶瓷建材企业加大研发投入，提高产品质量和生产效率，引进全自动成型、智能施釉、精准温控等先进设备，提升产品稳定性和一致性。研发高技术、高附加值产品，重点发展防滑耐磨陶瓷砖、保温节能陶瓷板、新型陶瓷卫浴等产品，拓展建筑装饰、智能家居、高端工装等应用场景，摆脱对低端建筑陶瓷产品的依赖。推动企业从生产制造商向服务制造商转型，提供产品设计、定制生产、安装施工、售后维护等一体化解决方案，满足客户个性化、多元化需求。

——**推进制造业“智改数转”。**深入实施“数字赋能”行动，

引导涂附磨具、陶瓷建材等企业加快研发设计数字化，建立产品数字化模型库，实现研发设计协同化、高效化。加快经营管理数字化转型，推广使用 ERP、WMS 等管理系统。搭建县域产业数字化公共服务平台，整合工业互联网资源，为中小企业提供数字化转型咨询、技术培训等普惠性服务。推进数字车间、智能工厂建设，推动规上企业设备更新和技术改造覆盖面达 30%以上。



图 1 通城县工业产业布局图

四、培育企业梯度上市

擦亮通城上市品牌，推动更多“金种子”“银种子”企业上市，着力构建多层次资本市场梯队，借助资本市场力量实现企业发展壮大，带动“一主一辅”产业整体提升。推动三赢兴光电在 2027 年前实现主板上市，带动通城电子信息产业向高端化发展；助力玉立集团在 2028 年前实现主板上市，推动通城涂附磨具产业向精密化、

国际化方向迈进；在“十五五”末，力争再筛选培育一家具备核心技术、高成长性的细分领域龙头企业实现主板上市。

第二节 培育现代化农业产业

全力培育壮大现代化农业产业，深化产业融合、科技赋能与品牌塑造，着力将资源优势转化为产业优势、经济优势，持续完善农业产业体系，促进农业提质增效，推动更多通城优质特色农产品走向全国。

一、推动农业产业化规模发展

构建“四区多基地”的农业空间格局，坚持以工业化思维发展农业，聚焦“两茶一药一猪”特色富民产业，全链条推进产业发展。大力引进和培育农业龙头企业，扩大种植养殖规模，提升产业规模化、集约化发展水平。完善“龙头企业+村集体+合作社+农户”联农带农机制，以订单种植、入股分红、务工就业等方式，将小农户嵌入农业产业化链条。因地制宜发展林下经济，构建道地药材产业带，划分特色种植片区，形成差异化发展格局。围绕特色农产品，深化精深加工，做足做活“粮头食尾”“畜头肉尾”“农头工尾”文章，鼓励培育豆制品、酿酒等特色产业。大力培育家庭农场、农民合作社等新型经营主体，支持龙头企业通过兼并重组、参股控股等方式做大做强。

二、提升农业综合生产能力

构建多元化粮食供给体系，提高重要农产品供给保障能力。

着力落实新一轮粮食产能提升行动，保障粮食安全。严守耕地保护红线，坚决遏制耕地“非农化”、有效防止“非粮化”；全面提升耕地质量，推广测土配方施肥、秸秆还田等改良技术，提升耕地的粮食综合生产能力。提升农业设施保障水平，实施高标准农田建设、“小田并大田”“全域提质”等工程，统筹加强田块整治、地力提升、灌区改造、水源保障、输配电保障。健全粮食烘干仓储设施和农产品保鲜冷链物流设施，大力推广适宜丘陵山区的小型机械、智能农机装备，普及水肥一体化、病虫害绿色防控等自动化装备。

三、强化科技创新赋能支撑

深入实施种业振兴行动，推进育种联合攻关和畜禽遗传改良计划。加强与科研机构合作，建立种业创新平台，开展特色品种选育、病虫害绿色防控等技术攻关，快速转化应用农业科技创新成果。推动“智慧农业”发展，在特色种植基地推广物联网技术，实现生产环节精准管控，提高资源利用效率与产品品质。

四、深化农业特色品牌建设

围绕“两茶一药一猪”等农业特色产业，着力培育农产品区域公用品牌，提升品牌公信力与影响力。加大对黄袍山绿色产品有限公司等龙头企业的支持力度。鼓励加强品牌营销，利用电视、报纸、网络等社交媒体，开展品牌宣传推广活动；组织企业参加国内外农产品展销会、博览会、美食节等活动，线上与线下相结合拓宽农产品销售渠道，助力特色农产品走出本土、走向全国。

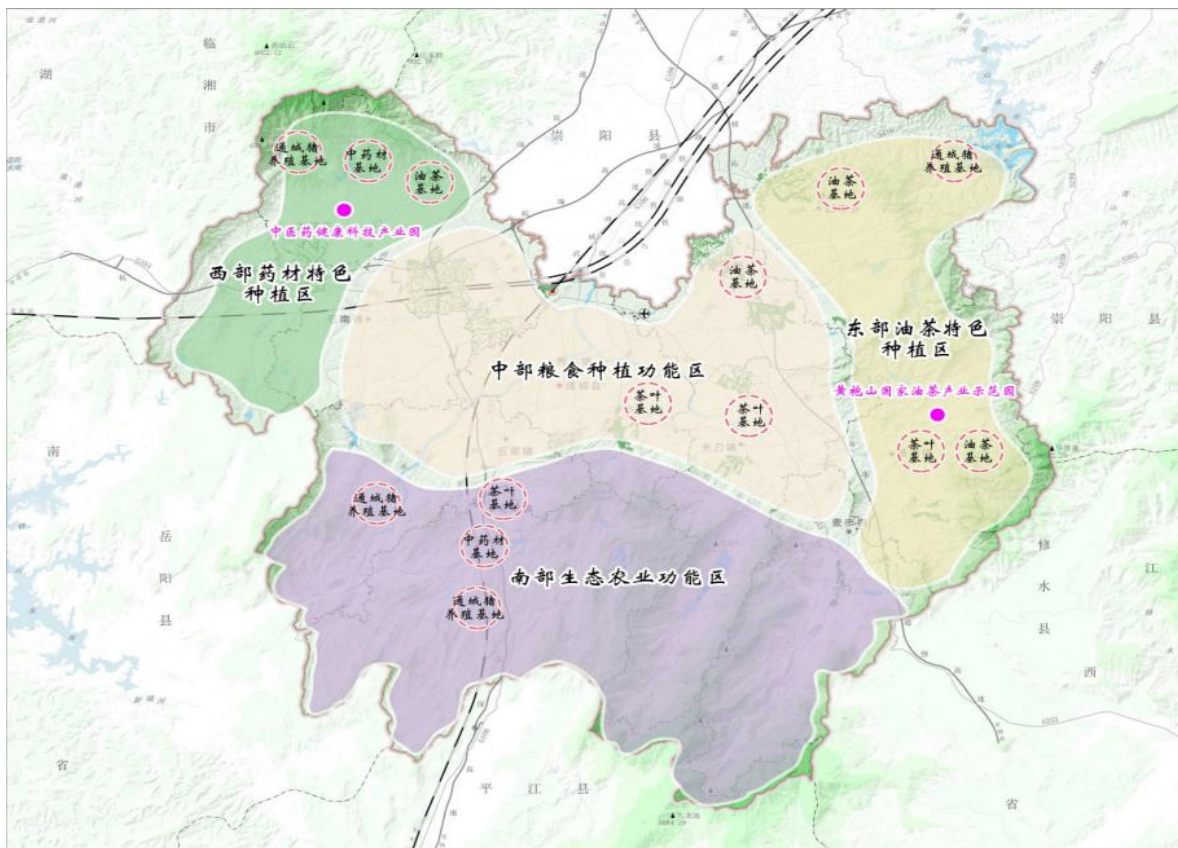


图 2 通城县农业空间规划图

第三节 升级提质现代服务业

深化服务业与先进制造业、现代农业协同发展，全面完善服务体系、增强产业动能，推动现代服务业实现高质量发展。

一、提升商贸发展品质能级

加快打造一批高端商贸综合体，升级改造重点商业集聚区与老城区核心商圈，引入连锁超市、品牌专卖店、特色主题街区等多元业态，打造集购物、餐饮、休闲于一体的综合性消费场景，满足群众多样化消费需求。扎实推进乡镇商贸中心、农村便民商

业网点及基层供销社升级改造，健全城乡商贸流通网络，补齐农村商贸服务短板。加强商贸行业标准化建设，规范市场秩序，培育一批具有区域影响力的本土商贸品牌，主动融入鄂湘赣区域商贸合作，提升通城商贸辐射力与竞争力。

二、大力发展电商产业

大力发展电商产业，培育“电商+农业”“电商+工业”等新业态，构建“线下实体店+线上电商平台+社区团购”的多元销售渠道。完善农产品产地预冷、冷链配送、仓储保鲜设施配套，依托本地特色农产品资源，整合茶油、茶叶、豆制品等优质品类，通过电商平台拓宽“农产品上行”通道。引导相关轻工企业优化产品包装与品牌塑造，借助电商平台提升产品市场占有率，推动工业产品提质增效。健全农村电商服务体系，升级改造村级电商服务站，强化电商人才培养，提升电商运营服务能力。

三、促进物流降本增效

依托鄂湘赣商贸物流中心，建设多式联运物流枢纽及专用通道，形成集约化、规模化物流集聚效应。完善县乡村三级物流网络，依托高速、国省道等交通干线，推进物流园区与交通节点快速衔接，提升货物集散转运效率。大力发展智慧物流，推广应用物联网、大数据等先进技术，建设智能化仓储设施、无人配送系统；搭建区域物流信息共享平台，实现货源、车源、仓储资源高效匹配，切实降低物流运营成本。深化与鄂湘赣周边城市物流合作，共建物流通道、共享物流资源，推动物流企业跨区域联盟发展。

四、构建特色文旅空间布局

立足“古瑶文化、红色记忆、药膳养生”三大特色与“三山”生态资源，以“一心两带三区”为核心，完善文旅发展空间布局，打造湘鄂赣边区文旅康养目的地。完善环三大山脉旅游大道与国省道旅游服务配套，增设观景台、休憩驿站、自驾露营地等附属设施，打造“路景相融、全域可游”的交通旅游廊道。深化湘鄂赣毗邻地区文化旅游产业发展联盟作用，推出跨省旅游专线，实现门票互认、客源共享。同时，注重发展生态康养、避暑旅居、红色研学、休闲观光、体育赛事等业态，打造文旅产业增长新引擎。

五、深化农文旅体商融合

推动“文旅+农业”融合，开发赏花采摘、农事体验、研学实践等项目，做优田园综合体、生态度假区；推动“文旅+康养”融合，构建“药材+药品+药膳+药养”全产业链，打造三维康养体系，推出康养套餐与旅居产品；推动“文旅+体育+商业”融合，常态化举办特色赛事与创新展演，拓展户外徒步、休闲健身等新型体育场景。深挖红色文化、非遗文化资源，打造非遗展示体验中心，推出红色旅游精品线路与特色文化活动。塑造“古瑶秘境·康养通城”核心品牌，全力打造百亿级文旅康养产业集群。

第四节 培育新兴赛道增长极

推动低空经济多元场景示范、数字经济深度赋能、固态钠电池产业化应用及人工智能全域渗透，让新兴产业成为带动县域经济提质增效、提升公共服务水平的核心引擎。

一、打造“物流+旅游+救援”的低空经济应用示范

加快推进通城通用机场或垂直起降设施建设，同步规划临空产业园，以低空经济全产业链培育为核心，构建多功能、复合型临空产业生态。重点聚焦通用飞机与无人机保养维修、航空冷链食品加工、航空培训等关键领域，打造特色鲜明的临空产业集群；立足区域产业优势与民生需求，布局无人机配送中心，开通至武汉、长沙的短途货运航线，打通区域高效物流通道。丰富文旅产品供给，开通“药姑山－黄袍山－黄龙山”观光航线，串联核心景区，打造空中旅游新体验。建设航空救援基地，提供森林灭火、医疗转运、紧急药品直达等应急保障服务。

二、推动“产业数字化+数字产业化”的数字经济发展

搭建工业互联网平台，引导企业深度参与“上云用数赋智”行动，以工业数字化带动产业高端化发展。开发“通平修”大文旅数字化综合服务平台，整合旅游资源与数据分析功能，精准优化交通接驳、住宿预订、景区导览等一站式出行服务，创新打造沉浸式、智能化旅游体验场景。广泛布设物联网感知设备，结合AI算法与大数据分析，实现特色农业精准灌溉、病虫害智能预警、土壤墒情动态监测等智慧农业管理。重点引进专业MCN机构，培育本土主播队伍，整合农产品、文创产品等特色资源，打造“直播+产业”营销矩阵。

三、“人工智能+”全面赋能高质量发展

锚定“人工智能+”未来产业发展机遇，推动人工智能与实

体经济、社会民生深度融合，助力高质量发展提质增效。产业赋能方面，聚焦云母电子材料产业的精密制造需求，运用人工智能技术优化生产流程、提升质量管控精度，推动高端产品研发与迭代；针对生物医药产业，借助人工智能算法赋能道地药材种植监测、药效成分分析及新药研发，加速产业高端化转型。深化“人工智能+社会事业”融合，推动智慧教育、智慧医疗、智慧农业、智慧政务等场景落地。

专栏 1：现代产业重点项目
云母电子材料产业：聚焦“全国云母电子材料产业集聚区”建设目标，布局新能源安全防护绝缘云母产品生产基地、云母新材料拓展、新能源汽车配件生产等项目，筑牢产业集群根基；建设高端芯片封装测试基地、先进封装集成电路等项目，完善“研发—生产—检测”全链条体系，助力产业高端化转型。 生物医药产业：以“隽六味”道地药材为核心，建设生物医药产业发展及配套基础设施、中医药精深加工、艾草杜仲黄精产业基地（EOD）等项目，完善“种植—加工—销售”全链条； 农业特色产业：实施“山上换山下”（林耕置换）优化农业空间结构工程，推动“两茶一药一猪”特色产业规模化发展；建设大麦地现代循环产业园、农产品精深加工、特色农业科技示范园等项目，延伸产业链条、提升产品附加值；推进中央财政奖补油茶产业发展示范、林下经济示范基地、湘鄂赣农产品加工产业园等项目，

强化科技赋能与区域协同发展；

现代服务业：布局幕阜山（黄龙山）全域旅游、云溪湖旅游综合建设、菖蒲河文化产业园温泉度假小镇等项目，串联生态与文化资源，打造湘鄂赣边区文旅康养目的地。健全城乡物流网络，打造镇级物流枢纽和村级物流站点；

新兴产业培育：布局低空智能装备制造与基础设施一体化，打造“物流+旅游+救援”低空经济应用示范；建设云针（800p）智算中心耦合风力发电、工业机器人核心部件等项目，强化数字经济与智能制造支撑；培育新兴材料与装备制造增长极。

传统产业提升：实施矿产资源产业园、高端岩板级胚料和航空高岭土等高端胚料生产基地项目，推动传统矿产产业高端化转型；推进显示屏及智能终端产品生产、灯具产品生产等项目，助力涂附磨具、陶瓷建材等产业技改升级；落地年产 500 台箱式变压器箱柜、咸宁致远装配式材料生产等项目，拓展传统制造业应用场景。

第三章 深化科技创新与产业创新融合 培育 通城新质生产力

立足县域资源禀赋与产业基础，以“2511”科技创新平台体系为牵引，深化产学研协同，聚焦主导产业攻坚，强化要素保障，培育创新生态，推动科技创新与产业创新深度融合，加速新质生产力培育。

第一节 建好用好发展好创新平台

坚持把创新平台作为科产融合的核心载体，统筹离岸协作、中试转化、孵化培育等平台建设，整合县域创新资源，构建多层次、全链条创新平台体系，为新质生产力培育筑牢坚实基础。

一、打造“离岸+在岸”创新综合体

持续优化跨区域创新合作模式，完善园区配套服务功能，搭建技术交流与资源对接高效桥梁，精准吸引省会城市高校院所的优质科技成果、重点企业项目向县域转移转化，推动半导体抛光、中药创新等关键领域技术落地应用，为云母电子材料、生物医药等主导产业发展提供针对性技术支撑。加强园区精细化运营管理，建立入驻企业梯度培育机制，助力企业快速成长壮大，让离岸科创园成为链接外部优质创新资源的“桥头堡”。

二、建设高标准中试平台

按照“政府引导、企业主导、产学研共建”模式，配备专业技术设备与骨干团队，为企业提供小试放大、工艺优化、质量检测等一体化服务，有效降低企业创新转化成本，提升科技成果产业化成功率。根据主导产业发展需求拓展平台服务领域，引进中试产业领军人才、工程师、技能人才及科技服务人才，建立资源共享与合作机制，推动联合技术攻关，全面提升中试平台服务能力。

三、扩容升级科创孵化载体

完善全周期培育链条，为初创企业提供场地支持、创业指导、政策咨询、资源对接等一体化服务，推进智慧园区建设与开发区提质扩容，破解产业发展空间制约。搭建县域科技创新公共服务平台，整合检测认证、专利代理、技术咨询等服务资源，减少企业对外依赖。抢抓上级科创平台布局机遇，支持龙头企业建设省级重点实验室、产业研究院，主动对接省级战略科技力量，推动县域创新资源融入全省创新体系。

第二节 强化企业科技创新主体地位

完善政策支持机制，聚焦关键技术攻关，推动企业成为技术研发、成果转化、产业升级的主力军，构建“龙头引领、专精特新、小微初创”协同发展的创新企业梯队，全面激发企业创新活力。

一、实施创新企业梯度培育计划

重点支持龙头企业做大做强，鼓励企业自主搭建供应链协同

平台，带动上下游配套企业集聚发展，积极融入省级产业供应链平台，形成特色鲜明、协同高效的产业集群效应。推进专精特新企业培育试点建设，引导企业深耕细分领域，聚焦核心技术研发，提升产品核心竞争力，推动更多企业进入省级重点培育名录。加大高新技术企业与科技型中小企业培育力度，鼓励企业参与国家标准、行业标准制定，打造优质产业品牌。

二、发挥企业创新主体作用

支持平安电工等链主企业牵头组建创新联合体，联合高校院所承担关键核心技术攻关任务，培育更多专精特新企业和省级“新物种”企业。深化企业与科研院所合作，聚焦半导体抛光、中药创新、超精密抛光工艺等技术短板，开展联合研发创新。支持龙头企业在创新资源密集城市设立“飞地研发中心”，集聚高端研发人才，攻克“卡脖子”技术，打破外部技术垄断，实现核心产品国产替代。

三、加强企业创新发展保障

建立常态化政企沟通机制，及时回应解决企业在研发、生产、融资等方面的难题诉求。创新金融支持模式，推广“科创贷”“专利贷”等特色金融产品，扩大知识价值信用贷覆盖面，提升科创企业授信额度，有效破解企业融资瓶颈。推动规上企业设备更新与技术改造，建设数字车间、智能工厂，推动产业向高端化、智能化、绿色化转型。支持企业拓展市场渠道，对接头部企业供应链体系，提升企业市场竞争力与产业融入度。

第三节 构建高效科技成果转化体系

推动创新成果与产业需求精准匹配，加速创新价值实现，形成“创新－转化－产业化”的良性循环。

一、完善科技成果转化服务体系

搭建县域科技成果转化公共服务平台，整合技术交易、专利代理、成果评估、法律咨询等全链条服务资源，为成果转化提供专业化、一站式服务。定期举办“招才引智”“产学研合作对接会”等活动，通过项目路演、技术对接、成果展示等形式，推动高科技项目与本地产业精准对接，助力优质项目落地生根。深化与省会城市高校院所合作，构建研发在外地、转化在通城的成果转化格局。

二、强化知识产权运营与保护

建立知识产权质押融资、侵权预警、维权援助等服务机制，鼓励企业开展专利布局，提升知识产权创造、运用、保护能力，严厉打击侵权假冒行为，维护公平竞争的市场环境。打通成果转化堵点卡点，简化转化流程，优化审批服务，加强科技奖励成果转化跟踪支持，建立产学研合作利益共享机制，明确知识产权归属与收益分配，激发各方参与成果转化的积极性。

三、深化产学研协同转化

推动企业与高校院所建立长期稳定的合作关系，围绕主导产业技术需求开展联合研发，加速科技成果向现实生产力转化。支

持企业承接高校院所的科研成果，通过技术引进、合作开发等方式推动成果落地产业化。鼓励高校院所面向县域产业需求开展定向研发，提升成果的针对性与实用性，搭建产学研协同创新平台，促进人才、技术、资本等创新要素深度融合，推动创新成果快速转化为产业优势。

第四节 打造一流创新创业生态

坚持教育、科技、人才“三位一体”协同发展，创新人才引育用留机制，深化产教融合，完善政策与金融保障，优化营商环境，构建全方位、全要素创新创业生态。

一、创新多元化人才引育机制

深化与高校院所合作，通过“周末工程师”“人才驿站”等柔性引才模式，精准引进高层次人才与创新团队。深化区域人才协同，共建区域人才中心与创新高地，推广“飞地引才”“候鸟专家”等用才模式。拓展多元引才渠道，聚焦主导产业需求，引进高端技术人才、经营管理人才和技能型人才，建立分类人才评价机制。

二、深化产教深度融合发展

支持本地职业院校对接产业发展需求，调整优化专业设置，实施“订单式”人才培养，开设云母电子材料、生物医药等相关专业，壮大实用型技能人才队伍。深化与省内外高校合作，共建实训基地、产业学院，开展校企联合培养，推动教

学内容与产业需求、实践环节与生产过程深度融合。鼓励企业参与职业教育办学，提供实习岗位、选派技术骨干授课，提升学生实践操作能力，形成产教良性互动、协同育人格局。

三、优化营商环境与要素保障

推行“一网通办、一窗通取”，减少办事环节和跑动次数，常态化开展企业帮扶活动，提高政务服务效率。建立常态化沟通机制，及时倾听企业诉求，解决企业发展难题。加强园区配套建设与城市数字公共基础设施建设，完善交通、能源等基础设施。建立健全容错纠错机制，充分激发全社会创新活力。完善科技创新支持政策，设立引导基金，推广科创金融产品，推动金融资源向科技创新领域集聚，为创新创业提供有力保障。

专栏 2：科技创新重点工程

科技创新项目：以“2511”科技创新平台体系为牵引，建设国家级云母电子材料示范基地，强化主导产业创新支撑；推进创新科技产业园、智能终端中试基地项目，补齐科技成果转化“中试”短板；打造鄂湘赣高端电子信息智慧产业园、“通平修”产学研基地，深化区域创新协同；实施职业教育中心产教融合三期工程、通城智造学院暨产业技术研究院建设项目，构建“产学研用”一体化人才培养与技术转化体系，为新质生产力培育筑牢平台基础。

第四章 推进城乡融合发展 建设和美宜居家园

坚持以国土空间规划为引领，统筹推进城乡融合发展，提升城市功能品质，培育乡镇特色优势，创造乡村优质生活空间，提升城市文明程度，打造宜居文明和谐之城。

第一节 做优做强中心城区

实施“强心”战略，优化空间布局、完善功能配套、提升治理效能，增强隽水镇中心城区的辐射带动能力和集聚效应。

一、规划引领提升城市能级

根据现有基础，向东优化服务功能，完善休闲、商贸、健身等公共服务设施，推进存量用地提质增效与高品质开发，建设高品质城市生活区；向南以锡山为核心推进城市森林公园建设，以鄂湘赣商贸物流中心为载体打造区域性物流集散区；向西拓展城市发展空间，依托鄂南农贸大市场等基础，建设功能完善的大型批发零售中心；向北打造产业集聚区，重点推进以通城经济开发区为主体的产业园区建设。

二、深入推进城市更新行动

全面推进城市有机更新。分类推进既有建筑、老旧小区、老旧街区、老旧厂区、城中村改造，提升供水、供电、燃气等公共设施保障能力，延续城市历史文脉，植入现代功能，推动老旧空间焕发新活力。推动城区社区“嵌入式”服务设施建设，优化公

共服务布局，打造“两河四岸”夜经济集聚区等服务设施，构建“15 分钟便民生活圈”。加强城市生态环境治理，推进隽水河、秀水河城区段岸线治理与水质改善工程，打造生态宜居的城市环境。科学有序推进农业转移人口市民化，推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度，稳步提升城镇化率。

第二节 着力打造特色乡镇

立足各乡镇资源禀赋和发展基础，实施差异化定位、特色化发展，构建以特色乡镇为支点的县域发展多极支撑体系。

一、建设重点乡镇

支持大坪乡建设以云母产业、生态农业、特色文旅为主的工农旅融合型重点乡镇，依托龙头企业推动云母、密封材料等特色产业集群化发展；发挥丘陵生态农业示范区优势，打造国家级农业产业强镇；深度挖掘古瑶文化、药姑山生态等旅游资源，积极创建省级文旅名镇。支持石南镇建设以涂附磨具产业为主的工业主导型重点乡镇，加快推进通城石南高新技术产业示范园建设，支持本土企业加大研发投入，突破超精密抛光工艺等技术瓶颈，打造世界级涂附磨具总部基地。

二、发展特色产业乡镇

支持塘湖镇建设以红色旅游、生态农业为主的农旅融合型乡镇；支持四庄乡、沙堆镇建设以休闲生态农业为主的农业产业型乡镇；支持五里镇建设以商贸物流为主的城乡融合型乡镇；支持

麦市镇建设以特色农业、红色旅游为主的农文旅融合型乡镇；支持北港镇建设以酿酒产业为主的产业型乡镇；支持关刀镇建设三产协同发展的复合型乡镇；支持马港镇建设以生态保护和生态农业为主的生态型乡镇。



图 3 县域总体空间结构图

第三节 全面建设和美乡村

坚持规划引领、分类推进、群众参与，着力提升农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度，提高强农惠农富农政策效能，让农村既有颜值更有内涵。

一、科学规划乡村布局

统筹城镇和村庄规划建设，分类推进集聚提升、城郊融合、特色保护、搬迁撤并等乡村建设。大力培育特色产业村、历史文化村、生态示范村等村庄类型，打造一批具有通城特色的和美乡村样板。严格农村建房管理，更新并推广《通城县乡村民居建筑风貌图集》，实现“建新村、有新貌”。盘活农村闲置土地和房屋资源，统筹建设乡村产业用地、公共服务设施用地和生态保护用地。

二、建设生态宜居家园

健全农村人居环境整治长效机制。加强粪污无害化处理和资源化利用，推进农村生活污水治理，实现乡镇污水处理设施全覆盖。鼓励农村发展生物质能、有机肥加工等垃圾资源化利用项目。开展村庄清洁和绿化行动，建设乡村口袋公园、休闲步道，打造“推窗见绿、出门入园”的生态宜居环境。

三、完善乡村公共服务

逐步实现城乡基本公共服务均等化。提升农村教育质量，改善农村办学条件。完善乡村医疗卫生服务体系，实现行政村卫生室标准化建设全覆盖，提升基层医疗卫生服务能力。健全农村养老服务体系，建设养老服务中心和村级幸福院，提供助餐、助医、助浴等服务。推进光纤覆盖、电网升级、能源替代，推动数字技术在农村公共服务和社会治理领域融合运用。提升防止返贫致贫监测帮扶效能，加强开发式帮扶，保障饮水安全，健全帮扶资产长效管理机制，牢牢守住不发生规模性返贫底线。

四、提高强农惠农富农政策效能

严格落实农业补贴、种粮扶持、农机购置、产业奖补等惠农政策，简化申报流程、规范发放监管。培育家庭农场、农民专业合作社等新型农业经营主体，带动农户抱团发展、稳定增收。稳妥推进农村土地流转，盘活农村资产资源，拓宽农民财产性收入渠道。优化乡村信贷服务，降低农业经营融资成本。完善农产品产销对接体系，搭建线上线下销售平台，提升农产品附加值。强化农民技能培训，提升农村劳动力就业创业能力。

第四节 争创全国文明城市

坚持以“创建为民、创建靠民、创建惠民”为核心理念，统筹推进精神文明与物质文明建设，全面提升城市文明程度和群众幸福指数。

一、厚植文明道德根基

强化价值引领，加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，营造崇德向善、见贤思齐的社会风尚。深入开展道德模范、身边好人、最美人物等先进典型宣传活动，讲好通城文明故事，引导广大群众自觉践行道德规范。整合文明实践阵地资源，常态化开展理论宣讲、道德讲堂、文化惠民等活动，推动形成爱国爱家、相亲相爱、向上向善的社会主义家庭文明新风尚。

二、深化文明实践行动

提升文明素养，深入实施文明公约宣教行动，持续推进文明

交通、文明出行、文明餐桌、文明旅游、文明上网等实践活动。健全志愿服务体系，拓展新时代文明实践中心功能，引导居民自觉遵守公共秩序、践行文明礼仪、养成良好习惯。大力推进移风易俗，全面推广“一约四会”模式，引导居民自觉抵制高价彩礼、大操大办、薄养厚葬等陈规陋习，不断焕发文明新气象。

三、优化城市治理环境

强化城市精细化管理，聚焦市容环境卫生、交通秩序、市场秩序等重点领域开展专项整治，加大主次干道、背街小巷、城乡接合部等区域环境治理力度，全面提升城市绿化、亮化、美化水平。健全常态化城市管理机制，着力解决群众反映强烈的突出问题，营造干净整洁、秩序井然、舒适优美的城市环境，为争创全国文明城市提供坚实保障。

专栏 3： 城乡融合发展工程

城镇建设项目：推进园区工业污水处理厂改扩建、电子信息科技产业园配套地下管网等项目，完善园区基础设施；实施全域供水管网更新改造、隽水河北岸片区排水系统提质增效等工程，提升城市防洪排涝与供水保障能力；持续推进老旧小区改造，做强中心城镇辐射带动作用；

乡村振兴重点项目：推动城乡基础设施互联互通；实施绿色门户城镇建设及省界门户主干道基础设施和绿化改造提升工程，强化乡镇节点功能；推进通城县气化乡镇城乡一体化燃气管道项目，完善农村能源供给体系。

第五章 激活内需潜力 融入国内大循环 新发展格局

牢牢把握扩大内需这一战略基点，坚持惠民生与促消费、投资于物与投资于人紧密结合，以新需求引领新供给、以新供给创造新需求。

第一节 消费提质扩容

全面升级消费载体、创新消费场景、激活区域消费潜力，推动消费提质扩容与结构升级。深化“商业+”跨界融合，让消费成为拉动县域经济增长的核心引擎。

一、升级城乡消费载体网络，夯实县域商业基础

立足服务鄂湘赣区域协同发展，构建以县城为枢纽、乡镇为节点、村级为终端的三级流通服务网络体系。全域推进一刻钟便民生活圈建设，实现社区便民服务全覆盖；推动传统商场向“一店多能”邻里中心转型，配齐“一店一早、一菜一修、养老托育”等基本保障业态，引入娱乐、健身等品质提升业态，搭载邮政快递、代扣代缴等便民服务。重点建设大型商贸综合体，集聚购物、餐饮、休闲、娱乐、亲子、康养等多元化业态，吸引国内外优质品牌资源，打造一站式高品质消费目的地，填补县域高端消费空白。

二、创新消费场景与业态，激发消费新活力

按“一街一策”推进特色商业街区改造，大力发展夜间经济、

网红经济，依托“两河四岸”，科学布局光影景观，打造沉浸式夜游、夜娱、夜演等多元消费场景，构建功能完善、业态丰富的夜间经济集聚区；发展快闪店、买手店等特色店铺，培育“小而美”“专而精”的业态生态，让通城的夜晚“亮”出色彩、“闹”出活力、“火”出人气。深化“电商+实体+物流”融合模式，拓展农村电商服务功能，鼓励本地艾草、中药材、特色农产品线上销售；加强“土特产”品牌建设，发展净菜进城新模式，促进国货“潮品”消费，打造县域特色城市伴手礼。

三、深化跨界融合与区域联动，释放消费潜力

办好“乐购湖北”鄂湘赣毗邻地区产销大会，集中展示三省特色产品，搭建跨区域产销对接平台。推动“商业+旅游”“商业+文化”“商业+体育”深度融合，联动商贸综合体与药姑山景区，开发地域特色产品及非遗服务，吸引三省毗邻地区游客跨区域消费。落实带薪错峰休假制度，扩大节假日消费，完善常态化长效化促消费工作机制。改善消费环境，加强消费者权益保护，推动惠民政策直达消费者。

第二节 扩大有效投资

聚焦产业发展、民生保障、基础设施建设、安全能力提升等重点领域，推动投资质的有效提升和量的合理增长，以有效投资拉动内需、增强发展后劲。

一、强化基础设施投资，打通发展堵点

构建“公铁联运、内外畅通”的交通网络。加强城市配套设施建设，在大型商贸综合体、夜间经济集聚区等重点区域配套建设智能停车场、污水管网、垃圾处理等市政设施。加强农村基础设施建设，深化“多站合一、一点多能”模式，扩容县级物流配送中心，巩固行政村物流配送全覆盖成果，推动农村电网、通信网络升级改造，为农村消费和产业发展提供支撑。

二、加大产业投资力度，夯实发展根基

加快构建“产业+商贸”联动发展格局。重点投资大型商贸综合体项目，支持传统产业转型升级，鼓励餐饮、住宿等企业加大技改投入，开发特色菜品、推行标准化生产，提升服务品质、打造主题特色；支持农产品加工企业升级生产线，提高产品附加值，延伸产业链条。提高民生类政府投资比重，推动更多资金资源服务于民生。

三、优化投资环境与项目管理，提升投资效益

完善民营企业参与重大项目建设长效机制，落实小微企业税费优惠政策，激发民间投资活力、提高民间投资比重。精准谋划储备重点项目，争取更多中央预算内、超长期特别国债资金落地通城。深化投资体制改革，完善政府投资项目管理机制。推行项目建设全过程“保驾护航”机制，简化审批流程、压缩办理时限。健全项目全生命周期管理服务机制，加强项目前期论证、中期推进、后期运营全流程监管，提高投资综合效益。

第三节 招商创新升级

创新招商模式、聚焦招商重点、优化招商服务，吸引优质项目、资金、人才向通城集聚，以招商增量激活内需潜力、壮大发展动能。

一、创新招商模式，拓宽招商渠道

落实招商引资“一把手”负责制，组建专业招商队伍，分赴长三角、珠三角等重点区域开展精准招商。发挥商会桥梁纽带作用，擦亮“隽商回归”品牌，吸引通城籍企业家返乡投资兴业，带动上下游配套企业集聚。依托咸宁（武汉）离岸科创园通城园，推动“飞地招商、离岸孵化”，实现“研发在武汉、生产在通城”“总部在外地、基地在通城”的发展模式。办好鄂湘赣毗邻地区招商签约活动，搭建跨区域招商合作平台，吸引三省乃至全国优质企业落户。

二、聚焦招商重点，强化产业支撑

实施产业链链长制，紧盯重点领域龙头企业开展精准招商，做好延链补链强链文章，形成“引进一个、落户一串、成就一群”的集群效应。针对大型商贸综合体项目开展专题招商，吸引知名商业运营企业参与投资建设，引入仓储会员店、专业店、折扣店等多元业态，满足不同层次消费需求。围绕夜市经济、网红经济等新型消费业态，招引具有创新能力和运营经验的企业，带动消费场景升级和业态创新。聚焦农产品深加工、特色食品制造等领域，招引高附加值项目，提升本地农产品产业化水平。

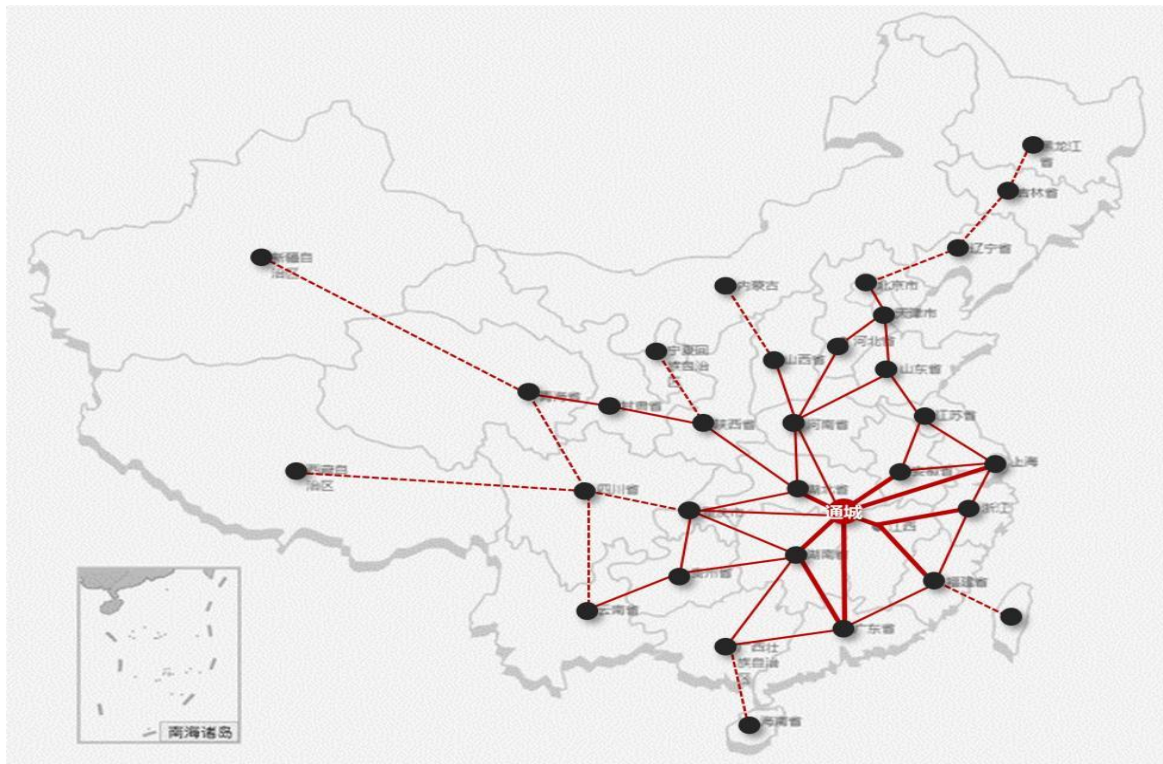


图 4 隽商网络全国分布示意图

三、优化招商服务，厚植营商沃土

建立招商项目“一对一”跟踪服务制度，为落户企业提供用地、用工、融资等全周期保障，落实惠企政策精准直达。完善跨部门联动机制，在项目审批、资金保障、宣传推介等方面形成合力，构建全链条项目建设服务体系。整治“内卷式”竞争，建立公正平等、创新自由的营商环境，让项目引得进、留得住、发展好。加强招商项目后续服务，定期开展企业走访，及时解决企业生产经营中遇到的困难和问题，推动项目早投产、早见效，以优质服务赢得企业信任。

第四节 加快融入全国统一大市场

坚持平等准入、公正监管、开放有序、诚信守法原则，打通要素流动堵点、破除市场壁垒，推动通城全面融入全国统一大市场。

一、完善现代流通体系，夯实循环基础

加快鄂湘赣商贸物流中心建设，完善商贸市场、仓储配送、网络货运等核心功能，建成后辐射三省九县，为大型商贸综合体和产业发展提供高效物流支撑。健全县乡村三级物流网络，推动快递、电商、商贸资源共建共享，提升农村物流配送效率；搭建三省毗邻地区产销对接平台，打破流通壁垒。推进流通数字化转型，加快融入咸宁市供应链物流公共信息平台，整合物流、商贸、供需等数据资源，运用人工智能、物联网、云计算等技术打造智慧商业模式。

二、破除市场壁垒，畅通要素流动

统一市场基础制度、基础设施、行为尺度、监管执法，消除要素获取、资质认定、招标投标、政府采购等方面壁垒，坚决破除融入全国统一大市场建设的卡点堵点。严格执行统一的市场准入制度，增强公平竞争审查制度刚性约束，强化反垄断和反不正当竞争执法司法程序，规范市场主体经营行为，营造公平竞争的市场环境。建立健全县域易地投资支持政策，简化企业跨区域经营手续，鼓励县外企业在通城设立分支机构、开展生产经营活动，促进资金、技术、人才等要素自由流动。

专栏 4：扩大内需示范工程

商贸流通重点项目：聚焦消费提质与投资扩量，建设鄂湘赣商贸物流中心，打造“通平修”区域物流枢纽，支撑产业协同与商品流通；打造“两河四岸”夜间经济消费集聚区，融入文化元素与多元业态，激活夜间消费活力；布局商业综合体项目，集聚高端消费资源，构建“县城辐射、乡镇中转、村级直达”的三级消费网络，推动内需规模与质量双提升。

第六章 全面深化改革开放 融入区域协同发展

坚持向改革要动力、以协同拓空间，着力打通制约县域发展的堵点、难点，打造区域协同发展新样板，为县域经济高质量跨越式发展注入强劲动力。

第一节 激发经营主体活力

坚持“两个毫不动摇”，立足县情实际，以深化改革为抓手，以政策赋能为支撑，激活国企内生动力，厚植民营经济沃土，推动大中小企业协同发展。

一、做大做强国有经济

深化国企功能性改革，提升运营能力、服务能力和效益效能，更好发挥国企引领、带动、调控、保障作用。整合分散的国有资产资源，组建专业化国有平台公司，清晰划定各平台功能定位。深化国有企业劳动、人事、分配三项制度改革，全面推行职业经理人制度，建立“业绩与薪酬挂钩”的市场化薪酬分配体系，充分调动干部职工创业的积极性。建立健全现代企业制度，完善法人治理结构，形成决策科学、执行高效、监督有力的管理闭环，实现国有资产保值增值。

二、支持民营企业高质量发展

发展壮大民营经济，支持中小企业和个体工商户发展，推动

更多个体工商户转型为企业。依法平等保护民营企业产权和企业权益，破除制约民营企业发展的各种壁垒。完善政策扶持体系，落实落细支持民营经济发展一揽子政策，确保民营企业市场准入、资质许可、招标投标等方面享受同等待遇。建立常态化政银企对接机制，定期组织开展融资对接会，降低民营企业融资门槛和融资成本。着力构建龙头企业引领、中小企业配套、上下游企业协同的产业生态，推动大中小企业融通发展。

第二节 深化大财政体系建设

通过国有资产盘活、预算管理改革、投融资体制创新、乡镇财政赋能等举措，构建统筹协调、集约高效、风险可控的大财政体系。

一、精准落实积极财政政策

加强财政科学管理，增强财政可持续性。聚焦县域经济发展重点领域，用活用好专项债、国债等政策工具，加大向上争资立项力度，争取项目资金及债券资金实现规模与效益双提升。严格落实财税优惠政策，通过财政金融联动举措助力市场主体纾困发展，同时强化财政收支精细化管理，完善预算编制、执行、监督全流程管控机制，推动财政资金精准注入县域发展关键环节。

二、深化国有“三资”管理改革

持续完善财政监管制度，全面提升国有“三资”配置效率和

使用效益。按照全领域、全口径、全覆盖要求，深化国有“三资”清产核资，完成资产确认、确权、确值工作，建立动态管理台账和资产清单。遵循资产化、证券化、杠杆化处置原则，通过租赁经营、资产重组、招商引资等方式盘活闲置低效资产，推动县属国企功能性改革，完善市场化考核激励机制，构建“有效资产—有效债务—有效投资”良性循环，实现国有资产保值增值。

三、深化零基预算改革

严格管控支出总量，优化支出结构、创新支出方式，加强预算绩效管理运用，按“总量压缩、单项控制”细化预算编制，全面清理盘活存量资金，强化预算绩效管理，将更多财力向基本民生倾斜，保障教育、社保、卫健等刚性支出。评估所有支出必要性，及时清理执行到期、交叉重复、低效无效等政策项目，根据实际需求和财力可能安排预算。加强支出管理、强化支出排序，全面兜牢“三保”底线。

四、深化财政体制改革

深入推动高质量财源建设，培植壮大税源，增强自主财力，统筹发展和化债，筑牢县域高质量发展财政保障。聚焦特色产业培育壮大税源，深挖增收潜力，提升财政自给能力，增强县域自主财力。加大科技、经信、农业等项目资金统筹力度，支持重点乡镇集中力量办大事。坚持遏增量、化存量并重，用好各类政策工具，通过债务置换、主动偿还等方式化解存量债务，严控隐性债务，构建与高质量发展相适应的政府债务管理长效机制。

第三节 提升对外开放水平

立足产业基础，以拓展国内外市场、搭建开放平台、优化对外开放环境为核心抓手，加快构建更高水平开放型经济新体制。

一、深化“通岳”毗邻借力，打造区域对外合作新高地

加强交通对接联通，打通省际交通“断点”“堵点”，构建“半小时省际通勤圈”；借助湖南城陵矶新港区的港口优势，实现“借港出海”；依托岳阳三荷机场，拓展航空货运与客运合作，实现“借机起飞”。推动产业互补协作，构建原材料和产品双向流通的产业链协作模式；联合建设湘鄂边界农产品交易市场，搭建产销对接平台，推动两地特色农产品互供互销；深化文旅融合与服务共享，推出跨省游精品线路；联合举办民俗节庆、文化展会等活动，增进两地文化认同与情感交流。

二、实施“千企百展”行动，拓展国际市场空间

深入实施“千企百展”出海拓市场行动，鼓励企业在海外建立生产基地，全力开拓“一带一路”及 RCEP 等新兴市场，推动融入全球供应链。主动对接咸宁中欧班列，建立专项工作对接机制，打通报关、仓储、运输等关键环节，为本土产品通往中亚、欧洲市场开辟稳定高效的陆路通道。常态化组织企业参加广交会、进博会等境内外重点展会，精准对接国际市场需求，助力企业抢抓订单、扩大海外市场份额。

三、优化对外开放环境，助力外贸提质增效

持续优化开放环境，完善贸易便利化措施，整合商务、海关、税务等部门职能，推行外贸业务“一窗受理、并联审批”模式，压缩办理时限实现“一次申报、一次查验、一次放行”，提升政务服务效率。依托政策优势大力发展跨境电商，推动传统外贸企业数字化转型，借助主流平台拓宽海外渠道，培育外贸新业态，推动跨境电商与本土特色产业深度融合。建立常态化沟通机制，协调解决关税壁垒等问题，为企业出海保驾护航。

第四节 提升“融圈入群”水平

以区域协同为核心，主动融入重大战略、深化省际合作、强化集群联动，构建“内外联动、多点支撑、全域协同”发展新格局。

一、融入武汉都市圈

深化产业协同分工，以同城化理念积极融入武汉都市圈，积极对接融入全省“光芯屏端网”万亿产业集群，引导企业研发在武汉、制造在通城，头部在武汉、链条在通城，融资在武汉、投资在通城。深化咸宁（武汉）离岸科创园通城园建设，在武汉布局“飞地科技园”，实现创新资源“异地研发、本地转化”。推动本土企业与武汉高校、科研院所共建产学研合作基地，围绕产业关键技术开展联合攻关，加速科技成果在通城的落地应用。建设专业化产业园区，主动承接武汉产业外溢。依托“两茶一药一猪”等特色农业资源，打造优质农产品供应基地，成为武汉都市

圈的“菜篮子”“米袋子”。借助区位、生态文旅等优势，打造都市圈生态后花园，吸引武汉市民前来休闲康养，实现生态价值与经济价值双赢。

二、强化“通平修”一体化

抢抓长江中游城市群发展机遇，深化“通平修”区域协同发展，健全常态化联席会议制度。加快交通基础设施互联互通，推进国省道提档升级，加快推进常岳九铁路建设。深化服务共享与生态共治，推动社保医保衔接、政务服务“跨省通办”，共建优质教育、医疗协作机制，健全生态联防联控体系，推进跨界流域治理，探索生态补偿机制。培育优势互补产业集群，推动工业协同分工、农业品牌共建、文旅资源融合。联合谋划革命老区建设项目，争取国家政策支持。推动生态环保、基础设施、产业发展、城乡协调、公共服务“五个一体化”，打造鄂湘赣毗邻地区区域协作“桥头堡”。

三、加强“南三县”协同发展

依托杭瑞高速、打通岳咸九通道，推进交通互联互通，推进跨县公交一体化，完善农村公路体系，构建“一小时通勤圈”。以“设施联通、产业联动、服务共享”为抓手，凝聚“南三县”发展合力，着力打造县域协同发展示范区。推动通城、崇阳、通山三地绿色发展，推进农产品加工、文旅康养、绿色能源、绿色建材等产业协同发展，以林业碳汇为载体探索“两山”转化路径，打造沿幕阜山绿色发展带。推动教育医疗结对帮扶、资源共享，

搭建就业服务平台，优化人力资源配置，让协同发展成果惠及三地群众。

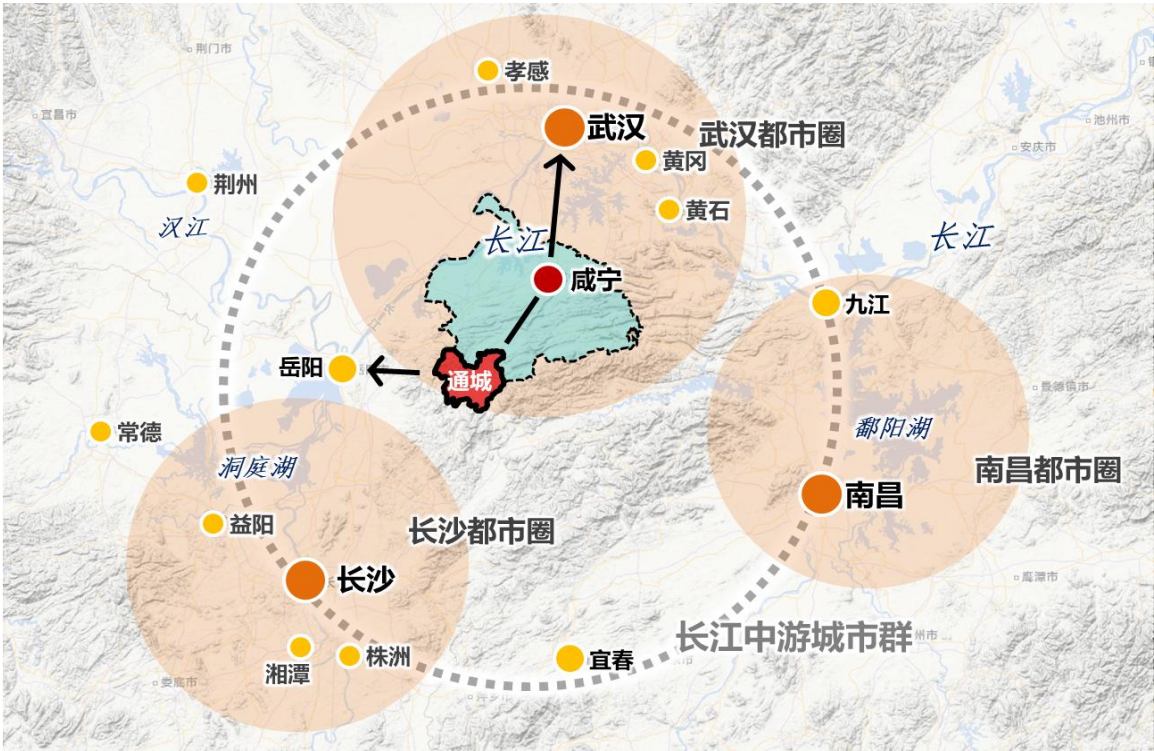


图 5 区域协同发展示意图

第七章 构建现代化基础设施体系 夯实高质量发展支撑

统筹交通、水利、能源、信息等关键领域建设，着力构建布局科学、功能完善、安全可靠、智能绿色、高效协同的现代化基础设施体系。

第一节 加快新型基础设施建设

聚焦数字化、智能化发展方向，以 5G 网络、数据平台、智能应用为重点，加快新型基础设施规模化部署与融合应用。

一、推进通信网络全域覆盖与升级改造

实施“信号升格”专项行动，全域实现 5G 网络覆盖，重点商圈、医院、学校等区域室内深度覆盖。构建“城乡一体、全域覆盖”的高速通信网络体系。推进千兆光纤网络建设，实现县城光纤到楼到户、乡镇光纤全覆盖，满足工业互联网、远程医疗、智慧教育等场景高速网络需求。

二、搭建数据平台，深化智慧场景应用

依托市级数据资源统一管理平台，整合政务、企业、民生等领域数据资源，高标准建设县级数据资源统一管理平台，建立规范统一的数据共享交换机制，实现跨部门、跨层级数据互联互通。依托工业园区，建设工业互联网公共服务平台，推动装备制造、电子信息、农产品加工等行业企业数字化研发设计、生产制造、运营管理全流程上云，培育智能工厂和数字化转型标杆企业。深

化智慧交通、智慧物流、智慧城管、智慧应急等场景应用，推动城市管理精细化、高效化，提升公共服务、社会治理等数字化、智能化水平。

第二节 完善现代化综合交通运输网络

统筹推进高速公路、铁路、城乡公路、航道、通用机场或垂直起降设施等建设，形成布局合理、衔接顺畅、便捷高效的现代综合交通网络。

一、打造区域互联互通核心枢纽

力争常岳九铁路、武咸城际铁路南延线取得突破，同步建设站前广场、公交枢纽、长途客运站及配套商业设施，打造集“交通集散、商业服务、产业配套”于一体的高铁新城，全面融入长江中游城市群“2小时交通圈”。

二、织密全域快速运输体系

强化与武汉都市圈的快速联系，持续推进G353、G106、S362等国省干线改扩建，强化国省道对乡镇产业带、重点区域的辐射覆盖，实现“县内15分钟上高速、乡镇10分钟通国省道”的交通格局。实施“四好农村路”提质增效工程，重点建设产业路、旅游路、资源路，打通城乡融合发展“最后一公里”。巩固提升全域公交一体化建设水平，优化城乡公交线路，推动公共交通服务更加智能化、人性化、安全化；实施通城县全域旅游风景道建设工程，推动交通与旅游深度融合。

第三节 构建安全韧性现代水网

立足县域水资源禀赋与水安全形势，秉持“藏水入乡、流水入县”理念，系统推进水利基础设施建设，构建“防洪稳固、供水可靠、生态优美”的现代化水利体系。

一、推进水利体系建设

树立防洪减灾意识，系统推进河库治理，重点实施陆水干流通城段防洪治理工程，整治河道、清淤疏浚、加固堤防，提升防洪标准；加快实施铁柱港、菖蒲港、沙堆河等重要支流系统治理工程，整治河道、建设生态护岸，提升支流防洪排涝能力。推进阁壁水库、龙潭水库除险加固、中小型水库扩建等项目，提升防洪减灾能力。推进城市防洪能力提升，完善县城的防洪排涝基础设施，优化城市防洪排涝标准。推进智慧水利建设，整合水文监测、防洪调度、供水管理等数据资源，搭建智慧水利管理平台，实现水利工程运行状态实时监测、水资源动态管理、洪水预报预警等功能，提升水利信息化、智能化水平。

二、提升城乡供水保障能力

践行“藏水入乡、流水入县”理念，谋划推进九岭水库等重大水利项目，实施水库清淤扩容试点工程，优化水资源配置。加快引青济隽工程建设，推动城乡供水管道改造及联通，提升城乡供水保障能力和水质安全。加快推进新建鹰咀岩水库工程，为隽西片区提供生产生活用水；实施隽东灌区、隽西灌区工程，改造

灌溉渠道，建设节水灌溉设施，改善农业灌溉保障能力。推进城乡供水一体化建设，新建水源地，铺设输配水管网，改造老旧管网。结合乡村实际布局小型水库、山塘、蓄水池等蓄水设施，支持每个村建设符合自身条件的自给自足水源工程。

第四节 提升能源基础设施水平

坚持“绿色低碳、安全高效、多元互补”原则，统筹推进清洁能源开发、能源设施建设与能源结构优化，构建适应县域发展需求的现代化能源体系。

一、大力发展可再生能源

有序推进清洁能源发展，统筹优化布局风电、光伏等新能源，推进“光伏+”工程，有序发展户用分布式光伏，推进建筑太阳能光伏一体化建设；实施农光互补项目，流转荒坡地、低效林地发展集中式光伏电站，实现资源循环利用与绿色发电双赢；积极推进平等抽水蓄能电站、洪源抽水蓄能电站项目入规，充分发挥水电调蓄功能，保障电力系统安全稳定；合理开发生物质能，建设生物质发电项目，处理农作物秸秆、林业废弃物等，实现资源循环利用，力争到 2030 年全县能源综合生产能力达到 5.03 万吨标煤。

二、完善能源输配与储备设施

重点推进全域电网提升项目建设。加强电网基础设施建设，升级改造县域电网，新建变电站，铺设高压输电线路，提升电网

输电能力与供电可靠性，满足新能源项目并网与经济社会发展用电需求。推进储能发展，支持压缩空气、液流、钠离子、飞轮等新型储能技术示范应用，建设共享储能电站，缓解新能源发电波动性、间歇性带来的电网压力。优化天然气输配管网，实现乡镇天然气管道全覆盖，完善城乡天然气供应体系，保障居民用气与工业用气需求。加强能源应急储备设施建设，建设成品油储备库，完善应急调运机制，提升能源应急保障能力。

专栏 5：基础设施重点项目

交通设施：铁路领域推进常岳九铁路（通城段）、武咸城际铁路南延线，融入全国铁路网络；公路领域实施 353 国道通城境段改建、G106 与 S362 绕城公路等项目，构建“县内 15 分钟上高速、乡镇 10 分钟通国省道”格局；水运领域推进航道升级与多式联运枢纽项目，激活内河水运潜力；配套建设全域旅游风景道、智慧公路监测预警和管理中心，实现交通与旅游、智慧化融合发展；

水利设施：建设九岭大型水库、鹰咀岩水库等骨干水源工程，践行“藏水入乡、流水入县”理念；实施引青济隼工程、隼东与隼西灌区工程，完善城乡供水与农业灌溉体系；推进倒肘湾、神龙坪水库扩建及中小型水库清淤工程，提升水资源调蓄能力；布局洪源、平等抽水蓄能电站，强化能源安全与水利协同；

能源设施：推进压缩空气储能、风力发电等项目，壮大可再生能源规模；实施全域电网提升、电网侧混合储能电站等项目，完善能源输配与储备体系；布局工业园区厂房屋顶光伏 50 兆瓦、中低压农配网改造项目，推动能源消费绿色转型。

第八章 推动文化繁荣兴盛 全面增强城市文化软实力

深耕文化事业、激活文化产业、厚植文化根脉，推动文化与经济社会深度融合，让文化软实力成为通城跨越发展的硬支撑。

第一节 弘扬和践行社会主义核心价值观

大力培育和践行社会主义核心价值观，构建全方位、多层次的价值引领体系，让主流价值浸润城乡肌理。

一、以理论武装筑牢思想根基

深化党的创新理论学习宣传教育，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。大力弘扬大别山精神、抗洪精神、抗疫精神，提炼宣传“通城精神”“隽商精神”，推动社会主义核心价值观融入日常。加强思想政治工作和校园文化建设，强化青少年理想信念与爱国主义教育，用好用活红色资源，开展“红色研学”“爱国主题班会”等活动，让爱国主义精神在青少年心中扎根生长。

二、以文明实践涵养社会新风

持续推进县乡村三级新时代文明实践体系建设，统筹推进城乡精神文明建设。整合文化场馆、农家书屋等资源，打造“家门口”的精神文明建设阵地。常态化开展“我们的节日”主题活动，利用传统节日组织诗歌朗诵、爱国故事分享等活动，让传统习俗与核心价值同频共振。深化“兴贤夜诵”等文明实践品牌，通过

宣讲诵读、文化交流等形式搭建夜学平台，让传统文化连接现代文明，在潜移默化中培育文明风尚。

三、以诚信廉洁厚植道德土壤

推进诚信教育与社会信用体系建设，广泛开展诚信主题宣传活动，培育诚信企业、诚信商户、诚信公民，营造守信光荣、失信可耻的社会环境。持续推进廉洁文化建设，用好“青莲”文化公园、廉政文化长廊等载体，创新廉洁文化传播形式，通过文艺演出、书画展览、主题宣讲等活动，推动廉洁文化进机关、进企业、进学校、进社区、进乡村，让廉洁理念深入人心。

第二节 提升公共文化服务水平

聚焦文化惠民、品质提升、守正创新，完善公共文化服务体系，丰富文化产品供给，让群众共享文化发展成果，不断提升幸福感与获得感。

一、完善公共文化设施

坚持文化惠民、建管并重，建好用好柳堤滨河、“八百壮士”等一批文化公园，提高图书馆、文化馆、博物馆、体育馆、科技馆等公共文化体育设施的管理运营水平，建设全民健身中心，打造功能齐全、服务优质的公共文化空间。推动公共文化设施向基层延伸，加强乡镇综合文化站、村级文化服务中心标准化建设，配套图书阅览、文艺排练、体育健身等设施，打通公共文化服务“最后一公里”，实现公共文化服务城乡均等化、全覆盖。

二、丰富群众文化活动供给

深化荆楚“红色文艺轻骑兵”文化惠民工程，常态化开展送戏下乡、全民阅读、“书香进万家”等活动，持续擦亮“兴贤夜诵”活动品牌，丰富群众精神文化生活。针对不同群体文化需求，开展差异化文化服务，让大家都能找到属于自己的文化乐趣。培育群众文艺队伍，扶持广场舞队、合唱团、民间剧团等基层文艺组织发展，鼓励群众自编自导自演文艺节目，激发群众文化创造活力。

三、强化文艺创作与媒体融合

实施优秀文艺人才培育工程、优秀文艺作品创作工程，围绕通城古瑶文化、红色文化、生态文化等特色资源，鼓励文艺工作者深入生活、扎根人民，推出一批具有通城特色、群众喜闻乐见的精品佳作。建强用好县级融媒体中心，推进媒体深度融合发展，打造全方位、多层次、宽领域的新媒体传播矩阵，提升文化传播的吸引力、感染力与影响力。

第三节 充分挖掘和利用历史文化资源

统筹推进文化遗产系统性保护与创新性发展，充分挖掘和利用好历史文化资源，让千年文脉在新时代焕发新生。

一、系统推进文化遗产保护修复

加强传统古村落、古民居有效保护，实施古瑶文化遗址保护工程，挖掘、传承、保护“通城古八景”。充分凝练通城文化核

心标识，全面提升文化品牌影响力，以湘鄂赣省委党校旧址、秋收暴动纪念馆为载体，深入挖掘红色文化。持续发掘尧家林、药姑山、天岳关等文化遗址历史价值，推动国家级文物保护单位申报工作，厚植历史文化底蕴。加强文化遗产创造性转化与创新性发展，强化文物保护的法治化、规范化水平，让历史文化遗产得到妥善守护。

二、加强文化遗产活态传承

依托黄龙伞纸等非遗工坊集群，建立传统手工艺活态传承体系，鼓励传承人带徒授艺，培养非遗传承后备力量。力争“通城打锣腔”“通城赛锣赛亮”等非遗项目入选国家级非遗名录。开展“非遗进校园”活动，开设非遗兴趣课程，让青少年了解非遗知识、学习传统技艺，推动非遗传承。促进文化遗产创新转化，推动非遗产品进景区、进酒店、进商场，让非遗在市场流通中实现价值提升。

专栏 6：文化产业重点项目
文化产业：深挖古瑶文化、红色文化资源，建设尧家林文化遗址公园，系统保护与展示历史文化遗产；打造通城县红色文化研学基地，活化湘鄂赣省委党校旧址等红色资源，传承红色基因；推进瑶源故里文化与乡村振兴融合项目，实现文化保护与乡村发展互促；建设打锣腔国家级非物质文化遗产传承基地、“八百壮士”文化公园，强化非遗传承与精神文明建设，全面提升城市文化软实力。

第九章 提升公共服务水平 持续增进民生福祉

坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，用心用情解决群众急难愁盼问题，提高人民生活品质。

第一节 稳步增加城乡居民收入

以就业增收为基础，以分配调节为关键，以多元拓收为抓手，稳步提升城乡居民收入水平，夯实共同富裕根基。

一、强化就业优先导向，筑牢工资性收入增长根基

紧扣“一主一辅”产业发展需求，培育壮大产业集群，推动产业升级与就业扩容互促共进。大力发展数字经济、绿色经济、康养产业等新业态、新模式，构建终身职业技能培训体系，开发新型就业岗位，拓宽就业增收渠道。加强高校毕业生、农民工、退役军人、就业困难人员等重点群体就业帮扶，发挥共青团作用，助力青年就业创业。依托工会健全职工工资支付保障长效机制，强化劳动者权益保障，全面提高就业收入。

二、完善收入分配机制，促进收入分配公平合理

完善初次分配激励机制，坚持多劳者多得，技高者多得，创新者多得，加强对企业工资收入分配的宏观指导，稳步上调最低工资标准，提高劳动报酬在初次分配中的比重。开展城乡居民增收促进行动，拓宽居民工资性、财产性、经营性收入渠道。加大二次分配调节力度，完善税收、社会保障、转移支付调节机制，

增加低收入者收入，保护合法收入，调节过高收入，取缔非法收入。健全三次分配机制，规范发展慈善事业，引导、支持有意愿有能力的企业、社会组织和个人积极参与公益慈善事业。

第二节 办好人民满意的教育

统筹推进各级各类教育协调发展，强化师资队伍建设，全力构建高质量教育体系，为县域经济社会发展提供人才保障和智力支撑。

一、强化师资队伍建设，构建全面育人体系

大力弘扬教育家精神，深入实施教师素质能力提升行动，持续培养一批好校长、优秀班主任和骨干教师。加强师德师风建设，健全教师培养培训体系，加大优秀教师引进力度，建立教师激励机制，关心关爱教师身心健康，切实保障教师合法权益，为办好人民满意的教育筑牢人才根基。实施新时代立德树人工程，促进思政课堂与社会课堂有效融合，完善“五育并举”的育人体系，搭建家校沟通平台，健全家校社协同育人机制。

二、统筹各级各类教育，推进教育优质均衡发展

统筹推进各类教育协调发展，提升教育公共服务质量。推动学前教育普及普惠发展，促进学前教育资源结构优化。推动义务教育优质均衡发展，统筹学龄人口变化和流动趋势，合理优化校点布局和教育资源供给。推动普通高中高质量发展，支持县一中创建全省优质高中；鼓励县二中、县三中提升办学质量，探索差

异化、多样化、特色化办学方向。推动职业教育特色多样发展，谋划实施职业教育中心产教融合项目和“通平修”产学研基地项目，支持通城职教中心，鄂南技工学校优化课程设置，探索“把学校设在工厂，把课堂搬进车间”教学模式，“订单式”培养实用型技能人才。持续改善特殊教育学校办学条件，加快特殊教育与职业教育融合发展。

第三节 完善卫生健康服务体系

构建优质高效的整合型医疗卫生服务体系，强化县级医院龙头引领，做优专科特色服务，夯实基层医疗网底，全面提升医疗卫生服务能力。

一、强化龙头医院引领，提升县域医疗核心能力

强化县人民医院支撑带动作用，全力创建国家三级甲等综合医院，切实发挥县域医共体龙头和分级诊疗枢纽作用，带动全县医疗水平整体提升。支持县中医医院打造特色专科，重点发展中医康复中心、中医妇科等特色科室，系统推广“治未病”理念和针灸、推拿等中医适宜技术，构建覆盖预防，治疗，康复的全链条中医药健康服务体系。推进县妇幼保健院能力建设，全面加强儿科，新生儿科和妇产科能力建设，提供从婚前、孕前、产前到产后及儿童早期的全周期健康管理服务。加强精神卫生服务管理，实施心理健康促进行动，筑牢全民心理健康防线。鼓励龙头医院，大力引进医学专业人才，加强医疗卫生队伍能力和作风建设。

二、夯实基层医疗网底，筑牢分级诊疗坚实基础

全面提升基层卫生服务能力。夯实乡镇卫生院服务网底，全面推进“一院一品”特色专科建设。加强村医队伍建设，提升末端医疗服务水平。强化县域医共体建设，推动县级医院与乡镇卫生院、村卫生室建立紧密的分工协作机制，促进优质医疗资源下沉基层，提升基层医疗机构的诊疗水平。完善分级诊疗制度，引导群众小病在基层、大病到医院、康复回基层，形成科学合理的就医秩序，减轻群众就医负担。

第四节 健全多层次社会保障体系

以筑牢“养老、医疗、兜底”三张保障网为核心，优化服务供给模式，构建覆盖全民、统筹城乡、权责清晰、保障适度的多层次社会保障体系。

一、筑牢养老保障，织密医疗保障

筑牢养老保障网，落实基本养老保险全国统筹制度，健全待遇合理调整机制，逐步提高城乡居民基础养老金，切实保障退休人员 and 城乡老年居民的基本生活，引导商业保险机构开发多样化养老年金保险产品，满足不同群体的养老保障需求。织密医疗保障网，严格落实国家和省级药品集中采购政策，扩大集采药品覆盖范围，降低群众用药负担，落实药品集采、医保支付和结余资金使用政策，发展补充医疗保险、商业健康保险，减轻参保群众大病医疗费用负担。

二、扎牢兜底保障，关爱特殊群体

健全分层分类的社会救助体系，强化低收入人口动态监测机制和救助帮扶，整合民政、人社等多部门数据资源，实现对低保对象、特困人员、低保边缘家庭、支出型困难家庭等群体的动态监测，做到早发现、早干预、早救助。针对空巢老人、困境儿童、残疾人等特殊群体，制定个性化关爱服务方案，建立“一对一”帮扶机制，联动红十字会开展特殊群体应急救助，引导社会组织、志愿者队伍参与特殊群体关爱服务，形成政府主导、社会参与、多元协同的救助帮扶格局。

三、优化服务供给，提升经办效能

聚焦灵活就业人员、农民工、新就业形态就业人员等重点群体参保需求，优化社保经办服务模式，提升社会保障服务的便捷性和精准性。全面完善社保关系转移接续政策，简化转移接续流程，打通社保关系跨省、跨地区转移的堵点难点，实现养老保险、医疗保险等社保关系顺畅转移，保障参保人员的合法权益。普及社保参保政策，增强群众参保意识，推动社会保障体系实现全民覆盖。

第五节 优化保障供给提升居住品质

健全多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，提升保障性住房建设、分配、管理水平。统筹推进老城改造与新城建设，完善物业服务管理体系，全面提升居住品质。

一、健全住房保障体系，优化保障性住房供给

完善住房保障体系，稳步发展保障性租赁住房，规范健全公共租赁住房保障制度。优化分配与运营管理，完善公平、高效、透明的准入、分配、使用和退出机制，加强动态管理和资格审核。提升居住品质与服务水平，确保保障性住房项目选址合理、配套齐全、质量可靠，推动保障性住房小区纳入基层治理体系，提升物业管理服务水平，加大安全隐患排查力度，对电梯、配电箱等特定安全领域进行常态化巡查，营造便利、安全、和谐的居住环境。

二、坚持改造与新建并举，提升中心城区住房品质

落实安全舒适绿色智慧的“好房子”要求，实施老城居住片区住房改造提升行动，消除建筑结构和消防安全隐患，完善小区停车、充电、消防、通信等基础设施配套，增设养老、托育等公共服务设施。全面提升新建商品房建设标准，鼓励6层以上楼房加装电梯，加强房屋规划、设计、建造、运维全生命周期管理，鼓励采用新技术、新工艺、新材料，建设节能低碳、健康舒适的高品质住宅小区。完善物业服务，推动物业服务标准化、专业化、智能化，提升居住体验。

第六节 完善生育支持政策体系

立足人口发展实际，聚焦群众生育、养育、教育的痛点难点，从政策保障、健康服务、托育供给等方面协同发力，构建全链条生育支持政策体系。

一、强化政策保障激励，降低生育养育成本

落实优化生育支持政策和激励措施，针对符合政策生育的家庭，探索实施育儿补贴、教育补贴、住房倾斜等激励政策，对生育二孩、三孩的家庭给予专项补贴。严格落实生育保险、生育休假等制度，确保参保职工足额享受生育医疗费用报销、生育津贴等待遇，保障女职工生育期间的合法权益；完善生育休假制度，落实产假、护理假、育儿假等政策要求，督促用人单位依法保障职工休假权利，保障职工生育权益。推动用人单位建立家庭友好型工作环境，营造婚育友好型社会氛围。

二、提高优生优育水平，发展普惠托育服务

构建覆盖婚前、孕前、孕期、产后的全周期生殖健康服务体系，普及早孕关爱，强化孕育指导和出生缺陷综合防治，提高优生优育水平，提升群众生殖健康素养，助力实现人口高质量发展。大力发展普惠托育服务，推进托幼一体化，鼓励支持社会组织、企业、社区利用闲置资源开展“嵌入式”“标准化”的婴幼儿照护服务，加强托育机构从业人员培训与监管，提升服务质量和安全水平。

第七节 健全多层次养老服务体系

构建以兜底保障为基础、居家社区为依托、医养结合为支撑、多元供给为补充的多层次养老服务体系，不断提升老年人的获得感、幸福感、安全感。

一、强化兜底养老保障，夯实居家养老根基

聚焦经济困难、失能失智、孤寡独居等特殊困难老年群体，全力打造区域性公办养老机构示范项目，纳入全县民生工程重点清单，为特殊困难老年人提供生活照料、康复护理、精神慰藉、社会交往等基础性、托底性养老服务。加强社区养老服务设施建设，完善日间照料、临时托养、文化娱乐等功能，整合社区卫生服务中心、党群服务中心、日间照料中心等现有资源，构建“一刻钟”居家养老服务圈。依托社区发展助餐、照护等上门服务，全面推进家庭适老化改造，支持发展“家庭养老床位”，让老年人享有更便捷、更专业的居家照护。

二、深化医养结合服务，丰富多元养老供给

推动医疗机构与养老机构深度合作，建立双向转诊、绿色通道、远程诊疗等协作机制，实现医疗资源与养老资源的优势互补。支持医疗机构拓展面向老年人的健康管理、康复护理、长期照护和安宁疗护等专业服务，鼓励有条件的养老机构内设医疗机构，或与周边医疗机构签订合作协议，配备专业医护人员，提升养老机构的医疗服务能力。积极引导社会力量参与养老服务市场，支持民间资本投资建设个性化、品质化的养老服务机构，丰富高端养老供给，发展康养社区、旅居养老、智慧养老等新业态，满足中高端老年群体的多样化需求。

专栏 7：民生福祉重点工程

教育领域：推进教育优质均衡发展，实施全县寄宿制学校宿舍标准化建设与设施配套工程、智慧教育数字化转型工程；开展全县教育机构消防设施标准化改造，筑牢校园安全防线；建设青少年宫、青少年教育矫正中心改扩建项目，完善青少年成长服务体系；

医疗领域：推进通城县中医药服务能力提升、县人民医院综合能力提升、县精神病医院精神康复能力建设等项目，强化县域医疗龙头支撑；建设县妇幼保健院托育中心，完善生育支持与妇幼健康服务体系；

养老与殡葬领域：实施城乡养老服务体系全覆盖项目，构建“居家社区机构相协调、医养康养相结合”的养老服务格局；建设城乡公益性公墓项目，推进殡葬改革与民生保障；

居住与休闲领域：开展铁柱工业园老厂区改造、“康养山林、科创绿谷”（罗家塘地块）项目，优化居住与产业空间；建设全民健身中心，完善公共体育服务设施，增进群众身心健康。

第十章 推进全面绿色转型 建设美丽通城

坚持生态优先绿色发展，牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”理念，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，把生态优势转化为发展胜势，努力实现生态与发展互促共赢。

第一节 持续深入污染防治攻坚

聚焦大气、水、土壤等重点领域，打好污染防治攻坚战，全方位提升环境质量，筑牢生态本底。

一、深化大气污染治理，守护“通城蓝”

全面推进污染防治与生态修复。在大气治理方面，持续推进砂布、云母制品制造等行业 VOCs 治理，开展陶瓷行业综合整治，从源头削减污染物排放。优化能源与交通结构，加大新能源公交车、新能源货车推广力度，完善充电桩等配套设施，推进县城公交全域电动化，减少机动车尾气污染。持续提升城乡扬尘治理水平，优化城区机械化清扫模式，加强建筑工地、矿山开采等扬尘管控，让群众持续享有清新空气。

二、推进水环境综合治理，擦亮“清水绿岸”

坚持长江大保护理念，统筹水资源、水环境、水生态治理，深入实施河湖长制，健全排污口长效监管机制，实现河湖管护全覆盖。重点推进隽水河、菖蒲河等流域综合治理与生态修复，实施河道清淤疏浚、生态护岸建设、河湖缓冲带修复等工程，提升

流域水环境质量。加快城乡污水系统治理攻坚，提升城乡污水处理能力与收集率。强化饮用水源地保护，开展水源地环境整治，确保饮用水安全。推广绿色农业技术，加强畜禽养殖粪污资源化利用，扎实推进农业面源污染防治。

三、加强土壤与固废治理，筑牢“净土防线”

开展重点区域土壤污染状况调查与风险评估，实施污染农田治理与修复，保障耕地质量安全。推进“无废城市”建设，实施固体废物综合治理行动。规划建设工业固废资源化中心，开展工业固废回收再利用，推动“变废为宝”。巩固农村人居环境整治成果，持续推进“厕所革命”，加强生活垃圾和生活污水治理，构建“天蓝、水清、土净”的生态基底。加强环境风险防控，健全生态环境监测、评价和考核体系。

第二节 积极开展生态系统优化

严守生态保护红线，统筹推进自然保护地建设、生态修复工程实施和生物多样性保护，不断提升生态系统质量和稳定性。

一、构建科学完善的自然保护地体系

统筹推进以药姑山自然保护区和大溪国家湿地公园为主体的自然保护地体系建设。加强野生动植物及其栖息地保护，严厉打击非法捕猎、采伐、交易野生动植物等违法行为，维护生物多样性。强化幕阜山区生态屏障功能，重点推进幕阜山区水土保持和江汉平原南部湖泊湿地生态保护修复工程，加强天然林保护和

公益林建设，筑牢区域生态安全屏障。规范矿山生态修复治理，恢复矿山植被和生态功能，改善区域生态环境。

二、实施系统性生态保护修复工程

全面落实林长制，推进人工造林、退化林修复等工程，增加森林面积，提升森林质量。统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，实施重要生态系统保护和修复重大工程，治理崩岗、水土流失等生态问题，实施江汉平原南部湖泊湿地生态保护修复工程。推进河湖生态修复，整治河道岸线，恢复河湖自然形态，提升河湖生态流量保障能力。依托“通平修”联防联控机制，联合保护黄龙山、药姑山等跨区域生态空间，协同开展生态修复工程。

三、强化生态保护监管与执法

建立健全生态保护监管制度，加强对生态保护红线、自然保护区、重点生态功能区的常态化监管。搭建“天地空一体化”生态环境监测网络，实现重点污染源在线监控全覆盖，确保生态环境问题早发现、早处置。严厉打击破坏生态环境违法行为，聚焦非法采矿、非法占地、破坏林地等突出问题，开展专项执法行动，形成有力震慑。强化生态保护责任追究，确保生态保护红线不突破、生态安全底线不失守。

第三节 加快绿色低碳发展转型

统筹好碳达峰、经济发展和能源保供关系，科学确定绿色低碳转型推进路径和工作节奏，锚定 2030 年前煤炭和石油消费达

峰、碳达峰工作目标，严控碳排放总量与强度，确保圆满完成碳排放“双控”目标任务。推动产业、能源、交通、城乡建设等重点领域绿色转型，发展循环经济，培育绿色产业，倡导绿色生活方式，构建全域协同、低碳高效、生态安全的绿色发展体系。

一、推动产业绿色低碳升级

优化产业发展布局，坚守产业准入底线，严格“两高”项目管理，坚决遏制高耗能、高排放、低水平项目盲目发展，对新上“两高”工业项目全面实施碳排放等量或减量置换，从源头严控污染物排放。大力培育绿色工厂，创建零碳产业园，推动传统产业节能降碳改造、转型升级。立足林业资源优势，发展油茶、林下经济等绿色产业，推动林业产业提质增效。深化“通平修”区域森林资源协作开发，依托“中碳登”探索推动林业碳汇项目跨区域交易，开发跨区域林地碳汇项目。探索“碳汇补偿”模式，畅通生态产品价值实现渠道，将生态资源转化为经济收益。依托药姑山、黄龙山、大溪国家湿地公园等生态资源，打造生态康养、休闲观光等业态，实现生态保护、产业发展与低碳减排多方共赢。

二、优化能源与交通绿色结构

立足能源保供基本要求，构建合理高效的能源配置体系，持续减少高碳能源依赖，稳步提升清洁能源占比，有序推进风电、光伏等新能源项目建设，发展源网荷储一体化和多能互补项目，平稳有序推进能源结构低碳转型。创新推进光伏+生态农业示范园区建设，采用“板上发电、板下种植”的立体生态模式，实现

清洁能源生产与农业种植的有机结合。加快交通运输绿色转型，推广新能源汽车，完善充电桩等配套基础设施。推进国省道、农村公路绿色化改造，建设全域旅游风景道，串联生态节点和旅游景区，实现交通建设、生态保护与低碳发展协调共进。

三、倡导绿色低碳生活方式

引导消费者购买绿色低碳产品，推动形成简约适度、绿色低碳的消费模式，持续降低社会生活领域碳排放。加强生态文明宣传教育，开展“绿色家庭”“生态村”等创建活动，培育全社会生态保护意识与低碳理念。广泛开展绿色生活行动，倡导垃圾分类、节约用电、节约用水、绿色出行等文明行为。引导公众参与绿色志愿服务，推进绿色学校、绿色商场、绿色社区建设，构建全民参与、共建共享的低碳生活格局，助力全县碳达峰、碳排放“双控”目标落地落实。

专栏 8：生态环境重点工程
绿色发展重点项目：实施全域土地综合整治、流域综合治理等项目，筑牢生态安全屏障；推进生态环境导向开发（EOD）项目，实现生态保护与产业发展协同；开展老城区雨污管道更新改造、隽水生活污水处理厂及其配套管网建设等工程，提升污染治理能力；建设国家储备林、林业有害生物防治体系及松林质量提升等项目，强化森林资源保护与提质；推进江汉平原南部湖泊湿地生态保护修复等项目，优化生态系统结构与功能；布局再生资源产业园，推动固体废物资源化利用，建设“无废城市”。

第十一章 筑牢安全发展底线 建设更高水平平安通城

聚焦国家安全、重点领域风险、公共安全保障、社会治理现代化四大维度，构建大安全格局，筑牢安全屏障，为高质量跨越式发展提供坚实保障。

第一节 健全国家安全体系

全面落实国家安全责任制，构建党委统筹、部门协同、群众参与的工作格局，全方位提升国家安全保障能力。

一、强化责任落实与机制建设

全面落实国家安全责任制，建立健全党委统筹抓总、部门各司其职、条块紧密结合、上下协调联动的大安全格局。完善国家安全重点领域和重要专项协调机制，一体推进国家安全风险防控、危机管控等体系建设，明确各部门、各乡镇国家安全职责清单，形成“人人有责、层层尽责、齐抓共管”的工作格局。

二、深化国防动员与军政军民团结

深化国防动员体制改革，统筹推进国防建设和经济建设，完善县、乡、村三级国防动员网络，加强应急力量与国防动员队伍统筹建设。定期开展防汛抗旱、防灾减灾等军民联合演练，提升应急应战协同能力。弘扬拥政爱民、拥军优属光荣传统，积极落实拥军优属政策，妥善解决退役军人就业创业、家属安置、子女

教育等问题，做好军属慰问、退役军人帮扶工作，巩固和发展新时代军政军民团结。

三、加强国家安全宣传教育

深入开展国家安全宣传教育，将国防教育、国家安全知识纳入中小学思政课程、干部培训内容。通过“国防教育日”“军营开放日”等活动，组织师生、企业职工走进驻地部队，学习国防知识、感受军人风采。利用县融媒体中心、乡村大喇叭、社区宣传栏等载体，广泛宣传国家安全法规、政策和常识，提升全民国家安全意识和责任感。

第二节 防范重点领域安全风险

聚焦政治安全、经济安全、资源安全等重点，精准施策、靶向发力，坚决守住不发生系统性风险的底线。

一、坚决捍卫政治安全

把捍卫国家政治安全摆在首位，坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全。依法加强境外组织在甬活动管理，严密防范、严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。深入开展反邪教宣传和斗争，加强对邪教活动的排查整治，教育引导群众远离邪教。加强对各类意识形态阵地的建设和管理，规范网络舆情传播秩序，及时回应社会关切，防范化解意识形态领域风险，筑牢思想防线。

二、保障经济与资源安全

强化产业链供应链安全保障，定期排查原材料供应、物流运

输、核心技术等环节风险，实施“补链强链”行动，拓宽供应链来源，增强产业链韧性。统筹化解房地产、地方债务、中小金融机构等风险，严厉打击非法金融活动，规范金融市场秩序。保障粮食安全，严守耕地保护红线，推进高标准农田建设，完善粮食收储与应急保障体系，守住群众“米袋子”。保障能源安全，推进电网升级改造和天然气管道延伸，发展分布式清洁能源，提升能源供给能力和稳定性。强化网络安全防护，加强关键信息基础设施、重要数据资源的安全保护。

第三节 提升公共安全保障能力

坚持安全第一、预防为主，完善公共安全体系，强化重点领域监管，提升应急处置能力，全方位守护群众安全。

一、加强安全生产监管

完善和落实安全生产责任制，压实企业主体责任、部门监管责任和属地管理责任。加强校园、景区、食品药品、公共场所、工业园区等重点领域隐患排查整治与常态化监管，定期开展安全生产专项检查，对违法违规行为严肃查处。健全工业企业、高层建筑、人员密集场所等重点场景消防救援体系，推进智慧消防系统建设；建立企业专职消防队与政府消防救援队伍联勤联动机制，定期开展联合训练和实战演练，防范化解生产安全事故风险。

二、提升自然灾害防控能力

加快推进自然灾害综合防治体系建设，加强气象、水文、地

质灾害等多灾种监测预报预警，整合消防、水利、林业等专业队伍资源，在重点乡镇设立应急救援站点和物资储备库。重点加强洪涝干旱、森林火灾、地质灾害等防控，推进河道治理、山洪灾害防治、森林防火设施建设，开展隐患点排查整治和生态修复。完善应急预案体系，配齐应急救援物资，加强公安、消防、医疗、水利等部门应急联动演练，提升应急处置保障能力。

三、深化社会治安防控

深化社会治安整体防控体系和能力建设，构建立体化防控网络。提档升级“雪亮工程”，实现重点区域、交通要道、城乡接合部等全覆盖。保持对涉黑涉恶、电信网络诈骗、毒品犯罪等违法犯罪严打高压态势，常态化开展专项整治行动，筑牢禁毒防线，维护社会治安秩序。强化突发公共安全事件应急处置，建立快速联动机制。纵深推进县乡村三级综治中心实体化、实战化运行，加强人民法庭、公安派出所、司法所等标准化规范化建设。着力推进信访工作法治化，完善矛盾纠纷排查预警和多元化解机制。

第四节 提高社会治理现代化水平

坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，构建共建共治共享的社会治理格局，推进县域社会治理现代化。

一、强化党建引领基层治理

加强党建引领基层治理和基层政权建设，创新党组织设置和活动方式，推动党建与社会治理深度融合。以“党建+网格”“党建+

志愿服务”等模式，将党组织触角延伸至社区治理、乡村振兴、平安建设等基层一线，充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用。严格落实乡镇履行职责事项清单、村（社区）履职事项准入制度，推动治理资源向基层下沉，提升基层治理能力。

二、深化劳动关系协同治理

完善劳动争议速调快裁长效机制，加强非公有制企业劳动合同签订指导，规范劳务派遣、灵活用工等新型用工模式，化解新业态劳资矛盾。培育“金牌劳动关系调解员”队伍，创建和谐劳动关系示范企业，构建全链条矛盾化解体系。

三、提升治理服务效能

有效发挥村规民约、家庭家教家风作用，培育文明新风尚。健全社会矛盾调处和权益保障机制，加强对困难群体和弱势群体的关爱帮扶。规范提升 12345 热线服务，畅通群众诉求表达渠道，更好解决群众和企业的急难愁盼问题。扎实推进信访工作“五个法治化”，保障群众合理合法诉求得到依法及时解决。推动志愿服务规范发展，加强社会工作者队伍建设，提升社会治理专业化水平。

专栏 9：安全保障重点工程
安全保障项目：建设防灾减灾应急救援保障中心，整合应急资源，提升灾害防控与救援能力；实施应急救灾物资储备和防灾减灾村（社区）能力建设项目，筑牢基层安全防线；建设智慧办案监管中心，强化社会治安与执法规范化建设，为更高水平平安通城提供支撑。

第十二章 强化保障凝聚合力 确保“十五五”规划落地见效

坚持以党的全面领导为核心，以政府效能提升为支撑，以全过程机制护航为抓手，凝聚各方合力、压实各方责任，确保规划蓝图转化为发展实景。

第一节 坚持党的全面领导

严格落实“第一议题”制度，将学习贯彻习近平总书记重要指示批示精神作为首要政治任务，健全全链条闭环管理机制，确保党中央决策部署及省市工作要求落地见效。充分发挥县委总揽全局、协调各方作用，建立完善规划实施工作机制，分解任务、细化举措、明确责任，纳入绩效考核，形成层层抓落实的工作格局。树立鲜明用人导向，围绕重点工作精准选任干部，健全相关机制激励干事创业，加强干部培养锤炼，提升现代化建设能力。持续增强各领域基层党组织功能，分类推进党建工作，深化党建与中心工作融合，巩固拓展中央八项规定精神成果，整治形式主义为基层减负。发挥巡察利剑作用，深化纪检监察体制改革，精准运用“四种形态”，一体推进“三不腐”，营造风清气正的政治生态。

加强国防动员和后备力量建设，持续夯实基层人武部和民兵连建设基础，扎实开展退役军人事务和双拥工作；持续加强机关

事务、外事侨务、地方史志、档案、保密、宗教、审计、供销、统计调查、检验检测、公积金管理等工作；促进工会、共青团、妇联、儿童、老年人、科协、文联、侨联、残联、红十字会、工商联等群团组织工作实现新提升。

第二节 加强政府自身建设

深入推进全面依法治县，将政府行为全面纳入法治轨道，依法接受人大监督、政协民主监督，主动接受社会和舆论监督。常态化开展法治教育培训，提升行政执法人员法治素养和业务能力，确保行政权力规范透明运行。建立以高质量发展为导向的考核评价体系，突出产业升级、民生改善、生态保护等核心指标，杜绝“形象工程”“数据造假”等形式主义问题。推行“专班化推进、穿透式监管、闭环式管理”工作机制，对规划确定的重大项目、重点任务，成立专项工作专班，全程跟踪推进、精准破解难题。健全工作督查考核机制，对工作推进不力、落实不到位的严肃问责，对实绩突出、群众认可的予以表彰激励。严格落实中央八项规定精神，持续深化重点领域廉政风险防控，聚焦工程建设、项目审批、资金使用等关键环节，健全内控机制，堵塞制度漏洞。

第三节 完善全过程实施机制

完善统一规划体系，推进“十五五”规划纲要与各类专项规

划、区域规划相互衔接，形成定位准确、边界清晰、功能互补的规划格局。搭建规划实施动态监测平台，聚焦经济发展、民生改善、生态环保、安全稳定等关键领域，建立科学的监测指标体系，对规划实施情况进行实时跟踪、动态分析。定期开展中期和末期评估，客观分析规划实施成效与存在问题，根据评估结果动态优化实施路径和政策措施。强化评估结果运用，将评估结果作为调整规划、分配资源、考核问责的重要依据，确保规划实施不偏航、不走样。健全规划实施监督机制，构建人大监督、政协民主监督、社会监督、舆论监督相结合的全方位监督体系，确保“十五五”规划各项目标任务落到实处、取得实效。