有0702
农业

湖北省财政厅
湖北省农业农村厅文件
湖北省水利厅

鄂财农发〔2026〕31号

省财政厅 省农业农村厅 省水利厅关于印发《湖北省农业防灾减灾和水利救灾资金管理实施细则》的通知

各市（州）、直管市、林区、县（市、区）财政局、农业农村局、水利和湖泊（水务）局：

为加强农业防灾减灾和水利救灾资金管理，提高资金使用效益，省财政厅、省农业农村厅、省水利厅对《湖北省农业防灾减灾和水利救灾资金管理实施细则》（鄂财农发〔2024〕62号）进行了修订，现将修订后《湖北省农业防灾减灾和水利救灾资金管理实施细则》随文印发，请遵照执行。

扫描全能王
3亿人都在用的扫描App

附件：湖北省农业防灾减灾和水利救灾资金管理实施细则

湖北省财政厅　　湖北省农业农村厅　　湖北省水利厅

2026年6月29日

扫描全能王
3亿人都在用的扫描App

附件

湖北省农业防灾减灾和水利救灾资金管理实施细则

第一章 总则

第一条 为加强农业防灾减灾和水利救灾资金管理(以下称防灾救灾资金),提高资金使用效益，根据《中华人民共和国预算法》等有关法律法规和《财政部 农业农村部 水利部关于印发<农业防灾减灾和水利救灾资金管理办法>的通知》有关制度规定，制定本实施细则。

第二条 防灾救灾资金是中央财政下达和省级财政预算安排用于支持应对农业生产灾害的农业生产防灾救灾、应对重大动物疫病防控的动物防疫补助、应对水旱灾害的水利救灾、应对蓄滞洪损失的国家蓄滞洪区运用补偿四个支出方向的共同财政事权转移支付资金。其中：农业生产防灾救灾支出用于农业灾害预防控制和灾后救灾；动物防疫补助用于重点动物疫病国家强制免疫补助、强制扑杀补助、销毁动物产品和相关物品补助、养殖环节无害化处理补助；水利救灾支出用于水旱灾害救灾;国家蓄滞洪区运用补偿支出用于合理补偿国家蓄滞洪区内居民因蓄滞洪遭受的损失。

第三条 本实施细则所称农业生产灾害指对农、牧、渔业生

扫描全能王
3亿人都在用的扫描App

产构成严重威胁、危害和造成重大损失的农业自然灾害和农业生物灾害。其中：农业自然灾害主要包括干旱、洪涝、高温热害、干热风、低温冷害、冻害、雪灾、地震、滑坡、泥石流、强降雨（暴雨）、风雹、龙卷风、风暴潮、寒潮等；农业生物灾害主要包括可能给农业生产带来重大损失的农作物病虫害、农业植物疫情、外来物种入侵等。

本实施细则所称动物疫病是指非洲猪瘟、口蹄疫、高致病性禽流感、H7N9流感、小反刍兽疫、布病、结核病、包虫病、马鼻疽和马传贫等动物传染病。

本实施细则所称水旱灾害包括江河洪水、渍涝、山洪、风暴潮、冰凌(含冰雪冻融)、干旱等水旱灾害，以及滑坡、泥石流、山体崩塌、风雹、龙卷风、地震等引发的次生水旱灾害。

本实施细则所称国家蓄滞洪区是指国家蓄滞洪区名录内的蓄滞洪区。

第四条 防灾救灾资金实施期限到2030年。实施期满后，根据财政部、农业农村部、水利部对防灾救灾资金评估结果确定下一阶段政策实施期限。各级农业农村、水利部门按照财政部门统一要求做好评估工作。

第五条 防灾救灾资金由省财政厅和省农业农村厅、省水利厅共同管理。

省财政厅负责防灾救灾资金年度预算编制，下达资金预算，组织、指导和实施全过程预算绩效管理，对资金使用和绩效情

扫描全能王
3亿人都在用的扫描App

况进行监督；省农业农村厅、省水利厅负责提出防灾救灾资金分配建议，对相关基础数据的真实性、准确性负责，指导防灾救灾资金使用，开展绩效目标管理、绩效运行监控和绩效评价等绩效管理工作。

市县财政部门主要负责防灾救灾资金的预算分解下达、资金审核拨付、组织开展本地区预算绩效管理以及资金使用监督等工作。

市县农业农村、水利部门主要负责防灾救灾资金相关规划或实施方案编制、项目组织实施和监督等，研究提出资金和任务分解安排建议方案，落实年度工作任务，做好本地区预算执行，具体开展本地区绩效目标管理、绩效运行监控、绩效评价和结果应用等工作。

第六条 防灾救灾资金根据农业灾害和水旱灾害实际发生情况和防灾需要，以及党中央、国务院和省委、省政府有关部署分配拨付和使用管理，突出政策性、及时性和有效性。在省人大批准省级预算之前，可根据工作需要，按照有关规定提前安排防灾救灾支出。

第二章 资金使用范围

第七条 农业生产防灾救灾支出方向的使用范围如下：

(一)农业自然灾害防灾、救灾和恢复农业生产所需的物资材料及服务补助，包括购买燃油、肥料、种子(植物种苗、种畜、

扫描全能王
3亿人都在用的扫描App

种禽、水产种苗)、农膜、农药、兽药、饲草料、植物生长调节剂、进排水设施设备、小型牧道铲雪机具，以及农业生产和畜牧水产养殖设施修复等费用，必要的技术指导培训费、农田沟渠疏浚费、农机检修费及作业费、渔船渔民防灾避险管理费、渔港航标等渔业生产设施设备维护及港池锚地疏浚费用等；修复牧区抗灾保畜所需的储草棚(库)、牲畜暖棚(圈)等生产设施和购买、调运储备饲草料补助等费用。

(二)农业生物灾害防治和恢复农业生产所需的物资材料及服务补助，包括购买药剂、药械、燃油、肥料、种子(植物种苗、水产种苗)，应用生物防治、综合防治、生态控制技术，修复诱虫灯等监控设施器械及调运、检疫处理、技术指导培训等费用。

第八条 动物防疫补助支出方向的使用范围如下：

(一)强制免疫方面，主要用于对国家和省级重点动物疫病开展强制免疫、免疫效果监测评价、疫病监测和净化、人员防护等相关防控措施，以及实施强制免疫计划、购买防疫服务等。允许按程序对符合条件的养殖场户实行强制免疫“先打后补”，逐步实现养殖场户自主采购、财政直补；对暂不符合条件的养殖场户，强制免疫疫苗继续实行省级集中采购，探索以政府购买服务的形式实施强制免疫。

(二)强制扑杀和销毁方面，主要用于预防、控制和扑灭国家和省级重点动物疫病过程中，被强制扑杀动物的补助和农业农村部门组织实施销毁的动物产品和相关物品的补助等。补助

扫描全能王
3亿人都在用的扫描App

对象分别为被依法强制扑杀动物的所有者、被依法销毁动物产品及相关物品的所有者。

（三）养殖环节无害化处理方面，主要用于养殖环节病死猪无害化处理等。按照“谁处理补给谁”的原则，符合《病死畜禽和病害畜禽产品无害化处理管理办法》等相关要求，补助对象为受委托承担无害化处理任务的实施主体。

（四）党中央、国务院、省委、省政府确定的支持动物防疫的其他重点工作。涉及重大事项调整或突发动物疫情防控，经国务院、省政府或有关部门批准后，补助经费可用于相应防疫工作支出。

第九条 水利救灾支出方向的使用范围如下：

（一）防汛方面用于安全度汛、水利工程设施（江河湖泊堤坝、水库、蓄滞洪区防洪工程及安全设施、涵闸、泵站、河道工程等）水毁灾损修复及救灾所需的防汛通讯、监测预警相关设施设备修复等方面的补助。主要包括开展上述工作所需的物资材料费（含电力燃料消耗费）、专用设备添置费和使用费、通信费、水文测报费、运输费、机械使用费等。

（二）抗旱方面用于支持兴建、修复救灾所需的抗旱水源和调水供水设施、添置提运水设备及运行、实施调水等方面的补助。主要包括开展上述工作所需的物资材料费（含电力燃料消耗费）、设施建设费、专用设备添置费和使用费、调水及旱情测报费等。

扫描全能王
3亿人都在用的扫描App

第十条 国家蓄滞洪区运用补偿支出方向的使用范围如下:

（一）补偿农作物、专业养殖和经济林水毁损失。

（二）补偿住房水毁损失。

（三）补偿无法转移的农业生产机械、家庭主要耐用消费品和饲养的畜禽水毁损失。

（四）适当补偿已下达蓄滞洪转移命令、因情况变化未实施蓄滞洪造成的损失。

第十一条 防灾救灾资金不得用于基本支出、修建楼堂馆所、各种工资奖金津贴和福利开支、偿还债务和垫资、弥补预算支出缺口等与农业防灾救灾、动物防疫、水利救灾、国家蓄滞洪区运用补偿无关的支出。

国家蓄滞洪区运用后造成的下列损失不予补偿:

（一）根据国家有关规定应当退田而拒不退田，应当迁出而拒不迁出，或者退田、迁出后擅自返耕、返迁造成的水毁损失。

（二）违反蓄滞洪区建设与管理规划、方案建造的住房水毁损失。

（三）按照转移命令能转移而未转移的农业生产机械、家庭主要耐用消费品和饲养的畜禽水毁损失。

第三章 资金分配、下达和使用管理

第十二条 根据省农业农村厅发布的重大病虫害监测预报

扫描全能王
3亿人都在用的扫描App

或省水利厅启动的水旱灾害防御应急响应，省防灾减灾救灾委员会、省防汛抗旱指挥部启动的省级救灾应急响应、防汛抗旱应急响应等，以及发生影响范围较大、灾情较重的农业自然灾害和地方防灾减灾救灾需要等，省财政厅商省农业农村厅、省水利厅统筹安排资金用于农业生产防灾救灾、动物防疫补助、水利救灾和国家蓄滞洪区运用补偿。

第十三条 各市县申请防灾救灾资金，应根据灾情类型，由本级农业农村部门或水利部门摸底后，会同同级财政部门联合向省财政厅、省农业农村厅或省水利厅申报。申报材料中应当包括但不限于灾情基本情况、受灾区域及面积、损失金额、地方投入情况（附资金下达文件名称、文号、额度、资金用途及时间），申请省级财政补助资金数额、资金用途及防灾减灾措施，本年度已下达的农业生产防灾救灾、水利救灾资金绩效情况（包括但不限于执行进度、使用方向、实施效果）等内容。各市县农业农村、水利部门应及时核查灾损情况，对申报材料的真实性、准确性负责。省农业农村厅、省水利厅根据工作需要对地方灾损情况抽取核查。

第十四条 防灾救灾资金主要按照因素法分配，可将绩效评价结果（包括但不限于资金执行进度、使用方向、实施效果）、资金使用监管情况等作为调节因素进行适当调节。

（一）农业生产防灾救灾支出方向分配因素及测算：农业自然灾害补助，分配因素主要包括灾情基本情况、受灾或防灾

扫描全能王
3亿人都在用的扫描App

农作物面积、受灾畜禽数量、受灾水产养殖面积及产量、农牧渔业生产设施损毁及经济损失情况等。农作物受灾，按受灾、成灾、绝收面积测算补助；农牧渔业生产设施损毁、畜禽和水产养殖受灾，根据灾情程度和因灾损失等给予适当补助。农业生物灾害补助，分配因素主要包括农作物病虫害防治任务面积、承担省级病虫害监测防控任务情况等。农业自然灾害、农业生物灾害灾前预防，根据实际措施、成本、规模等给予适当补助。

（二）动物防疫补助支出方向分配因素及测算：因素根据相关支持内容具体确定，并可根据党中央、国务院、省委、省政府有关决策部署和农业发展实际需要适当调整。实行项目管理、承担的相关试点或据实结算的任务，可根据需要采取定额测算或项目法分配方式。

其中，对于强制免疫补助，根据畜禽饲养量、单个畜禽免疫补助标准等因素测算，可运用绩效评价结果进行适当调节。市县应根据疫苗实际招标价格、需求数量及动物防疫工作实际需求，结合中央和省级财政补助资金，据实安排强制免疫本级财政补助资金，确保动物防疫工作需要。

对于强制扑杀补助、销毁动物产品和相关物品补助，根据强制扑杀畜禽数量、单个畜禽扑杀补助标准、销毁的动物产品和相关物品的实际重量、单种动物产品和物品销毁补助标准等据实结算，其中扑杀和销毁补助标准按照有关规定执行，销毁动物产品和相关物品补助经费实行总额上限管理。

扫描全能王
3亿人都在用的扫描App

对于养殖环节无害化处理补助，根据养殖环节病死猪无害化处理量、补助标准等因素测算。市县应结合中央和省级财政补助资金，合理安排养殖环节无害化处理本级财政补助资金，确保无害化处理工作需要。

（三）水利救灾支出方向分配因素及测算：分配因素主要包括灾情基本情况、水利工程设施水毁直接经济损失、地方洪涝救灾资金投入、耕地作物受旱面积、因旱饮水困难人口和大牲畜数量、地方抗旱投入情况等。其中，洪涝灾害，主要根据因灾损失和地方投入等给予适当补助；干旱灾害，主要根据受旱情况、地方抗旱投入等给予适当补助。

（四）国家蓄滞洪区运用补偿支出方向分配及测算：实行分类定值补偿，补偿标准按照下列规定执行：

1.农作物按照蓄滞洪区运用前三年平均年产值的50%至70%补偿，专业养殖、经济林按照蓄滞洪区运用前三年平均年产值的40%至50%补偿。

2.住房按照水毁损失的70%补偿。

3.农业生产机械、家庭主要耐用消费品和饲养的畜禽，水毁损失超过4000元的，按照50%补偿；2000—4000元的按照2000元补偿；不足2000元的按照100%补偿。

蓄滞洪区运用后损失严重的，按照《蓄滞洪区运用补偿办法》（国务院令第811号）第二十一条，可按程序预先下达部分补偿资金。预先下达的补偿资金在后期据实结算。

扫描全能王
3亿人都在用的扫描App

根据省委、省政府有关要求，以及对突发农业和水旱灾害处理等特殊事项，可由省财政厅会同省农业农村厅、省水利厅结合灾情实际，采取定额测算或项目法方式分配资金。对省属水利工程分配水利救灾资金时，主要以项目方式分配。

各地要在灾害发生前后加大灾害预防以及灾后处置和恢复资金投入。省级财政在分配资金时，可将地方投入作为考虑因素，对于在应对灾害防灾减灾救灾中未履行投入责任或实际投入明显偏低的，将予以适当扣减。

第十五条 遭受严重农业、水旱灾害时，市县财政部门要强化支出责任落实，统筹自身财力优先安排资金投入，保障防灾减灾救灾需要。

第十六条 省农业农村厅、省水利厅为省财政厅按规定分配、审核下达资金提供依据。

农业生产防灾救灾支出方向，由省农业农村厅根据各县市受灾面积、程度等，提出农业生产防灾救灾资金分配建议；动物防疫补助支出方向，由省农业农村厅会同省农业事业发展中心，根据国家动物防疫补助政策确定的实施范围、畜禽饲养量等提出资金分配建议，由省农业农村厅报省财政厅；水利救灾支出方向，由省水利厅根据各市县水利受灾、资金投入等因素提出救灾资金分配建议，报省财政厅；国家蓄滞洪区运用补偿支出方向，由省水利厅商省应急管理厅就补偿方案向省财政厅提出审查、核定建议。

扫描全能王
3亿人都在用的扫描App

省委、省政府确定的重大救灾事项，救灾资金由省财政厅分别商省农业农村厅、省水利厅落实。

省政府对资金审批流程有具体规定的，应按省政府规定执行。

第十七条 分配给市县的防灾救灾资金，由省财政厅将预算下达给各级财政部门，并抄送省农业农村厅或省水利厅、财政部湖北监管局。市县要严格规范资金使用，不得超出任务范围安排资金，不得将中央和省级财政资金用于地方性政策任务。

第十八条 防灾救灾资金的支付执行国库集中支付制度有关规定。属于政府采购范围的，应当按照政府采购法律制度规定执行。

第十九条 市县财政、农业农村、水利部门应加快预算执行，提高资金使用效益。结转结余资金按照有关规定处理。

第四章 绩效管理

第二十条 防灾救灾资金应当按要求设置绩效目标。对确难事先确定绩效目标的，省财政厅可不同步下达区域绩效目标，由市县农业农村、水利部门根据补助规模细化量化绩效目标，在申请预算时填报绩效目标，同级财政部门审核后，与预算同步下达，并在资金下达30日内逐级报至省财政厅、省农业农村厅或省水利厅。

扫描全能王
3亿人都在用的扫描App

第二十一条 各级财政、农业农村、水利部门应当加强资金绩效跟踪管理，建立绩效运行动态监控机制，实时掌握绩效目标实现进度，及时发现并纠正绩效运行中的问题，确保绩效目标如期实现。对绩效运行中存在严重问题、未按要求推进项目实施的，市县财政、农业农村、水利部门应当暂缓或停止资金拨付，迅速组织开展整改，整改完成后再恢复资金拨付。

第二十二条 预算执行结束后，各级财政、农业农村、水利部门应按要求开展绩效评价工作。绩效评价工作按照“分级负责、上下联动”的原则组织实施，全面覆盖资金使用和项目实施全过程。各级财政、农业农村、水利部门应当强化绩效评价结果应用，按规定将绩效评价结果作为防灾救灾资金预算安排、资金分配、改进管理和完善政策的重要依据。

第五章 监督管理

第二十三条 市县财政部门和农业农村、水利部门应当加强对防灾救灾资金的申请、分配、使用、管理情况的监督。

市县财政部门应会同农业农村、水利部门充分运用资金和项目监督管理平台，加强资金和项目日常监管，及时发现、纠正问题。市县财政部门和农业农村、水利部门应建立工作台账，将资金支持内容、工程实施方案、补助对象、补助金额、采购票据等留存备查；应建立防灾救灾资金执行与使用情况定期调度、报送机制，资金下达3个月后，向省财政厅、省农业农村

扫描全能王
3亿人都在用的扫描App

厅或省水利厅报送资金执行进度及支持内容，各地报送情况将纳入绩效评价管理。省农业农村厅、省水利厅要适时抽取核查相关受灾地区上报情况及数据，发现问题及时纠正。

对于动物防疫补助，市县农业农村部门应当组织核实资金支持对象的资格、条件，督促检查工作任务完成情况，为财政部门按规定标准分配、审核拨付资金提供依据，对不符合法律、行政法规等有关规定，政策到期，以及已从中央基建投资等其他渠道获得中央财政资金支持的项目严格审核，不得申请动物防疫补助资金支持。

防灾救灾资金纳入预算执行常态化监督范围，市县财政部门依托预算管理一体化系统，加强日常监管，发现问题及时处理，根据情况进一步采取追回已拨付资金、扣减预算等措施强化监督。

第二十四条 市县财政部门和农业农村、水利部门应当按照防范和化解财政风险要求，强化流程控制、依法合规分配和使用资金，实行不相容岗位（职责）分离控制。

第二十五条 防灾救灾资金使用管理应当全面落实预算公开有关要求，严格落实信息公开制度，省、市、县三级财政资金文件一律在同级财政部门门户网站公开；乡(镇)资金安排使用情况一律公示公告，主动接受群众和社会监督。省财政厅、省农业农村厅、省水利厅应对市、县公开公示工作进行指导，畅通群众信息反馈途径，及时处理群众举报问题。

扫描全能王
3亿人都在用的扫描App

第二十六条 防灾救灾资金申报、分配、使用管理中，存在弄虚作假或挤占、挪用、滞留资金，以及存在其他滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊等违法违规行为的，对相关单位及个人依法追究相应责任；涉嫌犯罪的，依法移送有关机关处理。

第六章　附则

第二十七条 市县财政部门会同农业农村、水利部门可根据本实施细则，结合各地工作实际，总结资金管理使用经验做法，制定具体的实施规定或办法，加强资金监管、优化绩效管理，增强政策及时性、有效性，并抄送省财政厅和省农业农村厅、省水利厅备案。

第二十八条 本实施细则由省财政厅会同省农业农村厅、省水利厅负责解释。

第二十九条 本实施细则自印发之日起实施。《湖北省农业防灾减灾和水利救灾资金管理实施细则》（鄂财农发〔2024〕62号）同时废止。

信息公开选项：主动公开

抄送：　财政部湖北监管局。

湖北省财政厅办公室　　2026年6月29日印发

扫描全能王
3亿人都在用的扫描App